



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Акционерное общество Уральский
региональный информационно-расчетный
центр «Уралгеоинформ»
(АО «Уралгеоинформ»)
*

ООО «Инженерный альянс Урала»
*

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-772/2021

г. Екатеринбург

10.03.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН Артинского района», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Инженерный альянс Урала», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Инженерный альянс Урала» (*) с информацией о нарушении заказчика в лице АО «Уралгеоинформ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кондиционеров, демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ (извещение № 32109968804) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Инженерный альянс Урала» (вх. № 01-5765 от 01.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралгеоинформ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку кондиционеров, демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ (извещение № 32109968804), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Инженерный альянс Урала» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Роскартография» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Роскартография» и размещенное в единой информационной системе в версии 13 от 01.06.2020.

08.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109968804 на поставку кондиционеров, демонтажных, монтажных и пусконаладочных работ.

Начальная (максимальная) цена договора 2 912 098,80 руб.

12.10.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол № 2/1 от 17.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно приложению № 1 к протоколу № 2/1 от 17.02.2021г. заявка с номером 214266 участника закупки ООО «Инженерный альянс Урала» признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, по основаниям:

№ п/п	Наименование	Требование Заказчика в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик	Предложение Участников в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик
			Идентификационный номер участника процедуры закупки 214266
1.	Кондиционер настенного типа марки Royal Clima RC-TW60HN-IN/RC-TW60HN-OUT	<...> Площадь помещения: 60 м2 <...>	<...> Площадь помещения: 60 м2 (согласно тех. Паспорта до 55 м2) <...>

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 6.5.5 Положения о закупках Запрос котировок проводится в порядке, установленном в разделе Приложения № 3 к Положению.

В п. 3.1. Приложения № 3 к Положению о закупке установлены требования к извещению:

10) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки), место их подачи и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки);

18) иные сведения (при необходимости)

Согласно п. 4.3.1. Приложения № 3 к Положению о закупке – Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с извещением и документацией о закупке.

Согласно п. 4.12.7 извещения о закупке – В ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей первой части заявки осуществляет следующие действия:

(1) проверку состава, формы и содержания первой части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5;

(2) проверку участника процедуры закупки (в том числе всех лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки) на соответствие требованиям, установленным в разделе 5 и информационной карте;

(3) проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора;

(4) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

(5) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора, установленными в информационной карте.

Согласно п. 4.5. извещения (печатная версия) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

4.5.1 Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в приложении № 1 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В п. 4.6 извещения (печатная версия) установлены требования к описанию продукции

4.6.2 При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Согласно Приложению № 1 к Договору «Техническое Задание» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Ед. измерения	Кол-во	Технические характеристики
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.	Кондиционер настенного типа марки Kentatsu KSGQ61HFAN1/KSRQ61HFAN1 или эквивалент	шт.	14	<...> Площадь помещения: 60 м2 <...>

Участником закупки ООО «Инженерный альянс Урала» в составе первой части заявки, предоставил в том числе следующие характеристики товара:

№	Наименование каждой единицы поставляемого товара	Указание производителя и наименование страны происхождения поставляемых	Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств),	Ед. изм.	Кол-во
---	--	---	---	----------	--------

		товаров (по каждой единице товара)	эксплуатационных характеристик, качественных характеристик		
1.	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.	Кондиционер настенного типа марки Royal Clima RC-TW60HN-IN/RC-TW60HN-OUT	Китай	<...> Площадь помещения: 60 м2 <...>	шт	14
3.	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в составе заявки участника закупки представлен товар «Royal Clima RC-TW60HN-IN/RC-TW60HN-OUT» с характеристиками: площадь помещения: 60 м2. Для установления соответствия товара, представленного участникам закупки ООО «Инженерный альянс Урала», заказчик руководствовался официальном сайте завода-изготовителя «Royal Clima» в котором установлено, что в технических характеристиках кондиционера Royal Clima RC-TW60HN-IN/RC-TW60HN-OUT, указана площадь охлаждения 55 кв.м.

Вместе с тем, в письме Компании «Бриз- климатические системы» генерального дистрибьютера Royal Clima на территории РФ, сообщается, что сплит-система Royal Clima RC-TW60HN рассчитана на площадь охлаждения 60 м2

Проанализировав первую часть заявки участника закупки ООО «Инженерный альянс Урала» Комиссия установила, что в первой части заявки участника закупки ООО «Инженерный альянс Урала» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара соответствующие Приложение № 1 к Договор «Техническое Задание» закупочной документации, а именно: показатель «Площадь помещения: 60 м2» по позиции «Кондиционер настенного типа марки Kentatsu KSGQ61HFAN1/KSRQ61HFAN1 или эквивалент» участником закупки указано «Площадь помещения: 60 м2».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.4.6.2 Положения о закупках в рамках рассмотрения первых частей заявок ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям заказчика на основании установленных в документации о закупке и (или) извещении измеряемых критериев отбора.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Инженерный альянс Урала» несоответствующей требованиям извещения, Положения о закупках, по основаниям, указанным в протоколе № 2/1 от 17.12.2021г., закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку в составе заявки участника закупки содержались функциональные, технические и качественные характеристики поставляемого товар.

Довод заказчика о том, что информация, содержащееся в заявке ООО «Инженерный альянс Урала» содержит недостоверные сведения со ссылкой на сайте (<http://royal.ru/catalog/kondicionirovanie/triumph-rc/>) в сети интернет, Комиссией отклонен, так как отсутствует доказательства, что данный сайт является официальным сайтом производителя товара «Royal Clima» и на данном сайте содержится актуальная, полная и достоверная информация о товаре.

Кроме того, представитель ООО «Инженерный альянс Урала» пояснил, что в техническом паспорте на изделие «Royal Clima RC-TW60HN-IN/RC-TW60HN-OUT» площадь охлаждения не указана, следовательно, доводы комиссии заказчика безосновательны.

Доказательств обратного Комиссии ФАС России представлено не было.

В данных действиях котировочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Инженерный альянс Урала» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице АО «Уралгеоинформ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице АО «Уралгеоинформ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Инженерный альянс Урала», не соответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32109968804), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-772/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

10.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-772/2021 от 10.03.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Уралгеоинформ», закупочной комиссии в срок до «15» апреля 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-772/2021 от 10.03.2021г., путем принятия всех зависящих мер для отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32109968804, пересмотре заявок в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Артинского района» в срок до «27» ноября 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*