

Исх. ЕК 24 № 103 от 26.07.2024

Омское УФАС России
Рег. номер 6652/24
регистрирован 26.07.2024



**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
По Омской области**

**Жалоба на действия юридического лица, организатора торгов,
заказчика**

- 1. Организатор закупки:** Публичное акционерное общество «Транснефть» (
- 2. Заказчик:** Акционерное общество «Институт по проектированию магистральных трубопроводов»
- 3. Участник закупки (заявитель):** ООО «Еврокомпани»,

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://utp.sberbank-ast.ru>;

5. Наименование закупки: «16-ГТП/Услуга/-06.2024 Оказание услуг по перевозке работников Филиала «Омскгипротрубопровод» на период 2024-2027гг.

Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии не соответствуют положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На ЭТП «Сбербанк-АСТ» в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту – 223-ФЗ) опубликованы сведения о проведении закупки для Заказчика Акционерное общество «Институт по проектированию магистральных трубопроводов» для нужд Филиала «Омскгипротрубопровод». Наименование закупки: «16-ГТП/Услуга/-06.2024 Оказание услуг по перевозке работников Филиала «Омскгипротрубопровод» на период 2024-2027гг», лот № 0001-207-К-У03-04705-2024.

ООО «Еврокомпани» приняло участие в закупке (в протоколе – участник № 3).

31.05.2024 года наша организация на площадке выиграла торги по лоту № 0001-207-К-У03-04705-2024 «16-ГТП/Услуга/-06.2024 Оказание услуг по перевозке работников Филиала «Омскгипротрубопровод» на период 2024-2027гг.

В адрес ООО «Еврокомпани» был направлен протокол Договора на оказание услуг по перевозке Работников ОСТ (далее по тексту – Договор).

27.06.2024 поступил звонок от главного механика Ненадова Д.В. заместителю генерального директора по общим вопросам ООО «Еврокомпани», который сообщил, что 28.06.2024 необходимо предоставить на осмотр автомобили, которые будут работать для обеспечения исполнения предполагаемого к заключению Договора.

Заместитель руководителя пояснил ему, что показать автомобили в эти дни не представляется возможным, потому что он находится в служебной командировке и представить автомобили будет возможно в период с 02.07.2024. Ненадов Д.В. был настойчив и указывал, что такое требование содержится в Договоре. Представитель нашей компании указал, что согласно пп. 4.1.11 Договора, ООО «Еврокомпани» должно предоставить автомобили для осмотра до даты начала оказания услуг, то есть не позднее 10.07.2024 года.

В ходе телефонного разговора не озвучивал, что при осмотре транспортные средства должны быть представлены в соответствии с приложением № 1 к Договору, как не указал и составлении сразу же акта осмотра. Ненадов Д.В. пояснил, что транспортные средства будут осмотрены для понимания готовности их для оказания услуги, а также будут даны рекомендации о том, что необходимо сделать и чем доукомплектовать автомобили.

05.07.2024 транспортные средства были предоставлены для осмотра в технически исправном состоянии. При осмотре присутствовал представитель Филиала «Омскгипротрубопровод», а именно заместитель директора по общим вопросам который сразу же заявил, что транспортные средства не соответствуют условиям договора.

при проведении осмотра давал указания своим подчиненным о проведении очень тщательного осмотра и акцентировал внимание на таких мелочах, как потертости на рулевом колесе, приравнивая это к недостоверным показаниям на одомере, на глаз определял, к примеру, что глубина протектора на шинах явно не соответствует нормам для эксплуатации транспортных средств. указывал некие недостатки, которые он определил на глаз, при том, что такие недостатки явно требуют специальных познаний и исследования транспорта специалистами.

в разговоре указал, что если ООО «Еврокомпани» заключит Договор, то он все равно не даст нам работать и будет постоянно штрафовать, благо условия договора позволяют это делать.

После этого, представитель ООО «Еврокомпани» сказал, что готов предоставить автомобили на осмотр другому не заинтересованному лицу, который не настроен против того, чтобы наша организация оказывала услуги

по Договору, на что пояснил, что машины принимать будет лично он.

08.07.2024 в период времени с 18 – 19 часов заместителю руководителя ООО «Еврокомпани» позвонил механик Филиала «Омскгипротрубопровод» Хусаинов Талгат и попросил срочно подъехать чтобы ознакомиться с актом проверки, о составлении которого нам известно не было. Заместитель ООО «Еврокомпани» подъехал в филиал «Омскгипротрубопровод» и Хусайнов Талгат сказал, что срочно нужно подписать акт проверки, какой именно не сказал. После того, как подписал документ, ему пояснили, что это акт проверки ООО «Еврокомпани». Также Талгат сказал, что ничего страшного, стандартная ситуация. Столь подробные пояснения обусловлены тем, что ООО «Еврокомпани» было предложено представить технику на предварительный осмотр 28.06.2024 г., а не в порядке п. 4.1.11 Договора, чем по мнению ООО «Еврокомпани» умышленно ввели нас в заблуждение.

08.07.2024 руководитель ООО «Еврокомпани» позвонил в АО «Гипротрубопровод», где состоялся разговор с начальником транспортной службы административно-хозяйственного управления который пояснил, что мы не предоставили сведения о заключённых трудовых отношениях с водительским составом. По данному вопросу руководитель ООО «Еврокомпани» пояснил, что происходит смешений понятий: согласно пп. 4.1.12 Договора, не позднее чем за пять рабочих дней до начала оказания Услуг (01.08.2024) с заказчиком должен быть согласован водительский состав и заказчику должны быть предоставлены трудовые договоры с водителями, водительское удостоверение водителей и т.д.. В свою очередь пояснил, что не представлены сведения о количестве специалистов и иных работников (аналогичная формулировка содержится в Протоколе заседания конкурсной комиссии от 11.07.2024 г.). Между тем сведения о количестве специалистов и иных работников были представлены 05.07.2024 г. (исх. № 97).

Более того, 09.07.2024 трудовые договора (срочные) с водителями были предоставлены с сопроводительным письмом в Филиал «Омскгипротрубопровод» по электронной почте в адрес секретаря и механика

09.07.2024 заместитель генерального директора ООО «Еврокомпани» побывал на встрече у заместителя директора по общим вопросам Филиала «Омскгипротрубопровод», который пояснил, что из акта проверки не будет исключать данные об отсутствии трудовых договоров и вообще ничего переделывать не будет. На это заместитель руководителя ООО «Еврокомпани» пояснил, что все соответствующие документы направлены, транспортные средства в технически исправном состоянии, цена предложения на аукционе была самая низкая. Таким образом, ООО «Еврокомпани» не только по составу и подготовке транспортных средств соответствует условиям закупки, но и предложило для компании-заказчика самую выгодную цену. В ответ дал понять, что работать ООО «Еврокомпани» по данному Договору не будет.

Кроме того, руководитель ООО «Еврокомпани» неоднократно пробовал дозвониться до заместителя директора по общим вопросам Филиала «Омскгипротрубопровод» и поговорить с ним о результатах осмотра, но все попытки были безуспешны. По какой причине в акте указано, что мы не предоставили договоры, нам не известно. При этом, на момент составления акта (о его составлении нас не уведомили) представителя Заказчика интересовало исключительно техническое состояние транспортных средств, укомплектованность их зимней резиной и системой ЭРА-Глонасс. Ни вопросов о составе водителей, ни вопросов о наличии заключенных трудовых договоров, ни об их условиях никто на момент составления акта не задавал. Тот факт, что до момента составления акта представителя заказчика интересовали только вопросы осмотра транспортных средств и их укомплектованности, подтверждается многочисленными письмами ООО «Еврокомпани», из которых опять-таки усматривается, что речь шла лишь о технических вопросах, связанных с комплектацией транспортных средств и были предоставлены сведения о количестве специалистов и иных работников. **После составления Акта** (от 05.07.2024 г.) – 09.07.2024 г. представитель Филиала «Омскгипротрубопровод» написал требование о предоставлении не позднее 14-00 этого же дня трудовых договоров с водителями. В указанный срок сведения о трудовых договорах были направлены на электронную почту Заказчику.

Между тем, согласно протокола от 11.07.2024 г. наша заявка была отклонена в связи с недостоверностью сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке в отношении соответствия требованиям, установленным документацией о закупке в части фактического количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения Договора.

При этом, очевидно, что если пп. 4.1.12 Договора установлено, что водительский состав должен быть представлен заказчику не позднее чем за пять рабочих дней до начала оказания Услуг (01.08.2024), то отклонение Заявки производилось протоколом от 11.07.2024 г. в связи с непредставлением **сведений о водителях**, явно преждевременно.

Сопоставляя ситуацию с пунктом 4.1.12 Договора представляется, что до 01.08.2024 г. (истечение договорного срока предоставления сведений о водителях) отклонение заявки по указанному основанию недопустимо. Отклонение заявки протоколом от 11.07.2024 можно было бы признать законным, в том случае, если бы ООО «Еврокомпани» письмом в адрес Заказчика указало, что сведений о водителях нет и до 01.08.2024 г. не будет.

В иных ситуациях, срок исполнения условия, за невыполнение которого была отклонена заявка НЕ НАСТУПИЛ, а равно действия Заказчика не правомерны и указывают на явное желание отклонить неугодных победителей закупки.

На основании изложенного возникает вопрос, почему такое отношение со стороны руководства Филиала «Омскгипротрубопровод», а именно предвзятое отношение. Возможно имеют место какие-то договорённости с

той организацией, которая оказывает услуги по перевозке сотрудников в Филиале «Омкгипротрубопровод» в настоящее время и которая, как нельзя удачней, заняла второе место после ООО «Еврокомпани».

И теперь после незаконного отклонения заявки ООО «Еврокомпани», данная организация сможет продолжить выполнять услуги.

Такой механизм предвзятого отношения к участнику закупки позволил обеспечить заключение договора «НУЖНОМУ» подрядчику, после того, как нам было отказано в заключении договора 11.07.2024.

ООО «Еврокомпани» считает, что по указанию который превысил свои должностные обязанности, был составлен некорректно акт в отношении нашей организации, и Конкурсная комиссия была введена в заблуждение и, руководствуясь исключительно актом, приняла неправильное и неконкурентное решение. Фактически, на дату составления протокола, ООО «Еврокомпани» не обязано было предоставлять Документы в отношении водителей (права, паспорта и т.д.), а должно было предоставить лишь сведения о численности работников (которые были представлены своевременно), а значит у конкурсной комиссии отсутствовали правовые основания отклонять заявку за несоответствие условию, срок исполнения которого не наступил.

Таким образом, Заказчик, а равно и конкурсная комиссия искусственно создали ситуация, при которой отклонили заявку неугодного победителя, предложившего наименьшую цену, что вероятно позволило признать победителем закупки «нужную» компанию, которая на дату проведения закупки уже оказывало Заказчику аналогичную услугу.

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика, утвердившего документацию об аукционе, присутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации, в частности требований части 2 статьи 8, части 1 статьи 33, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

На основании изложенного и в соответствии с 223-ФЗ, 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО «Еврокомпани» на участие по закупке: «16-ГТП/Услуга/-06.2024 Оказание услуг по перевозке работников Филиала «Омскгипротрубопровод» на период 2024-2027гг», лот № 0001-207-К-У03-04705-2024

2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.

3. Обязать Заказчика допустить ООО «Еврокомпани» к участию в закупке;

4. Признать ООО «Еврокомпани» победителем закупки: «16-ГТП/Услуга/-06.2024 Оказание услуг по перевозке работников Филиала «Омскгипротрубопровод» на период 2024-2027гг», лот № 0001-207-К-У03-04705-2024;

5. Привлечь к ответственности лиц, нарушивших порядок определения участников закупки и отклонивших заявку ООО «Еврокомпани».

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Еврокомпани»;
- копия свидетельства ИНН ООО «Еврокомпани»;
- копия документа, подтверждающего полномочия директора;
- извещение о проведении закупки (распечатка с ЭТП);
- проект Договора;
- акт проверки ООО «Еврокомпани»;
- протокол заседания конкурсной комиссии;
- письмо в адрес Заказчик