



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: fo02@fas.gov.ru

03.10.2022 № 8/РС/10436/22

На № _____ от _____

Решение

Заявитель:

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
"Специализированное автомобильное
хозяйство по уборке города
450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая
Гражданская, д. 35
mup-sah@yandex.ru

Электронная торговая площадка:

ООО «БашЗаказ»
www.bashzakaz.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-1642/2022

28.09.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,



2022-1619

при участии от Заявителя – Ахмадуллин Р.Р. (паспорт); от Заказчика – Наврузов Р.Ф. (представитель по доверенности), Минигулов Р.Р. (представитель по доверенности), Ахметзянова Н.С. (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу Ахмадуллина Руслана Рустамовича от 13.09.2022 вх. №13634-ЭП/22 на действия МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35) при проведении аукциона в электронной форме оказание агентских услуг на осуществление действий, направленных на погашение Должниками задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемой Принципалом в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципальных районов Республики Башкортостан: Архангельский, Белокатайский, Благоварский, Благовещенский, Дуванский, Иглинский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мечетлинский, Нуримановский, Салаватский, Уфимский, Чишминский, а также на повышение суммы сбора всех поступлений от потребителей (извещение №32211662742),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба Ахмадуллина Руслана Рустамовича от 13.09.2022 вх. №13634-ЭП/22 на действия МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35) при проведении аукциона в электронной форме оказание агентских услуг на осуществление действий, направленных на погашение Должниками задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемой Принципалом в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципальных районов Республики Башкортостан: Архангельский, Белокатайский, Благоварский, Благовещенский, Дуванский, Иглинский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мечетлинский, Нуримановский, Салаватский, Уфимский, Чишминский, а также на повышение суммы сбора всех поступлений от потребителей (извещение №32211662742).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в установлении в аукционной документации неправомερных требований:

1) наименование предмета закупки не соответствует содержательной сути и скрывает покупку коллекторских услуг, что противоречит федеральному законодательству.

2) МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» не указывает основания для оказания услуг агентом.

3) в части обоснования начальной (максимальной) цены единиц услуги и максимальной цены договора.

4) документация МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» содержит нарушения федерального закона о защите персональных данных.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа (далее – МУП САХ). В своей закупочной деятельности обязано руководствоваться положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках).

Приказом директора МУП САХ Халикова Р.М 09.08.2022 утверждено Положение о закупках.

01.09.2022 директором МУП САХ Халиковым Р.М утверждена документация об аукционе в электронной форме на оказание агентских услуг на осуществление действий, направленных на погашение Должниками задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемой Принципалом в границах городского округа город Уфа Республики

Башкортостан и муниципальных районов Республики Башкортостан: Архангельский, Белокатайский, Благоварский, Благовещенский, Дuvanский, Иглинский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мечетлинский, Нуримановский, Салаватский, Уфимский, Чишминский, а также на повышение суммы сбора всех поступлений от потребителей утверждена (далее – Документация).

01.09.2022 на официальном Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик опубликовал извещение №32211662742 о проведении аукциона в электронной форме на оказание агентских услуг на осуществление действий, направленных на погашение Должниками задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемой Принципалом в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципальных районов Республики Башкортостан: Архангельский, Белокатайский, Благоварский, Благовещенский, Дuvanский, Иглинский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мечетлинский, Нуримановский, Салаватский, Уфимский, Чишминский, а также на повышение суммы сбора всех поступлений от потребителей.

Дата начала срока подачи заявок – 01.09.2022.

Дата окончания срока приема заявок – 26.09.2022.

Заявитель 13.09.2022 подал жалобу в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона №135-ФЗ. Таким образом, его жалоба подлежит рассмотрению в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно ст. 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц - заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из Документации максимальная (предельная) цена договора составляет 23 562 500 (двадцать три миллиона пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В цену договора включены расходы Агента, производимые им в процессе оказания услуг (выполнения поручений Принципала), с учетом уплаты налогов и других обязательных платежей, всех затрат, расходов, связанных с надлежащим исполнением договора, в том числе расходов на совершение технических действий (почтовые расходы, связь).

Максимальная (предельная) цена договора – это предполагаемый объем финансирования, являющийся лимитом финансирования, имеющийся у Заказчика для расходования на заявленные цели, т.е. предельная сумма, которая может быть выплачена Агенту.

В Техническом задании в разделе 4 Документации указано, что объем оказываемых услуг следующий:

Максимальное количество лицевого счетов, планируемых к передаче Агенту для оказания услуг, шт.	Максимальный размер дебиторской задолженности потребителей услуг Принципала, предполагаемый к передаче Агенту для оказания услуг по предмету закупки, руб.
500 000	130 000 000

При этом сроки оказания услуг: с даты заключения договора до 31.12.2022 г., либо до достижения предельной цены Договора, в зависимости от того, что наступит ранее.

Таким образом, срок оказания услуг определяется одним из двух событий: 1) наступлением 31.12.2022 и 2) достижением предельной цены договора - 23 562 500 руб.

Согласно Техническому заданию, результатом выполнения поручений Заказчика являются действия Агента, которые:

- привели к погашению в досудебном порядке (полному либо частичному) задолженности Должника;

- привели к увеличению суммы сбора всех поступлений от потребителей, в том числе в качестве своевременной ежемесячной оплаты.

То есть, Документация составлена таким образом, что вне зависимости от установленного результата, качества его исполнения, количества оказанных услуг Исполнитель получит от Заказчика денежные средства за оказанные услуги, причем в той сумме, которая будет указана Агентом. В свою очередь, данная сумма будет израсходована Заказчиком за один квартал.

Вместе с тем, указанные условия противоречат целям Закона о закупках, а также принципам справедливости, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное

значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В ст. 16 Положения установлен порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора с единственным поставщиком:

1. Документация о конкурентной закупке Заказчика должна включать обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единиц товара (работы, услуги), максимального значения цены договора.

Порядок обоснования цены договора указывается одним из следующих способов:

- 1.1. в виде начальной (максимальной) цены договора (НМЦД);
- 1.2. в виде формулы цены и максимального значения цены договора;
- 1.3. в виде цены единиц товара (работы, услуги) и максимального значения цены договора.

В Извещении о проведении аукциона в электронной форме указаны сведения о максимальной цене Договора (максимальный объем финансирования):

23 562 500 (двадцать три миллиона пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек, а также сведения о начальной (максимальной) цене единиц Услуги (предложения о цене участниками подаются от начальной (максимальной) цены единиц Услуги):

18,13 % (восемнадцать целых тринадцать сотых процентов).

Согласно п. 4.1 Раздела 2 Документации под начальной (максимальной) ценой единиц Услуги понимается начальный (максимальный) размер вознаграждения Агента от суммы поступивших платежей потребителей.

Комиссия отмечает, что цена единицы услуги не может быть установлена в процентах, в связи с этим, установленный порядок определения обоснования начальной (максимальной) цены является непрозрачным.

В части обоснованности проведения такой закупки Комиссия учитывает, что сведения о ней были внесены Заказчиком в План закупок только 01.09.2022, т.е. в дату опубликования извещения о закупках.

Кроме этого, Комиссия считает, что действия Заказчика нарушают права граждан в связи со следующим.

В соответствии с ч. 18 ст. 155 Жилищного Кодекса РФ (далее – ЖК РФ) управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной

задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным. Положения настоящей части не распространяются на случай уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организации, созданным товариществом собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно Техническому заданию (п. 3.1.1) Агент исполняет поручения Принципала по информированию Должников о необходимости погашения задолженности и по выполнению действий, направленных на погашение Задолженности потребителей по услугам, предоставляемым Принципалом, в досудебном претензионном порядке, используя при взаимодействии с Должниками личные встречи, телефонные переговоры (непосредственное взаимодействие).

Однако личные встречи с должниками присущи коллекторским агентствам, которые в свою очередь не могут заниматься взысканием долгов за жилищно-коммунальные услуги с граждан, об этом прямо указал Верховный суд РФ, комментируя статью 18 статьи 155 Жилищного кодекса РФ.

В свою очередь Документация МУП «САХ» по настоящей закупке предполагает, что требуемые услуги будут исполнять именно коллекторские агентства, о чем также свидетельствует состав участников настоящей закупки.

Также Комиссия учитывает, что согласно п. 32 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Постановление №354) Исполнитель коммунальных услуг имеет право:

- привлекать на основании соответствующего договора, содержащего условие об обеспечении требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, организацию или индивидуального предпринимателя:

для снятия показаний индивидуальных, общих (квартирных), комнатных и коллективных (общедомовых) приборов учета и распределителей;

для доставки платежных документов потребителям;

для начисления платы за коммунальные услуги и подготовки доставки платежных документов потребителям;

- уведомлять потребителя о наличии задолженности по оплате коммунальных услуг или задолженности по уплате неустоек (штрафов, пеней) посредством передачи смс-сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, посредством размещения на официальной странице исполнителя в сети Интернет либо посредством передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи.

Таким образом, действующим законодательством четко оговорены, какие действия может осуществлять исполнитель коммунальных услуг при уведомлении потребителя о наличии задолженности по оплате коммунальных услуг. Так называемые «личные встречи» не предусмотрены.

К доводам Заказчика о том, что «личные встречи» подразумевают собой передачу в руки платёжных поручений, Комиссия относится критически, т.к. согласно п. 3.1. Технического задания во исполнение Поручения Принципала, не допускается непосредственное взаимодействие Агента с Должником посредством личных встреч более одного раза в неделю. То есть предполагается, что Агент будет взаимодействовать путем личных встреч как минимум один раз в неделю.

Вышеуказанные нарушения Заказчика являются существенными.

Довод Заявителя относительно передачи персональных данных победителю закупки Комиссия считает неподтвержденным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ахмадуллина Руслана Рустамовича от 13.09.2022 вх. №13634-ЭП/22 на действия МУП «Специализированное автомобильное хозяйство по уборке города» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450059, РБ, г. Уфа, ул. Малая Гражданская, д. 35) при проведении аукциона в электронной форме оказание агентских услуг на осуществление действий, направленных на погашение Должниками задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемой Принципалом в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан и муниципальных районов Республики Башкортостан: Архангельский, Белокатайский, Благоварский, Благовещенский, Дuvanский, Иглинский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мечетлинский, Нуримановский, Салаватский,

Уфимский, Чишминский, а также на повышение суммы сбора всех поступлений от потребителей (извещение №32211662742) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об аннулировании торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.