



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

ООО "Газпром межрегионгаз
Ставрополь"
355037, г. Ставрополь, ул. Доваторцев,
42а
office@srg.regiongaz.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 026/01/10-
2429/2023

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 08 декабря 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 декабря 2023 года

г. Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Сапунова Д.Н. – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

Пашковой Н.Н. – заместителя начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

Дзыба А.З. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

в присутствии представителя ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по доверенности № 311 от 12.12.2022, в отсутствие заявителя

рассмотрев материалы дела № 026/01/10-2429/2023, возбужденного в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции",

У С Т А Н О В И Л А:



2023-15913

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило заявление

по вопросу правомерности начисления ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (далее — Общество, поставщик) объемов газа за январь 2023 года, поставленного на объект газоснабжения, расположенного по адресу Ставропольский край, г. Благодарный,

В ходе проведенного расследования было установлено, что у АО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» расчет поставленного газа за январь 2023 года, исходя из мощности газоиспользующего оборудования по причине неподтвержденного превышения максимально допустимого расхода газа, определенного узлом учета газа ВК-G4 Ete, содержит в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе проведенного анализа рынка услуг по поставке и реализации природного сетевого газа ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» занимает доминирующее положение с долей на рынке 100% на территории Ставропольского края, в том числе в г. Кисловодске Ставропольского края.

Таким образом, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» были установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ставропольским УФАС России было выдано предупреждение № 5 ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» о необходимости прекращения указанных действий и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в течение 10 дней с момента получения настоящего предупреждения, путем расчета поставленного заявителю газа с учетом показаний узла учета газа за период поставки газа с 01.01.2023 по 31.01.2023.

О выполнении предупреждения необходимо было сообщить в Ставропольское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

В соответствии с ходатайством от 30.03.2023 исх. № 14-02-07/1309 Общество просило продлить срок исполнения предупреждения на 3 месяца. Письмом от 31.03.2023 исх. № ДС/3054/23 срок исполнения предупреждения был продлен на 2 месяца.

В последствии обществом было направлено ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения от 29.05.2023 исх. № 14-02-07/2076. Письмом от 01.06.2023 исх. № ДС/5663/23 срок исполнения предупреждения был продлен еще на 2 месяца.

Письмом от 01.08.2023 исх. № ДС/7983/23 Ставропольское УФАС России продлило срок исполнения предупреждения еще на 2 месяца в соответствии с ходатайством ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» от 28.07.2023 исх. № 14-02-07/2968.

Общество 27.09.2023 письмом № 14-02-07/3729 обратилось с ходатайством о продлении срока исполнения предупреждения. Письмом от 28.09.2023 исх. № ДС/10255/23 Ставропольское УФАС России отказало в продлении срока исполнения предупреждения, указав, что предупреждение № 5 подлежит исполнению в установленный срок (с учетом продления в соответствии с письмами Ставропольского УФАС России от 31.03.2023 исх. № ДС/3054/23, от 01.06.2023 исх. № ДС/5663/23, от 01.08.2023 исх. № ДС/7983/23).

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Уведомление об отказе в продлении срока исполнения предупреждения № 5 было получено Обществом 02.10.2023 года, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80103688055938. В связи с этим сроком исполнения предупреждения должна была стать дата 12.10.2023. Об исполнении необходимо было сообщить в течение 3 дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов, но, с учетом праздничных нерабочих дней, не позднее 16.10.2023 года. Предупреждение не было исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом поведение ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» содержит в себе признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании изложенного издан приказ Ставропольского УФАС России от 02 ноября 2023 года № 108/23 о возбуждении дела № 026/01/10-2429/2023 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814) по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции". К рассмотрению дела было привлечено ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в качестве ответчика, Леонов Олег Александрович в качестве заявителя.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

помимо Ставропольского УФАС России также обратился в Благодарненский районный суд (дело № 2-2013/2023) с иском к ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» о признании незаконным начисление Общества стоимости поставленных объемов газа, исходя из проектной мощности газоиспользующего оборудования.

В ходе рассмотрения дела № 2-2013/2023 судом для разрешения вопроса соответствия установленного прибора учета газа, была назначена внеочередная поверка счетчика газа ВК-G4 Ete. Согласно представленному протоколу поверки № 22482, а также извещению № И-ДМЛ-19-06-2023/259590454 не соответствует методике поверки МП 0455-1-2016 и не пригоден к применению в связи с тем, что погрешность превышает допустимые значения.

Учет объема газа осуществляется в порядке, утвержденном Министерством энергетики Российской Федерации (п. 22 Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 N 162 (ред. от 19.03.2020) "Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации"), то есть в соответствии с Правилами учета газа.

В пункте 23 Правил № 162 предусмотрено, что при неисправности или отсутствии контрольно-измерительных приборов у передающей стороны объем переданного газа учитывается по контрольно-измерительным приборам принимающей газ стороны, а при их отсутствии или неисправности - по объему потребления газа, соответствующему проектной мощности неопломбированных газопотребляющих установок и времени, в течение которого подавался газ в период неисправности приборов, или иным методом, предусмотренным договором.

Согласно пункту 1.6 Правил учета газа, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2013 №961, средства измерений и (или) технические системы и устройства с измерительными функциями, применяемые для учета газа в сферах государственного регулирования, должны отвечать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями указанного федерального закона, а также обеспечивающие соблюдение установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательных требований, включая обязательные метрологические требования к измерениям, обязательные метрологические и технические требования к средствам измерений, и установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательных требований. В состав обязательных требований к средствам измерений в необходимых случаях включаются также требования к их составным частям, программному обеспечению и условиям эксплуатации средств измерений. При применении средств измерений должны соблюдаться обязательные требования к условиям их эксплуатации.

Таким образом, выявленные нарушения в работе узла учета расхода газа Покупателя, указывают на его неисправное состояние, в связи с чем, он не мог обеспечивать надлежащее (достоверное) измерение и расчет параметров газа.

Согласно пункту 3.9 Правил учета газа, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2013 № 961, и пункту 23 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162, при отсутствии либо неисправности средств измерений у потребителя количество поданного газа

поставщиком или газораспределительной организацией определяется по проектной мощности газопотребляющих объектов исходя из времени, в течение которого подавался газ в период отсутствия либо неисправности средств измерения.

Таким образом, расчет объемов поставленного газа в соответствии с Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2013 № 961 и Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 ввиду неисправности прибора учета газа заявителя не может свидетельствовать о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

Также указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что доводы заявителя, изложенные в пояснениях от 07.11.2023 вх. № 17861/23 и от 07.12.2023 вх. № 20019/23, о корректности расчета стоимости поставленного газа подлежат разрешению в рамках гражданско-правового спора, в частности в рамках дела № 2-2013/2023.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814) нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу № 026/01/10-901/2021 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814), возбужденное по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

Д.Н. Сапунов

Члены комиссии:

Н.Н. Пашкова

А.З. Дзыба