



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Газпром закупки»
(АО «Газпром закупки»)
620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин,
д. 14

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпром трансгаз Екатеринбург»
(ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»)
620075, г. Екатеринбург,
р-н Кировский, ул. Клары Цеткин, д. 14

ООО «ПРОДКОМПАНИЯ»
620137, г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева,
31, лит. «Р»,
оф. 409

ЭТП ГПБ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2599/2020

г. Екатеринбург

06.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» (620137, ул. Данилы Зверева, 31, лит. «Р», оф. 409) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Газпром закупки» (191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д. 10, лит. Б, оф. 12), заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, 14), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку продуктов питания длительного хранения на объекты филиала Управление по эксплуатации зданий и сооружений для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" (ФЕН 29207) (извещение № 32009106231) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» (вх. № 01-16805 от 17.06.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Газпром закупки», заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку продуктов питания длительного хранения на объекты филиала Управление по эксплуатации зданий и сооружений для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" (ФЕН 29207) (извещение № 32009106231), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией произведена процедура оценки заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также положения документации

содержат нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 и размещенного в единой информационной системе в редакции 11 от 06.02.2020 г.

23.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009106231 и документация на поставку продуктов питания длительного хранения на объекты филиала Управление по эксплуатации зданий и сооружений для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" (ФЕН 29207) в действующей редакции от 28.05.2020г.

Начальная (максимальная) цена договора 14 982 184,97 руб.

03.06.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по результатам которой составлен Итоговый протокол № 1/0095/20/4.3/0029207/ТГЕкатеринб/К/ГОС/Э/23.04.2020 по конкурентному отбору № 0095/20/4.3/0029207/ТГЕкатеринб/К/ГОС/Э/23.04.2020 Поставка продуктов питания длительного хранения на объекты филиала Управление по эксплуатации зданий и сооружений для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», подписанный присутствующими членами комиссии.

В указанном протоколе содержится информация о присвоенных участнику закупки ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» баллах, а именно:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
2	59,40	14,80	74,20	2

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 14.6.1. Положения о закупках для участия в конкурентном отборе участник закупки подает заявку на участие в конкурентном отборе в соответствии с требованиями, установленными в документации о конкурентном отборе.

В соответствии с п. 14.8.1. Положения о закупках на стадии формирования итогового протокола Организатор проводит анализ заявок на участие в конкурентном отборе и проверку информации об участнике конкурентного отбора в соответствии с условиями, предусмотренными в пункте 7.7.

Согласно п. 14.8.2. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурентного отбора, проведенных Организатором, Комиссия в процессе рассмотрения заявок вправе отклонить заявку на участие в конкурентном отборе в случаях, предусмотренных в пункте 7.8.1.

14.3.2. В составе критериев оценки и сопоставления заявок Заказчик (Организатор) вправе указать как ценовые, в том числе такие подкритерии как цена, расходы связанные с исполнением договора, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и прочее, так и неценовые критерии, в том числе подкритерии, определяющие качественные, функциональные, экологические и иные характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и прочие подкритерии, оценивающие соответствие участника закупки требованиям Заказчика.

Заказчик (Организатор) вправе устанавливать по своему усмотрению иные, не предусмотренные настоящим пунктом критерии (подкритерии) оценки заявок,

окончательных предложений, их величины значимости в целях определения степени соответствия участника конкурентного отбора требованиям Заказчика, предусмотренным в документации о конкурентном отборе.

Приложением 3 к закупочной документации № 0095/20/4.3/0029207/ТГЕкатеринбб установлена методика анализа и оценки Заявок Участников, в которой содержатся требования к анализу Заявки на предмет соответствия Участника и состава Заявки требованиям Документации, а также к оценке и сопоставлению Заявок Участников.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 14.9.1. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие конкурентном отборе, в том числе ценовых предложений, Комиссией могут быть приняты следующие решения:

о результатах конкурентного отбора и определении победителя (поставщика (подрядчика, исполнителя), победителей (нескольких поставщиков (подрядчиков, исполнителей)).

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав положения документации на поставку продуктов питания длительного хранения на объекты филиала Управление по эксплуатации зданий и сооружений для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" (ФЕН 29207), а также положения заявки участника закупки ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» приходит к выводу, что закупочной комиссией правомерно проведена процедура рассмотрения и оценки заявки, в том числе, в части присвоения количества баллов участнику закупки ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» по не стоимостным критериям.

В ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках содержатся требования к содержанию итогового протокола.

В силу п. 14.9.3. Положения о закупках решение Комиссии по итогам конкурентного отбора оформляется итоговым протоколом, в котором должны содержаться сведения, предусмотренные пунктом 7.9.2.

В силу п. 7.9.2. Положения о закупках итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

7.9.2.1. Дата подписания протокола.

7.9.2.2. Количество поданных заявок на участие в конкурентной закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки.

7.9.2.3. Присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 идентификационный номер участника, с которым планируется заключить договор.

7.9.2.4. Порядковые номера заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки.

7.9.2.5. Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

7.9.2.6. Результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

7.9.2.7. Причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся в случае признания ее таковой.

7.9.2.8. Дата принятия решения Комиссией по итогам конкурентной закупки.

7.9.2.9. Присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 идентификационный номер каждого участника закупки (без указания наименования и места нахождения (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества, места жительства (для физического лица) таких участников).

7.9.2.10. Иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что итоговый протокол не должен содержать обоснование присвоения количества баллов участника закупки, в силу чего довод заявителя относительно содержания итогового протокола является необоснованным.

Согласно п. 14.3.2. Положения о закупках в составе критериев оценки и сопоставления заявок Заказчик (Организатор) вправе указать как ценовые, в том числе такие подкритерии как цена, расходы связанные с исполнением договора, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и прочее, так и неценовые критерии, в том числе подкритерии, определяющие качественные, функциональные, экологические и иные характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и прочие подкритерии, оценивающие соответствие участника закупки требованиям Заказчика.

Заказчик (Организатор) вправе устанавливать по своему усмотрению иные, не предусмотренные настоящим пунктом критерии (подкритерии) оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости в целях определения степени соответствия участника конкурентного отбора требованиям Заказчика, предусмотренным в документации о конкурентном отборе.

В Разделе 2 Приложения 3 к закупочной документации № 0095/20/4.3/0029207/ТГЕкатеринб установлена методика анализа и оценки Заявок Участников, в которой содержатся критерии оценки заявок, в том числе, следующие:

5.	Условия гарантийного обслуживания	0,05	Представленная информация Участником об условиях гарантийного обслуживания	10 баллов - Участником предоставляются дополнительные услуги по гарантийному обслуживанию. 5 баллов - Участником предоставляются услуги по гарантийному обслуживанию в соответствии с условиями завода изготовителя. 0 баллов - Участником не представлена информация об условиях гарантийного обслуживания
6.	Статус Участника	0,10	Наличие собственного производства 100% Товара, являющегося предметом закупки. Документы, подтверждающие статус Участника как	10 баллов - производитель РФ. 7 баллов – производитель-нерезидент. 3 балла - официальный представитель производителя, официальный дистрибьютор или официальный дилер. 0 баллов - поставщик.

			официального представителя производителя, официального дистрибьютора или официального дилера 100% Товара, являющегося предметом закупки.	
7.	Наличие документально подтвержденных гарантий поставок.	0,15	Документы, подтверждающие отгрузку товара.	$B = 10 * (Na / Ni)$ <p>где: Ni – цена Заявки Участника (руб. без НДС); Na – объем продукции, по которой Участник представил дилерские или дистрибьюторские договоры, либо письма с гарантией отгрузки товара в адрес Заказчика от предприятия-изготовителя (или официальных дилеров/дистрибьюторов с подтверждением дилерства/дистрибьюторства), либо документы, подтверждающие наличие товара в фактическом владении, либо является производителем данного товара (руб. без НДС).</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеназванные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке установлены заказчиком в соответствии с требованиями Положения о закупках, которым заказчик обязан руководствоваться при проведении закупочных процедур, а также не противоречат требованиям законодательства о закупках.

Кроме того, в силу п. 1.4.6. Части I закупочной документации комиссия вправе отклонить Заявки в случае их несоответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, в соответствии с перечнем допустимых оснований для их отклонения, установленных в Разделе 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава Заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

В Разделе 1 Приложения № 3 к закупочной документации заказчиком установлено, что в данном Разделе Методики представлены критерии, по которым Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника.

При этом, в критерии оценки и сопоставления заявок «Условия гарантийного обслуживания», «Статус Участника», «Наличие документально подтвержденных гарантий поставок» содержатся в Разделе 2 Приложения № 3 к закупочной документации.

Таким образом, несоответствие участника закупки вышеназванным критериям не будет являться основанием для отклонения заявки данного участника закупки, в силу чего вышеназванные критерии не препятствуют формированию и подачи заявки участником закупки на участие в конкурентном отборе.

Таким образом, заказчиком правомерно в документации установлены критерии оценки заявки «Условия гарантийного обслуживания», «Статус Участника», «Наличие документально подтвержденных гарантий поставок».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОДКОМПАНИЯ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО ««Газпром закупки»», заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.