



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4230/23

На № _____ от _____

Дело № 264мз-23
029/06/42-749/2023

Заказчик:

Администрация Ломоносовского
территориального округа Администрации
городского округа «Город Архангельск»
163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, д. 30
E-mail: lomokr@arhcity.ru

Уполномоченный орган:

Администрация городского округа «Город
Архангельск» в лице департамента
экономического развития
163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 64
E-mail: aitykbaeva@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Триумф»
236006, г. Калининград, пр. Московский, д. 14,
кв. 13
E-mail: 000triumf@mail.ru

РЕШЕНИЕ

07 августа 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,



2023-4579

в присутствии представителей от:

Заказчика: Пономаревой В.Я. (распоряжение от 10.05.2018 №1417р);

Уполномоченного органа: Белозеровой Н.В. (доверенность от 04.07.2023 №19-37/943).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

01 августа 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Триумф» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Администрации Ломоносовского территориального округа Администрации городского округа «Город Архангельск» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Администрации городского округа «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту с заменой детского игрового оборудования, расположенного на территории Ломоносовского территориального округа городского округа «Город Архангельск», в 2023 году (извещение №0124300021023000306).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения об осуществлении закупки, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 04.08.2023 №31-09/3104.

Уполномоченный орган письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 14.12.2016 №1423 на Администрацию муниципального образования «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития Администрации муниципального образования «Город Архангельск» возложены полномочия уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Архангельск».

Указанным Постановлением утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков городского округа «Город Архангельск» при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд городского округа «Город Архангельск» (далее – Порядок).

Согласно Порядку Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

24.07.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021023000306 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту с заменой детского игрового оборудования, расположенного на территории Ломоносовского территориального округа городского округа «Город Архангельск», в 2023 году (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 5 253 850,58 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что в электронном документе «Описание объекта закупки», размещенном в составе извещения и являющимся его неотъемлемой частью (далее – Описание объекта закупки), в требованиях, предъявляемых к габаритам оборудования, указаны необоснованные ограничения в миллиметрах комплектующих. У каждого изготовителя аналогичного оборудования при производстве используются свои технологии и материалы труб, досок, фанеры, металла с разными размерами, а размеры каркасов изделий у каждого изготовителя свои, что не влияет на качество, срок эксплуатации и функционал изделия.

2 и 3. Заявитель считает, что Заказчик сформировал Описание объекта закупки под единственного производителя – «Рельеф».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение об осуществлении закупки требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения

таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки, содержит таблицу, в которой установлены технические характеристики закупаемого оборудования.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснили следующее.

Заказчиком при составлении Описания объекта закупки был использован проектно-сметный метод, который, в свою очередь, не требует предоставления 3 коммерческих предложений.

Однако во избежание аффилированности в закупке Заказчиком был использован и метод сопоставимых рыночных цен (проведен анализ рынка), что подтверждается приложенными тремя коммерческими предложениями (представлены в материалы дела).

Описание объекта закупки составлено на основании предоставляемых технических данных нескольких заводов-изготовителей из разных регионов страны («Красивый город», г. Санкт-Петербург; «Рельеф», г. Нижний Новгород; «Авиатор», г. Чебоксары) с учётом описания минимальных размеров деталей каждого производителя для возможности обеспечения Заказа аналогичным оборудованием.

Помимо этого, на рынке присутствуют и компании занимающиеся производством оборудования по индивидуальному техническому заданию (www.rv42.ru, <https://kubi.studio/>, <https://pandaplav.ru/> и т.д.).

Опираясь на вышесказанное, принять участие в аукционе на выполнение работ по текущему ремонту с заменой детского игрового оборудования, расположенного на территории Ломоносовского территориального округа городского округа «Город Архангельск», в 2023 году было возможно всем участникам в соответствии с действующим законодательством.

Детализация параметров элементов детского игрового оборудования обусловлена потребностью в достижении его максимальных свойств безопасности использования.

Кроме того, рассматриваемая закупка осуществляется Заказчиком в рамках замены уже существующего детского игрового оборудования.

Заслушав представителей Заказчика и Уполномоченного органа, проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в Описание объекта закупки спорных характеристик товаров, обусловленной их спецификой, не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования.

Бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок ФЗ «О

контрактной системе» возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующее действия Заказчика в порядке главы 6 ФЗ «О контрактной системе».

Вместе с тем, на заседание Комиссии Архангельского УФАС России Заявитель не явился, при этом в жалобе не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении законных прав и интересов Заявителя, ограничении количества участников закупки, а также о наличии препятствий при формировании и подаче заявки с учетом требований Извещения к составу заявки.

Извещение не усматривает, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, Заказчик запросил три коммерческих предложения у разных производителей.

Кроме того, Заказчик представил в материалы дела сравнительную таблицу по характеристикам, установленным в Описании объекта закупки по оборудованию нескольких производителей: ООО «Рельеф», ООО «Авиатор», ООО «Красивый город».

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании Описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

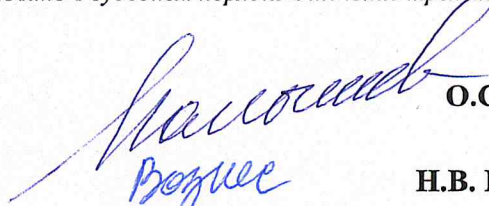
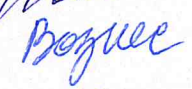

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Триумф» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


О.С. Малышева

Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова

