

042/10/18.1-1064/2019 10.07. 8 15⁰⁰ д.и.

5415

27.06.2019 № 4/06-2019

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

Адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
Телефон/факс: (3842) 36-42-28, Факс: (384 2) 36-77-83
E-mail: to42@fas.gov.ru

Податель жалобы (участник открытого запроса цен не в электронной форме):
Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Частная Охранная
Организация» (ООО «ЧОО»)
(ИНН 8901037473, КПП 890101001)

Место нахождения: Российская Федерация, 629400, ЯНАО, г.Лабытнанги, ул.
Школьная, дом 31, квартира 7
Почтовый адрес: Российская Федерация, 629400, ЯНАО, г.Лабытнанги, ул. Школьная,
дом 31, квартира 7
Номер контактного телефона (факс): 8 (983) 203-13-88
E-mail: oxranazurabov@mail.ru

Лица, действия которых обжалуются:

Заказчик:

Наименование: Государственное автономное учреждение здравоохранения
Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница им.
С.В.Беляева»

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 650066, Кемеровская область,
город Кемерово, пр. Октябрьский, 22
Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 650066, Кемеровская область,
город Кемерово, пр. Октябрьский, 22
E-mail: заказчика: resursov2013@mail.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Флягина Дарья Александровна,
специалист контрактной службы
Номер контактного телефона: +7(3842)39-64-84

Указание на закупку, в ходе которой обжалуются действия Заказчика:

Открытый запрос цен не в электронной форме (с 09.11.2018 г.) (извещение №
31907976777 от 11.06.2019 на сайте zakupki.gov.ru (извещения заказчика №1517-06-19-
ОЗЦ)). Выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей.

Указание на обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

Жалоба

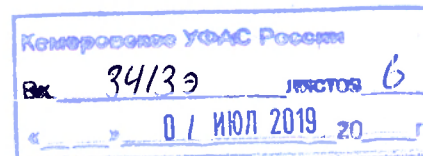
на действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки на участие в
закупке ООО «ЧОО»

11 июня 2019 года Заказчиком – Государственное автономное учреждение
здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница

1

Сохр: 01.07.19 / 400

АИП Сож 20¹⁵ 28.06.19



им. С.В.Беляева» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 31907976777 о проведении открытого запроса цен не в электронной форме (с 09.11.2018 г.) на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей (далее – открытый запрос цен).

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена документация открытого запроса цен. Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ), Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон 135-ФЗ).

19 июня 2019 года в закупочную комиссию Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница им. С.В.Беляева» был представлен запечатанный конверт с Заявкой на участие в открытом запросе цен (Приложение 1). Срок подачи заявок на участие в открытом запросе цен истекает 20.06.2019 года.

К Заявке на участие в открытом запросе цен были приложены следующие документы: Анкета участника закупки в соответствии с формой № 2 на 1 (одном) листе, Выписку из единого государственного реестра юридических лиц на 6 (шести) листах, Документы о государственной регистрации юридического лица на 2 (двух) листах, Свидетельство о постановке на учет на 1 (одном) листе, Решение о назначении директора на 1 (одном) листе, Приказ о назначении директора на 1 (одном) листе, Устав на 14 (четырнадцать) листах, Решение о крупной сделке на 1 (одном) листе, Согласие на обработку персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» по форме № 3 на 1 (одном) листе, Декларация соответствия участника закупки требованиям, установленные законодательством РФ в соответствии с формой № 4 на 1 (одном) листе, Лицензия МЧС на 2 (двух) листах, Паспорт/сертификат соответствия на 1 (одном) листе, что подтверждается Описью представленных документов (Приложения с 2 по 14).

Исходя из положений п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, устанавливающих, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом *равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки*, и п.2 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающего Заказчику при проведении, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе *«создание участнику <...> или нескольким участникам <...> преимущественных условий участия <...>»*.

В соответствии с ч.6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны

происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Протокола Заказчика рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен № 1517-06-19-ОЗЦ (31907976777) от 24.06.2019 г. было подано 9 (девять) заявок, заявке ООО «ЧОО» был присвоен номер 112. В результате рассмотрения заявки ООО «ЧОО» Заказчиком было принято решение: отклонить заявку участника согласно п.1 (в части не предоставление документов), п.7 (в части несоответствия предоставляемой участником закупки информации требованиям документации о закупке) подраздела 8 РАЗДЕЛА 1 Положения о закупках о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева», а именно несоответствие предложения участника закупки требованиям извещения о проведении открытого запроса цен, основание - в Описании участником закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг участник закупки Требования к техническим характеристикам товара, работы, услуги указал не в соответствии с документацией – конкретная причина отклонения в тексте Протокола № 1517-06-19-ОЗЦ (31907976777) от 24.06.2019 г. не указана, в связи с чем характер ошибки при подаче заявки не понятен.

В основаниях отклонений заявок других участников: Общества с ограниченной ответственностью «Безопасные системы +», Общества с ограниченной ответственностью «Аврора» причины отклонений расписаны более подробно и понятно, какие были допущены ошибки.

Исходя из п.7 Информационной карты «Описание объекта закупки» Заказчик прописывает следующие требования:

Требования к безопасности товара, работы, услуги: Исполнитель должен выполнить работы надлежащего качества в соответствии с нормативно-технической документацией в области обеспечения пожарной безопасности:

- Федеральный Закон РФ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ);

- нормы пожарной безопасности "НПБ 232-96. Порядок осуществления контроля за соблюдением требований нормативных документов на средства огнезащиты (производство, применение и эксплуатация)", утвержденные Приказом ГУГПС МВД РФ от 18 июня 1996 г. №31;

- Постановление Правительства РФ №390 от 25.04.2012г. «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.02.2014 №113, от 23.06.2014 №581, от 06.03.2015 №201).

Исполнитель должен иметь действующую лицензию на производство работ (оказания услуг) по огнезащитной обработке строительных конструкций зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Срок действия лицензии должен распространяться на весь период действия договора.

Требования к качеству товара, работы, услуги: Оказываемые услуги должны отвечать потребительским свойствам в соответствии с требованиями государственных стандартов, сертификатов, подтверждающих качество к данному виду услуг.

Технология и качество выполняемых работ должны удовлетворять требованиям действующих норм и правил (Федеральный Закон РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Правила противопожарного режима в Российской Федерации, НПБ-232-96) и инструкции завода изготовителя по нанесению огнезащитного состава.

Требования к техническим характеристикам товара, работы, услуги:

№ п/п	Наименование	Характеристика работ									
1	Выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей чердачных помещений	С целью обеспечения пожарной безопасности в зданиях и сооружениях ГАУЗ КОКБ и выполнения обязательных требований нормативных документов РФ по пожарной безопасности, требуется выполнить комплекс работ по огнезащитной обработке следующих объектов в зданиях и сооружениях ГАУЗ КОКБ:									
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>№</th> <th>Наименование корпуса</th> <th>Площадь, м2</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Корпус № 1</td> <td>6 244,00</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Корпус № 2</td> <td>2 536,00</td> </tr> </tbody> </table>	№	Наименование корпуса	Площадь, м2	1	Корпус № 1	6 244,00	2	Корпус № 2	2 536,00
		№	Наименование корпуса	Площадь, м2							
1	Корпус № 1	6 244,00									
2	Корпус № 2	2 536,00									

	3	Корпус № 3	2 575,00
	4	Корпус № 4	2 575,00
	5	Корпус № 5	2 509,00
	6	Поликлиника	2 286,00
	7	Пристройка к корпусу № 2	768,00
	8	Пристройка к корпусу № 4	1 166,00
	9	Аптека мокрая	1 160,00
	10	Прачка	2 507,00
	11	Кислородная станция	489,00
	12	Производственные мастерские	1 157,00
	13	Аптека сухая	1 964,00
		Итого:	27 936,00
<p>Материалы, используемые при проведении работ по огнезащитной обработке, соответствуют установленным ГОСТам, техническим условиям и имеют необходимые сертификаты соответствия.</p> <p>Огнезащитная обработка должна проводиться составом (ами), дающим (и) древесине 2 (вторую) группу огнезащитной эффективности.</p>			

Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги: Для профилактики возгорания.

Требования к эксплуатационным характеристикам предмета закупки: Не установлено.

Требования к размерам, упаковке, отгрузке товара: Не установлено.

Требования к результатам работы: Порядок выполнения работ при проведении работ по огнезащитной обработке определяется Заказчиком по согласованию с Исполнителем.

Проведение работы средствами, материалами, оборудованием и квалифицированным персоналом Исполнителя.

Проведение предварительной очистки деревянных поверхностей и конструкций от пыли и грязи силами Исполнителя.

При выполнении работ на территории Заказчика соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, техники безопасности, пожарной безопасности и технологической дисциплины.

Провести силами Исполнителя огнезащитные работы персоналом соответствующей квалификации, имеющим право на выполнение подобных работ в соответствии с законодательством РФ и действующими нормативными документами в области пожарной безопасности.

Все требуемые работы производить с применением технологий, не приводящих к ухудшению состояния поверхностей и конструкций.

Приёмка выполненных работ осуществляется Заказчиком по предоставлению Исполнителем Акта соответствия качества огнезащитной обработки из ИПЛ ГУ МЧС России по Кемеровской области в соответствии с НПБ-232-96 и Акта сдачи-приемки работ.

Требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги:

Гарантийный срок: Не менее 24 (двадцати четырёх) месяцев с момента подписания акта о сдаче-приемке выполненных работ.

Требования к обслуживанию товара: Не установлено.

Требования к расходам на эксплуатацию товара: Не установлено.

Требования об обязательности осуществления монтажа и наладки товара: Не установлено.

Требования к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара: Не установлено.

Иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика: Не установлено.

В заявке ООО «ЧОО» во-первых, было прописано, что «Изучив извещение о проведении открытого запроса цен, мы выражаем свое согласие на Выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей, которые являются предметом открытого запроса цен (Извещение № 31907976777 (№ 1517-06-19-ОЗЦ, № 1660)), на условиях документации и об открытом запросе цен и на условиях, которые представлены в настоящей заявке.

Форма 1 самой Заявки на участие в открытом запросе цен была заполнена по форме, предложенной Заказчиком.

В «Наименовании товаров, работ, услуг» прописано наименование работ согласно документации Заказчика, количество выполняемой работы указано в

соответствии с документацией Заказчика, наименование страны происхождения товара, используемого при выполнении работ, указано – РФ.

В «Описании выполняемых работ» все требования прописаны согласно документации Заказчика», указана марка материала, используемого при выполнении работ, то, что «Биопирен МИГ-09» обеспечивает 2 группу огнезащитной обработки.

№ п/ п	Наименование товаров (работ, услуг)	Описание участником закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг
	<p><i>Наименование:</i> <u>Выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей чердачных помещений</u>.</p> <p><i>Количество, поставляемого товара (объем выполняемой работы, оказываемой услуги):</i> <u>27936.0м²</u>.</p> <p><i>Наименование страны происхождения товара*:</i> <u>РФ</u>.</p>	<p>Требования к безопасности товара, работы, услуги: <u>Исполнитель выполняет работы надлежащего качества в соответствии с нормативно-технической документацией в области обеспечения пожарной безопасности: - Федеральный Закон РФ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ); - нормы пожарной безопасности "НПБ 232-96. Порядок осуществления контроля за соблюдением требований нормативных документов на средства огнезащиты (производство, применение и эксплуатация)", утвержденные Приказом ГУГПС МВД РФ от 18 июня 1996 г. №31; - Постановление Правительства РФ №390 от 25.04.2012г. «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.02.2014 №113, от 23.06.2014 №581, от 06.03.2015 №201). Имеется действующая лицензия №89-Б/00170 от 06.06.2019г. на осуществление деятельности, включающей производство работ (оказания услуг) по огнезащитной обработке строительных конструкций зданий и сооружений, выдана Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий</u></p>

	<p><u>стихийных бедствий, срок лицензии – бессрочная.</u></p> <p>Требования к качеству товара, работы, услуги: <u>Оказываемые услуги отвечают потребительским свойствам в соответствии с требованиями государственных стандартов, сертификатов, подтверждающих качество к данному виду услуг.</u></p> <p><u>Технология и качество выполняемых работ удовлетворяют требованиям действующих норм и правил (Федеральный Закон РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Правила противопожарного режима в Российской Федерации, НПБ-232-96) и инструкции завода изготовителя по нанесению огнезащитного состава .</u></p> <p>Требования к техническим характеристикам товара, работы, услуги: <u>Материалы, используемые при проведении работ по огнезащитной обработке, соответствуют установленным ГОСТам, техническим условиям и имеют необходимые сертификаты соответствия. Биопирен МИГ-09. Обеспечивают вторую группу огнезащитной эффективности.</u></p> <p>Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги: <u>Для профилактики возгорания .</u></p> <p>Требования к эксплуатационным характеристикам предмета закупки: <u>не установлено .</u></p> <p>Требования к размерам, упаковке, отгрузке товара: <u>не установлено .</u></p> <p>Требования к результатам работы: <u>Порядок</u></p>
--	---

	<p><u>выполнения работ при проведении работ по огнезащитной обработке определяется Заказчиком по согласованию с Исполнителем.</u></p> <p><u>Проведение работы средствами, материалами, оборудованием и квалифицированным персоналом Исполнителя.</u></p> <p><u>Проведение предварительной очистки деревянных поверхностей и конструкций от пыли и грязи силами Исполнителя.</u></p> <p><u>При выполнении работ на территории Заказчика соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, техники безопасности, пожарной безопасности и технологической дисциплины.</u></p> <p><u>Провести силами Исполнителя огнезащитные работы персоналом соответствующей квалификации, имеющим право на выполнение подобных работ в соответствии с законодательством РФ и действующими нормативными документами в области пожарной безопасности.</u></p> <p><u>Все требуемые работы производить с применением технологий, не приводящих к ухудшению состояния поверхностей и конструкций.</u></p> <p><u>Приёмка выполненных работ осуществляется Заказчиком по предоставлению Исполнителем Акта соответствия качества огнезащитной обработки из ИПЛ ГУ МЧС России по Кемеровской области в соответствии с НПБ-232-96 и Акта сдачи-приемки работ .</u></p> <p>Требования к гарантийному сроку и объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги: <u> 5 лет</u></p> <p>Требования к обслуживанию товара: <u> не установлено</u> .</p> <p>Требования к расходам на эксплуатацию</p>
--	--

	<p>товара: <u>не установлено</u> .</p> <p>Требования об обязательности осуществления монтажа и наладки товара: <u>не установлено</u> .</p> <p>Требования к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара: <u>не установлено</u> .</p> <p>Иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика: <u>не установлено</u> .</p>
--	--

Не прописаны адреса объектов, которые необходимо обработать огнезащитным материалом с указанием количества м² – считаем, что это не является характеристикой выполняемых работ, нами указана общая площадь и после таблицы с указанием описаний и требований к выполняемой работе, в заявке пишем, что «Мы подтверждаем свое согласие поставить вышеуказанный товар, выполнить работы, оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе документации о закупке, со всеми приложениями к нему. В случае признания нас победителем открытого запроса цен, мы обязуемся полностью, качественно, своевременно выполнить все обязательства указанные в проекте договора, в извещении и документации о проведении открытого запроса цен.»

Все необходимые документы, согласно конкурсной документации Заказчика, были приложены в Заявке.

ООО «ЧОО» считает действия Заказчика, отклонившего заявку, неправомерными, нарушающими положения законодательства.

В соответствии с ч.10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, статьей 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Разобраться в сложившейся ситуации и провести анализ правомерности действий Заказчика.
2. Приостановить заключение договора по закупке № 31907976777 открытого запроса цен не в электронной форме на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей.
3. Признать действия Заказчика незаконными, выдать предписание Заказчику об отмене решения по отклонению заявки ООО «ЧОО» к участию в открытом запросе цен не в электронной форме №31907976777 на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных поверхностей, об отмене Протокола № 1517-06-19-ОЗЦ (31907976777) рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен от 24.06.2019 г.


Приложение:

1. копия сопроводительного письма №4/06-2019 от 17.06.2019 г.;
2. копия листа записи о создании ООО «ЧОО» (она же документы о государственной регистрации юридического лица);
3. копия свидетельства о постановке на учет ООО «ЧОО»;
4. копия приказа №1 о вступлении в должность директора (он же приказ о назначении директора);
5. копия решения №1 единственного учредителя ООО «ЧОО» о назначении на должность директора (оно же Решение о назначении директора);
6. копия Устава ООО «ЧОО»;
7. копия описи документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом запросе цен;
8. копия заявки на участие в открытом запросе цен, содержащая предложение участника закупки о цене договора в соответствии с формой № 1;
9. копия анкеты участника закупки в соответствии с формой № 2;
10. копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц;
11. копия решения о крупной сделке;
12. копия согласия на обработку персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» по форме № 3;
13. копия лицензии МЧС;
14. копия паспорта/сертификата соответствия.

Директор

МП



 / Зврабов Б.А./

