



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.08.2019 № 8/11751

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Агрофирма СВН
350088, г. Краснодар, ул. Тюляева,
д.2, корп.1, офис 2
agrofirma.svn@mail.ru

Заказчик:

МУП «Уфаводоконал»
450098, г. Уфа, ул. Российская д.157 корп.2
suvorova@uwc.ufanet.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1945/2019
по результатам рассмотрения жалобы
ООО Агрофирма СВН на действия (бездействие) заказчика – МУП
«Уфаводоконал» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

19.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя ООО Агрофирма СВН:

0157837

(доверенность от 12.08.2019), от заказчика МУП «Уфаводоконал» (доверенность №15/132 от 19.07.2019), (доверенность 10/115 от 20.11.2018), (доверенность 15/140 от 15.08.2019), (доверенность 10/148 от 27.12.2018)

рассмотрев жалобу ООО Агрофирма СВН на действия МУП «Уфаводоконал» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО Агрофирма СВН (350088, г. Краснодар, ул. Тюляева, д.2 корп.1 офис 2) от 08.08.2019 вх. №12505 на действия Заказчика – Муниципальное унитарное предприятие по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоконал» ГО г. Уфа РБ (450098, г. Уфа ул. Российская, д.157 корп.2) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку запорной арматуры, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908161077).

ООО Агрофирма СВН считает, что критерий «Отсрочка платежа» с максимально предложенным сроком 720 дней создает дискриминационные условия, с целью создать преференции в пользу определенного участника закупок, так как при расчете критериев участник, установивший срок платежа 720 дней значительно увеличивает шансы на победу, в свою очередь в Документации №31908161077 согласно п.5.4 Проекта договора и п.1.3 приложения 2 предусмотрено, что расчеты по Договору производятся в форме безналичного расчета в срок не более 720 календарных дней (в соответствии с предложением Победителя закупочной процедуры, но не менее 90 календарных дней) после даты подписания Покупателем документа о приемке Товара после полного завершения приемки Товара, в том числе приемки по количеству, комплектности и качеству в соответствии с п. 4.2 Договора. Таким образом, по мнению заявителя, сроки оплаты заказчиком абсолютно не зависят от срока заявленного участником.

Следовательно, Заявитель обжалует действия МУП «Уфаводоконал» по установлению критерия «Отсрочка платежа»(критерий №2) и просит оформить закупочную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 19.08.2019 вх.№13052.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения является Положение о закупках.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках муниципального унитарного предприятия по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоконал» городского округа город Уфа РБ, утвержденным И.о. генерального директора МУП «Уфаводоконал» №519 от 05.08.2019.

01.08.2019 на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31908161077 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку запорной арматуры.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Для оценки и сопоставления заявок в целях определения победителя процедуры Заказчиком в документации о проведении запроса предложения (п.б информационной карты Документации №31908161077) были определены три критерия: цена договора, отсрочка платежа (кал.дн.), квалификация участника закупки.

№ п/п	Наименование критерия	Коэффициент значимости	Порядок присвоения баллов
1	«Цена Договора»	0,7	$R_{A_i} = A_{\min} / A_i * 100$
2	«Отсрочка платежа, календарных дней»	0,2	$R_{C_i} = C_i / C_{\max} * 100$
3	«Квалификация участников закупки»*	0,1	$R_{D_i} = D_i$

Для оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме по каждому критерию оценки заявок на участие в запросе предложений в

электронной форме используется 100-балльная шкала оценки.

Согласно документации о проведении запроса предложении (п.6 информационной карты Документации №31908161077):

1. Оценка заявок по критерию **«Цена Договора»** осуществляется в следующем порядке:

$$R_{Ai} = A_{\min} / A_i * 100 * 0,7, \text{ где:}$$

R_{Ai} - рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по данному критерию;

A_{\min} – минимальное предложение i -го Участника запроса предложений в электронной форме по критерию «Цена Договора»;

A_i – предложение i -го Участника запроса предложений в электронной форме по критерию «Цена Договора»;

0,7 – коэффициент значимости, соответствующий критерию «Цена Договора».

2. Оценка заявок по критерию **«Отсрочка платежа, календарных дней»** осуществляется в следующем порядке:(путем сопоставления максимального и минимального срока отсрочки платежа по договору, предложенных участниками)

$$R_{Ci} = C_i / C_{\max} * 100 * 0,2, \text{ где:}$$

R_{Ci} - рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по данному критерию;

C_i – предложение i -го Участника запроса предложений в электронной форме по критерию «Отсрочка платежа, календарных дней» (но не менее 90 календарных дней)

C_{\max} – максимальное предложение i -го Участника запроса предложений в электронной форме по критерию «Отсрочка платежа, календарных дней» (не более 720 календарных дней);

0,2 – коэффициент значимости, соответствующий критерию «Отсрочка платежа, календарных дней».

3. Оценка заявок по критерию **«Квалификация участников закупки»** осуществляется в следующем порядке:

$$R_{Di} = D_i * 0,1, \text{ где:}$$

R_{Di} - рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по данному критерию;

D_i – «Квалификация участников закупки» i -го Участника запроса предложений в электронной форме, который рассчитывается в соответствии с таблицей:

№ п/п	Предмет оценки	Градация подкритерия	Значимость в баллах
1	«Квалификация участников	Отсутствие опыта поставки запорной арматуры	0

	закупки»*	Наличие опыта поставки запорной арматуры	100
--	-----------	---	-----

В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденный факт успешного исполнения государственных и (или) муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров) на поставку запорной арматуры за период деятельности участников закупки до даты подачи заявки на участие.

Под успешным исполнением понимается выполнение Исполнителем условий контракта (договора) без нарушения сроков и иных условий контракта (договора) по вине Исполнителя.

Сведения, представленные участником закупки, учитываются только в случае, если они подтверждены копией контракта (договора) (включая приложения к контракту (договору), содержащие техническое задание/описание объекта закупки) с приложением документов, подтверждающих их надлежащее исполнение.

При оценке учитываются только полностью исполненные контракты (договора). При оценке используются контракты (договоры) по которым не была взыскана неустойка. Контракты (договоры) с частичным исполнением, а также исполненные со штрафными санкциями оценке не подлежат.

0,1 – коэффициент значимости, соответствующий критерию «Квалификация участников закупки»

4. **Итоговый рейтинг** каждого Участника запроса предложений в электронной форме рассчитывается по формуле:

$$R = R_{Ai} + R_{Ci} + R_{Di}, \text{ где:}$$

R - итоговый рейтинг заявки;

R_{Ai} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Цена договора»;

R_{Ci} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Отсрочка платежа, календарных дней»;

R_{Di} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участников закупки».

Заявитель указывает, что несмотря на указание самой большой отсрочки платежа участником, Заказчик может оплатить раньше заявленного срока.

Однако, комиссией установлено, что в п.1.3. приложения 2 Проекта договора указано, что расчеты по Договору производятся в форме безналичного расчета в срок не более 720 календарных дней (в соответствии с предложением Победителя закупочной процедуры, но не менее 90 календарных дней) после даты подписания Покупателем документа о приемке Товара после полного завершения приемки Товара.

Также из документации следует, что при оценке заявок значимость по критерию «Отсрочка платежа, календарных дней» равняется 0,2 балла и не

является определяющим критерием, существенным критерием при определении победителя является «Цена Договора» 0,7 баллов, и прямо влияет на итоги проведения процедуры закупки и выбора победителя.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Целями регулирования Закона о закупках (ч.1 ст.1) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Законом N 223-ФЗ предусмотрена возможность заказчика разрабатывать и утверждать собственные правила проведения закупок. Положением о закупке предусмотрено право заказчика устанавливать требования к участникам закупки, таким образом, Заказчик при проведении запроса предложений вправе по своему усмотрению устанавливать критерии и их величины значимости.

Показатель критерия «Отсрочка платежа» не противоречит действующему законодательству, и установлен в соответствии с потребностями Заказчика.

Условиями документации о закупке, определена формула критерия «Отсрочка платежа», таким образом, все участники закупки понимали, каким образом будут начисляться баллы, каких-либо доказательств, что какому-то конкретному участнику предоставлялись преимущественные условия участия в запросе предложений Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО Агрофирма СВН (350088, г. Краснодар, ул. Тюляева, д.2 корп.1 офис 2) от 08.08.2019 вх. №12505 на действия Заказчика – Муниципальное унитарное предприятие по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоконал» ГО г. Уфа РБ (450098, г. Уфа ул. Российская, д.157 корп.2) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку запорной арматуры, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908161077), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не

является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО Агрофирма СВН (350088, г. Краснодар, ул. Тюляева, д.2 корп.1 офис 2) от 08.08.2019 вх. №12505 на действия Заказчика – Муниципальное унитарное предприятие по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоконал» ГО г. Уфа РБ (450098, г. Уфа ул. Российская, д.157 корп.2) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку запорной арматуры, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908161077) признать необоснованной.

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.