



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ
ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ

ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5
лит. «Ж», Санкт-Петербург, 198095
тел./ факс: (812) 671-00-76
E-mail: dogovor@sz-mintrans.ru

«03» февраля 2021 года №Э-480

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПАССАЖИРСКИЙ ПОРТ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ "МОРСКОЙ ФАСАД"

Место нахождения: 199405, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ БЕРЕГ
НЕВСКОЙ ГУБЫ ВАСИЛЬЕВСКОГО ОСТРОВА, ДОМ 1

ИНН: 7842332680

КПП: 780101001

Заявитель (Участник): Федеральное государственное унитарное
предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта
Российской Федерации» (ФГУП «УВО Минтранса России») в лице Северо-
Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России»

Место нахождения и почтовый адрес: ФГУП «УВО Минтранса России»:
119071, г. Москва, ул. 2-ой Донской проезд, д. 8.

Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России» место
нахождения и почтовый адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала
Говорова, д. 35, корп. 5, лит. «Ж».

Генеральный директор – Ковыршин Алексей Иванович.

Директор Северо-Западного филиала – Седышев Сергей Леонидович.

ИНН 7707311363

КПП 780543001

ОГРН 1027707007129

ОКПО 13882740

Номер извещения: №32110022976

Способ определения поставщика: Конкурс

Наименование объекта закупки: Конкурс на право заключения с АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» договора на оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры «Морской терминал АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад».

Дата опубликования извещения на официальном сайте

<http://zakupki.gov.ru>: 24.02.2021

Дата начала срока подачи заявок 24.02.2021

Дата и время окончания подачи заявок 12.03.2021 в 11:00 (МСК)

Дата подведения итогов 17.03.2021 (МСК)

24.02.2021 на сайте www.zakupki.gov.ru АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ПАССАЖИРСКИЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ "МОРСКОЙ ФАСАД" (далее - Заказчик) было размещено Извещение №32110022976 о проведении конкурса (далее - Документация).

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Согласно подпункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «УВО Минтранса России» (далее - Заявитель), претендующий на право заключения Договора, не согласен с положениями Документации, поскольку полагает их необоснованными, избыточными, ограничивающими конкуренцию и настоящей жалобой оспаривает действия Заказчика в части установления в Документации условий, нарушающих основные принципы Закона №223-ФЗ, установленные п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, такие как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившиеся в следующем:

1. Согласно п.3.1 Положения о закупках Заказчика требования, предъявляемые к участникам закупки, устанавливаемые документацией о закупке, применяются в равной степени ко всем участникам процедуры закупки. Предметом Конкурса является оказание услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры в рамках Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

В п.10.1 Документации Заказчик устанавливает требование к Участникам закупки: «Участник конкурса должен иметь аккредитацию юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности (далее – аккредитация). (Участнику закупки необходимо подтвердить наличие аккредитации. Для подтверждения аккредитации необходимо приложить копию свидетельства об аккредитации). Согласно 2 и 3 абзацу пункта 10.3 предоставление документов, и их соответствие установленным в Извещении требованиям, является обязательными для всех участников. Отсутствие документов / их несоответствие установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в настоящем конкурсе.

В перечне документов, входящих в состав заявки, указанном в форме заявки (Приложение № 1 к документации к конкурсу) п.11 также указано: «Аккредитация юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности (подтверждается свидетельством Росморречфлота об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности) «приложить копию свидетельства об аккредитации».

В п.1.1 в проекте договора, так же указано «1.1.Заказчик, являющийся субъектом транспортной инфраструктуры, поручает, а Исполнитель, являющийся подразделением транспортной безопасности (Свидетельство Росморречфлота об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности от _____ № ____), принимает на себя обязательства оказания услуг по защите объекта транспортной инфраструктуры Заказчика «Морской терминал АО «ПП СПб МФ», расположенного по адресу: Россия, 199226, г. Санкт-Петербург, пр. Круженштерна д.18 (далее – ОТИ), от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), а также по контролю за соблюдением и пресечение нарушений физическими лицами, требований по транспортной безопасности»

Согласно ч. 7.1 ст. 1 Федерального закона № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) **подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта** и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке **юридические лица**.

ФГУП "УВО Минтранса России" является *ведомственной охраной* федерального органа исполнительной власти в области транспорта (Министерства транспорта Российской Федерации) и в силу ч. 7.1 ст. 1 Федерального закона № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" является

подразделением транспортной безопасности, на что в том числе указывают нормы Постановления Правительства РФ от 11.10.2001 № 743 "Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации" (п. 6 Положения) и Устава ФГУП «УВО Минтранса России», утвержденном Распоряжением Минтранса РФ от 07.04.2020 №ЕД-76-р (раздел 2 п.п. 2.2.).

Заказчиком в Документации должны быть предусмотрены исключения для предоставления документов об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности.

Таких исключений Заказчик в конкурсной документации не отразил, тем самым ограничив право ФГУП «УВО Минтранса России» подать заявку на участие в Конкурсе (в связи с отсутствием в силу закона у Заявителя данного документа) и ограничив конкуренцию.

2. Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и *необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Заказчик установил следующее дополнительное требование к Участникам закупки, несоответствие которому является основанием для отказа в допуске к участию:

«10.3. Участник конкурса должен иметь успешный опыт оказания услуг не менее 2 (двух) лет по защите от актов незаконного вмешательства *на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта 1 (первой) категории с пассажирской или грузопассажирской составляющей.* (Участнику закупки необходимо подтвердить опыт оказания услуг по защите от актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта 1 (первой) категории с пассажирской или грузопассажирской составляющей. Для подтверждения необходимо приложить копию исполненного договора (ов) за период, не менее 2 (двух) лет об оказании услуг по защите от актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры морского транспорта 1 (первой) категории с пассажирской или грузопассажирской составляющей и копии актов приемки оказанных услуг за период оказания услуг соответствующий представленному договору подтверждающему опыт. Договоры должны быть исполнены до даты окончания срока подачи заявок настоящего Конкурса).»

Считаем, что предъявленные Заказчиком в документации требования к опыту выполнения Участником закупки аналогичных работ создают необоснованные препятствия для подачи заявки на участие в данной процедуре закупки в виду следующих доводов:

Для защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры привлекаются подразделения транспортной безопасности. Порядок аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности определяется согласно п.9 ст.12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ и п.3 Приказа

Министерства транспорта РФ от 01.04.2015 N 145 "Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним". В указанных документах изложены исчерпывающие требования к подразделению транспортной безопасности как юридическому лицу, допущенному к работам по защите от актов незаконного вмешательства. Если данное юридическое лицо имеет аккредитацию или в силу требования закона является подразделением транспортной безопасности, то оно допускается к защите от актов незаконного вмешательства объекта транспортной инфраструктуры независимо от категории объекта транспортной инфраструктуры.

Кроме того согласно п.3 ст. 5 Постановления Правительства РФ от 08.10.2020 № 1638 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта» определены исчерпывающие требования к подразделению транспортной безопасности (ПТБ) и его техническому оснащению, в которых отсутствуют требования или ограничения к привлечению ПТБ к защите объектов морского и речного транспорта в зависимости от категории присвоенной объекту (а тем более сроку оказания услуг на любых категориях объектов) или профильной деятельности объекта транспортной инфраструктуры.

Реестры аккредитованных ПТБ ведутся соответствующим агентствами по видам транспорта Министерства транспорта Российской Федерации, в данном случае Федеральным агентством морского и речного транспорта (Росморречфлот). То есть, согласно законодательству, юридическое лицо, получившее аккредитацию в Федеральном агентстве морского и речного транспорта в качестве ПТБ, может привлекаться к защите от актов незаконного вмешательства на любых категорированных объектах транспортной инфраструктуры, подведомственных Росморречфлоту.

Обращаем ваше внимание на то, что в реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры, подведомственных Росморречфлоту, с критериями, которые указывает Заказчик, (*объекты транспортной инфраструктуры морского транспорта 1 (первой) категории с пассажирской или грузопассажирской составляющей*) включены объекты МКО-0000004 "Морской терминал АО "Пассажирский порт Санкт-Петербург "Морской фасад", МКО-0000227 "Морской терминал АО "Пассажирский порт Санкт-Петербург "Морской фасад" и МКО-0000042 "Морской порт Анапа ООО "Черноморские Скоростные линии". При этом, первые два объекта находятся под управлением Акционерного общества «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад». Таким образом, наличие подобного ограничения в допуске к участию со стороны Заказчика, существенно сокращает круг участников конкурентной процедуры и предоставляет конкурентное преимущество участникам, которые на протяжении не менее 2

лет уже оказывают услуги на объектах Заказчика, по сути могут быть допущены до дальнейшего участия в процедуре только данные участники.

Предоставленное законом Заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

Требование Заказчика о наличии у участника закупки опыта по защите от актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры *только морского транспорта* с пассажирской или грузопассажирской составляющей существенно ограничивает возможность участия в данной закупке, поскольку исключает возможность участия в закупке лиц, не отвечающим таким требованиям и имеющих опыт подобной работы на объектах *речного транспорта I (первой) категории с пассажирской или грузопассажирской составляющей*.

Заявитель считает, что установление данных требований в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и нарушение принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права может осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре и достигаются поставленные цели по получению оказания требуемой услуги. А учитывая, каким образом Заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта Заказчиком принимаются исключительно договоры за период, не менее 2 (двух) лет об оказании услуг по защите от актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры *морского транспорта I (первой) категории*, представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий к опыту участника направлено не на выявление наиболее опытного контрагента, а ограничение конкуренции.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего опыта, а также подтверждающих документов, *не влияет* на возможность *надлежащего исполнения* таким участником *обязательств по договору*, заключаемому по результатам данной закупки, что в свою очередь не препятствует в получении оказания требуемой услуги.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки до даты рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Восстановить законные права заявителя, выдав Заказчику, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, установленных в Документации.

Приложения:

1. Доверенность С.Л. Седышева №96 от 20.11.2020
2. Устав ФГУП «УВО Минтранса России»

Директор Северо-Западного филиала

ФГУП «УВО Минтранса России» _____ С.Л. Седышев



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное унитарное предприятие
«Управление ведомственной охраны
Министерства транспорта Российской Федерации»
(ФГУП «УВО Минтранса России»)

Адрес места нахождения: 2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071,
ИНН 7707311363, КПП 772501001, ОГРН 1027707007129

Д О В Е Р Е Н Н О С Т Ъ № 96

г. Москва

Двадцатое ноября две тысячи двадцатого года

Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (далее – ФГУП «УВО Минтранса России») в лице генерального директора Ковыршина Алексея Ивановича, действующего на основании Устава, уполномочивает директора Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» **Седышева Сергея Леонидовича**, паспорт: 40 05 403919, выдан Управлением внутренних дел Петродворцового района Санкт-Петербурга, 04.11.2004 года, код подразделения: 782-085, представлять интересы ФГУП «УВО Минтранса России» в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах при рассмотрении жалоб, заявлений, обращений, а также во всех иных случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе, при рассмотрении дел о внесении сведений об участнике закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с правом подписывать, подавать и получать возражения, ходатайства, уведомления, заявления, жалобы, иные документы и дополнительную информацию, знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, получать решения (предписания) антимонопольного органа, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, связанные с выполнением настоящего поручения, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доверенность выдана с правом передоверия полномочий, сроком действия: с 01 января 2021 года по 31 декабря 2022 года.

Генеральный директор

А.И. Ковыршин