



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.01.2021 № 848/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
**ООО «Терра Пром Групп»**  
115191, г. Москва, Духовский переулок, д. 17,  
стр. 15, эт. 2, ком. 11, оф. 81  
terrapromgroopp@bk.ru

Заказчик:  
**ГАУ РО**  
**«Дирекция по подготовке  
и проведению игр  
Чемпионата мира  
по футболу 2018 года  
в г. Ростов-на-Дону»**  
(далее - ГАУ РО «Ростов-2018»)  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Левобережная, дом 2Б.  
[fin@rostov-2018.ru](mailto:fin@rostov-2018.ru)

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «14 января 2021 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «19 января 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках, Закон №223-ФЗ**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями;

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Волкова М.С. – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев по средствам использования системы видеоконференц-связи с участием представителя Заявителя, в присутствии представителей Заказчика, дело №061/07/3-2674/2020, возбужденное по жалобе ООО «Терра Пром Групп», о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений №32009823396 «Оказание услуг, связанных с содержанием, обслуживанием, ремонтом имущества Стадиона «Ростов-Арена»»,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ООО «Терра Пром Групп» поступила в Ростовское УФАС России 23.12.2020 г.

0149991

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неверное указание Заказчиком кода классификатора ОКПД2 – 81.21.10.000 по предмету закупки, а также указывает на то, что закупка должна проводиться в электронной форме.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РО «Ростов-2018» и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 14.01.2021 в 11 часов 30 минут.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

20.12.2020г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений № 32009823396 «Оказание услуг связанных с содержанием, обслуживанием, ремонтом имущества Стадиона «Ростов-Арена».

Дата окончания срока подачи заявок – 30.12.2020 в 10:00. Заявку на участие в запросе предложений ООО «ТерраПромГрупп» не подавало.

Довод подателя жалобы в части неверного указания Заказчиком кода классификатора ОКПД2 – 81.21.10.000 по предмету закупки признается обоснованным по следующим основаниям.

Предметом запроса предложений № 32009823396 является оказание услуг, связанных с содержанием, обслуживанием, ремонтом имущества Стадиона «Ростов-Арена», определен заказчиком по коду классификатора ОКПД2 81.21.10.000 Услуги по общей уборке зданий

Из письменных пояснений Заказчика следует, что комплекс услуг, предусмотренный ГАУ РО «Ростов-2018» в документации о закупке, относится к коду 81.10.10 «Услугам по комплексному обслуживанию помещений» классификатора ОКПД2.

Согласно ОКПД2 код 81.10.10 «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» Услуги по комплексному обслуживанию помещений включает:

- предоставление комплексных услуг по обслуживанию помещений клиента, таких как общая уборка, техническое обслуживание, вывоз мусора, обеспечение охраны и безопасности, доставка почты, услуги службы приема, услуги прачечных и т.д.

Эта группировка не включает:

- предоставление только одной из вспомогательных услуг (например, услуги по общей уборке), см. соответствующий класс согласно предоставляемой услуге;

- предоставление услуг управленческого и обслуживающего персонала для полного обеспечения жизнедеятельности предприятия клиента, такого как гостиница, ресторан, шахта или больница, см. класс, к которому причислено управляемое подразделение.

Законом о закупках предусмотрены принципы и основные положения закупки товаров, услуг, а именно частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми

в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, указанный классификатор ОКПД 2 в извещении о закупке 81.21.10.000 определяет не полный спектр потребностей, определенных заказчиком в документации при проведении данной закупки.

Соответственно, указанный ОКПД2 81.21.10.000 в извещении о закупке, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, не определяет точный объем услуг, работ по данному запросу предложений и приравнивается к отсутствию информации, которая должна содержаться в документации о конкурентной закупке.

При этом одним из принципов закупочной деятельности заказчика является принцип информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ). Принципу информационной открытости закупки корреспондирует право участника закупки на получение объективной и достоверной информации и обязанность заказчика такую информацию предоставлять, в том числе путем размещения в составе документации о закупке.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным, в действиях Заказчика содержится нарушение положений ч. 10 ст. 4 и ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Относительно довода в части неверного определения способа проведения закупки Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

Помимо услуг по уборке (часть II Технического задания) предусмотрены услуги по содержанию, обслуживанию, ремонту имущества Стадиона «Ростов-Арена» (часть I Технического задания), следовательно, закупка предполагает получение услуг по комплексному обслуживанию помещений.

Таким образом, общий комплекс услуг в соответствии с положениями Документации Заказчик определил по коду 81.10.10 «Услугам по комплексному обслуживанию помещений» классификатора ОКПД2.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» не предусмотрены в утвержденном перечне услуги с кодом 81.1 «Услуги по комплексному обслуживанию помещений» классификатора ОКПД2.

В связи с вышеизложенным, Заказчиком, согласно действующему законодательству и Положению о закупках, правомерно определен способ проведения закупки – запрос предложений не в электронной форме.

Таким образом, данный довод является необоснованным. Вместе с тем, указанный Заказчиком неверный код классификации ОКПД2 к предмету закупки, ввел потенциальных участников закупки в заблуждение, Заказчик (ГАУ РО «Ростов-2018») необоснованно ограничил круг потенциальных участников закупки и ограничивая круг, тем самым нарушил ч. 1 ст. 3 и ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

При этом, ООО «ТерраПромГрупп» не подавало заявку на участие в закупке и не представило ни одного обоснования того, каким образом оспариваемые действия

Заказчика нарушили их права и законные интересы. В связи с этим, выдача предписания заказчику является нецелесообразным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая, что часть доводов нашли свое подтверждение, Комиссия признает жалобу обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТерраПромГрупп» обоснованной.
2. Признать Заказчика ГАУ РО «Ростов-2018» нарушившим ч. 1 ст. 3 и ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.
3. Предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

М.С. Волкова