

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Кемеровской области**
ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА
"ИСТОК"

Место нахождения: 652700, ОБЛАСТЬ
КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС,
ГОРОД КИСЕЛЕВСК, УЛИЦА
КОММУНАЛЬНАЯ, дом 5

Почтовый адрес: 652700, Кемеровская
область, Киселевск город, Коммунальная
улица, дом 5

Заявитель: ООО "СИБТРАНС УГОЛЬ"

Место нахождения: 630063,
Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул.
Декабристов, д. 269, помещение 1, офис
30.

Почтовый адрес: 630063, Новосибирская
обл., г. Новосибирск, ул. Декабристов, д.
269. помещение 1. офис 30

Исх. № 2301-1

Дата: 10.01.2023

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов.

- 1. Номер извещения:** № 32212004914
- 2. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 29.12.2022.
- 3. Наименование закупки:** «Оказание транспортных услуг по перевозке угля»

Доводы жалобы:

Довод 1.

29.12.2022 г. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА КИСЕЛЕВСКА "ИСТОК" разместило извещение, документацию на Конкурс в электронной форме, наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ЭТП «Торги 223» и ЕИС, с наименованием конкурса "Оказание транспортных услуг по перевозке угля".

В составе документации заказчик установил документ "Заявка на участие в конкурсе в электронной форме".

В составе документа "Заявка на участие в конкурсе в электронной форме", имеется таблица для заполнения участниками закупки и соответствующий текст.

"Соглашаемся исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений в количестве, объемах и по ценам, указанным ниже:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Характеристик и	Ед.изм.	Кол-во	цена за единицу товара, руб.	общая стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО						

Цена договора формируется с учетом

_____.

Подавая настоящую заявку согласны оказывать услуги в соответствии с условиями, приведенными в извещении о проведении запроса котировок."

Первое.

Текст Заявки на участие в конкурсе и таблица, установленная в заявке, вводит добросовестных участников в заблуждение, лишает возможности подать заявку, дает возможность заказчику манипулировать результатами конкурса, нарушает наши законные права и интересы, так как в заголовке таблицы заказчик указывает что способом закупки **является запрос предложений, а не конкурс**, в тексте под таблицей заявки на участие заказчик указывает **что способом закупки является уже запрос котировок, а не конкурс**.

В последней строке заявки участник обязан указать: "Приложение 1 является неотъемлемой частью **заявки на участие в запросе котировок**".

Возникает вопрос, какую закупку проводит заказчик? Конкурс, запрос предложений или запрос котировок. Так как требования к участникам в разных видах закупок разные, требованиям каких видов закупки должны соответствовать участники?

При этом, само приложение называется "Приложение к документации Форма заявки на участие в запросе предложений в электронной форме".

Возникает вопрос, какой всё-таки вид закупки проводит заказчик?

Размещение подобной, противоречивой документации нарушает п.1 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ в части "информационная открытость закупки", вводит участников закупки в заблуждение.

Второе.

Заказчик не разместил надлежащую инструкцию по заполнению таблицы заявки, что нарушает ч. 10. ст. 3.2 223-ФЗ.

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Характеристик и	Ед.изм.	Кол-во	цена за единицу товара, руб.	общая стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО						

Что добросовестный участник должен указать в колонке (3 Характеристики), учитывая, что предмет закупки "Оказание транспортных услуг по перевозке угля".

Что участник должен указать в колонке (6 цена за единицу товара, руб.), учитывая, что закупка проводится не на закупку товара, а на закупку услуги, аналогичные вопросы возникают к колонкам, 5, 7, 2.

Какие значения должен указать участник в вышеперечисленных колонках, чтобы быть допущенным к закупке? Каковы требования заказчика? В приложении 1 Техническое задание информации о данных характеристиках в табличных формулировках нет.

Разместив таблицу без инструкции по её заполнению заказчик также нарушает п.3 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в части не установления "требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик".

Довод 2.

Заказчик установил заведомо невыполнимые условия при проведении закупки.

В п. 6.2 Приложение № 1 к заявке (неотъемлемая часть заявки) ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ, заказчиком установлено требование к участникам закупки о предоставлении копии справок об отсутствии судимости у водителей.

При этом документация о проведении закупки размещена на ЭТП и ЕИС 29.12 2022 г., а срок окончания подачи заявок 13.01.2023 г., то есть пятнадцать календарных дней.

При этом в соответствии с пунктом 18 Приказа МВД России от 07.11.2011 № 1121 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования» срок предоставления государственной услуги не должен превышать 30 дней с даты регистрации заявления в ФКУ «ГИАЦ МВД России» или ИЦ. У структур МВД отсутствует обязанность выдавать справки в течении пятнадцати дней. Что структуры МВД и выполняют, выдавая справки в срок превышающий требования заказчика.

Действия заказчика, выразившиеся в установлении недостаточного (с учетом сбора необходимых документов) срока подачи заявок, приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, что приводит к нарушению п. 1 ст. 3 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17 135-ФЗ.

Кроме этого, справка об отсутствии судимости в соответствии с указанным выше административным регламентом может быть получена лишь лицом, в отношении которого она выдается, либо иным лицом, но по доверенности.

Получается так, что с одной стороны запрета на требование такой справки нет, но ее получение участником закупки поставлено в зависимость от волеизъявления и действий сотрудников участника, что также является незаконным ограничением участия в закупке.

В положении о закупках Заказчика информации о необходимости предоставления участниками закупки подобной справки нет.

Затребование такой справки в закупочной документации должно иметь под собой объективную необходимость, которая у заказчика отсутствует, и, следовательно, является дискриминационной, противозаконной.

Довод 3

Согласно извещения на проведение закупки, наименованием закупки является "Оказание транспортных услуг по перевозке угля"

Первое.

Согласно таблицы п. 5 Технического задания Пунктом погрузки являются "АО УК «Кузбассразрезуголь» и **иные места отгрузки по заявкам Заказчика**", а пунктом разгрузки "Производственные объекты МП «ИСТОК»".

Формулировка заказчика "иные места отгрузки по заявкам Заказчика" нарушает п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в части принципов равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как не дает полного представления участникам закупки о местах погрузки, что лишает участников закупки объективно оценить свои возможности участия в закупке, а также дает возможность манипуляции заказчиком в части основных условий договора при его исполнении.

Из вышеизложенного также вытекают вопросы оплаты исполнения условий договора, в связи с формулировкой " и иные места отгрузки по заявкам Заказчика " и различных тарифов в зависимости от расстояний. Порядок оплаты перевозки грузов из иных мест отгрузки Заказчиком в документации не определён, что ведет к возможным манипуляциям, произволу Заказчика.

Второе

В договоре перевозки существенным условием является его предмет. Предметом договора перевозки являются действия перевозчика по транспортировке груза из пункта отправления в пункт назначения и выдача его грузополучателю.

Таким образом маршрут перевозки с указанием пунктов отправления и назначения является существенным условием договора, а согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ, Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Для признания договора незаключенным нужно подтвердить в суде несогласование существенных условий (ст. 432 ГК РФ). Следовательно, договор, предлагаемый заказчиком с формулировкой в части пунктов погрузки: " и иные места отгрузки по заявкам Заказчика ", заключается в нарушение норм ГК РФ и признается незаключенным, несмотря на наличие подписей и печатей сторон договора.

Довод 4.

Согласно п.11 информационной карты для обоснования начальной (максимальной) цены договора заказчик применил тарифный метод.

При этом Положение о закупках МП «Исток», утвержденное и размещенное в ЕИС 28.09.2022 г. содержит исчерпывающий перечень методов расчета НМЦД, и среди них тарифный метод, примененный для расчета НМЦД в данной закупке.

Согласно п 2.4.1.5. Положения о закупках Заказчика Определение и обоснование НМЦД заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

При этом положение 2.4.3 Положения о закупках заказчика содержит порядок определения и обоснования НМЦД тарифным методом по формуле:

$$\text{НМЦД}_{\text{тариф}} = v \cdot \text{ц}_{\text{тариф}},$$

где:

НМЦД_{тариф} - НМЦ договора, определяемая тарифным методом;

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

ц_{тариф} - цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом.

При этом размещенная заказчиком таблица в Техническом задании не даёт какого-либо представления о том, как заказчик определил НМЦД.

Выкопировка из ТЗ Заказчика в части определения НМЦД.

1. Провозная плата.

Провозная плата за расчетный период определяется исходя из объема перевезенного груза за расчетный период и цены перевозки 1 тонны груза.

№ п.п.	Требования, предъявляемые к транспортным средствам	Маршрут		Среднее расстояние	Цена перевозки за тонну с учетом НДС *
		Пункт погрузки	Пункт разгрузки		
1	Осуществление перевозок грузов самосвалами	АО УК «Кузбассразрезуголь» и иных мест отгрузки по заявкам Заказчика	Производственные объекты МП «ИСТОК»	110 км	696 руб.

5.1. Итого НМЦД (общий объем доставки 53 000 тонн угля) составляет 36 888 000 (тридцать шесть миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС.

В таблице установленной заказчиком в качестве обоснования НМЦД отсутствуют значения:

- " vц_{тариф} - цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом. ";

- " НМЦКтариф - НМЦ договора, определяемая тарифным методом";

- Более того в документации о закупке полностью отсутствует какая- либо информация о том на **основании каких тарифов произведен расчёт НМЦД, в виде скриншотов, либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.**

- отсутствует какая-либо информация о том, что такое "среднее расстояние", которое не может раскрывать конкретных условий закупки, из которых сложилась НМЦД, отсутствует в методике расчета НМЦД, а, следовательно, применяется при расчете НМЦД незаконно в нарушение п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, положения о закупках заказчика.

Всё это лишает добросовестных участников возможности понять из чего Заказчик сложил начальную стоимость договора, рассчитать свои возможности участия в закупке. К тому же, при предварительном расчете себестоимости перевозки становится понятно, стоимость 696 руб. за перевозку угля на расстояние 110 км является заниженной.

Таким образом Техническое задание не отражает в полной мере условия, на которых должен быть заключен договор, не понятно точное расстояние перевозки, вызывает вопрос расчет НМЦД, что в свою очередь является нарушением ч.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ принципы, которым руководствуется Заказчик при закупке товаров, работ, услуг в части информационной открытости закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. А также, в нарушение положений ст. 17, 18.1 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые устанавливают запрет на осуществление действий, которые приводят или могут привести к ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить проведение закупки.
2. Рассмотреть жалобу, по существу.
3. Обязать заказчика привести закупочную документацию в соответствие с нормами 223-ФЗ

Приложение 1. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме.

Приложение 2 Техническое задание

Директор

Дубовицкий С.С.

Документ подписан ЭП

Приложение 1.

Приложение к документации
Форма заявки на участие
в запросе предложений в электронной форме

На фирменном бланке

ЗАЯВКА
на участие в конкурсе в электронной форме

Дата:

Кому:

Уважаемые господа!

Изучив Ваш запрос на предмет _____, номер извещения № _____ от «___» _____ 20__ г., мы _____

_____,
(название участника: полное наименование для юридических лиц, ФИО для физических лиц)
в лице _____,

(должность и ФИО уполномоченного лица)

действующего на основании _____,

(Устава, доверенности или др. документов)

расположенный по адресу: _____.

Юридический адрес (для юридического лица),

адрес регистрации (для физического лица)

ИНН _____

КПП _____

ОГРН _____

ОКПО _____

Дата регистрации компании «___» _____ 20__ г.

Банковские реквизиты участника:

Р/сч _____ в _____

БИК _____, К/сч _____.

Паспортные данные (для физических лиц) _____

Контактное лицо _____

Контактный телефон _____/факс _____

соглашаемся исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений в количестве, объемах и по ценам, указанным ниже:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Характеристики	Ед.изм.	Кол-во	цена за единицу товара, руб.	общая стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО						

Цена договора формируется с учетом _____.

Подавая настоящую заявку согласны оказывать услуги в соответствии с условиями, приведенными в извещении о проведении запроса котировок.

Мы обязуемся в случае принятия нашей заявки оказывать услуги по указанному в извещении адресу в соответствии с заявленными сроками и согласны с имеющимся порядком платежей.

Участник подтверждает, что является организацией, зарегистрированной в Российской Федерации (подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ).

Участник закупки индивидуальный предприниматель (физическое лицо) является гражданином РФ (подтверждается копией паспорта)

Приложение 1 является неотъемлемой частью заявки на участие в запросе котировок

_____	_____	_____
Должность	подпись	расшифровка подписи участника конкурса

М.П.

Приложение 2.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

2. Предмет договора: Оказание транспортных услуг по перевозке угля

3. Объем перевозимого груза: ориентировочно 53 000 тонн в год.

4. Сроки оказания услуг: с момента подписания договора по 31.12.2023 год.

5. Форма, сроки, порядок оплаты: Оплата оказанных услуг производится по 30 % предоплате Заказчиком в течение 3 (трех) календарных дней от стоимости месячной заявки Заказчика. Оставшиеся сумма оплачивается в течении 3 (трех) календарных дней с момента подписания счетов-фактур. Оплата услуг производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на счет Исполнителя. Частичная оплата допускается.

6. Провозная плата.

Провозная плата за расчетный период определяется исходя из объема перевезенного груза за расчетный период и цены перевозки 1 тонны груза.

№ п.п.	Требования, предъявляемые к транспортным средствам	Маршрут		Среднее расстояние	Цена перевозки за тонну с учетом НДС *
		Пункт погрузки	Пункт разгрузки		
1	Осуществление перевозок грузов самосвалами	АО УК «Кузбассразрезуголь» и иных мест отгрузки по заявкам Заказчика	Производственные объекты МП «ИСТОК»	110 км	696 руб.

5.1. Итого НМЦД (общий объем доставки 53 000 тонн угля) составляет 36 888 000 (тридцать шесть миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС.

6. Общие условия:

6.1. Наличие у Перевозчика не менее 10 единиц автотранспортных средств грузоподъемностью от 22 т до 35 т., принадлежащих Перевозчику на законном основании;

Перевозчик обязан предоставить Заказчику надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих право владения транспортными средствами на законном основании (ПТС, договоры и т.п.)

6.2. Требования к водителям автотранспортных средств – стаж управления ТС не менее 3-х лет, отсутствие судимости, наличие трудового договора или гражданско-правового договора с Перевозчиком.

Перевозчик обязан предоставить Заказчику надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие соответствие водителей требованиям Заказчика (копии водительских удостоверений, копии договоров, заключенных с водителями, копии справок об отсутствии судимости у водителей)

6.3. При перевозке обеспечить соблюдение допустимой массы и допустимых осевых нагрузок различных транспортных средств в соответствии с п.п. №272 от 15.04.2011г. «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом».

6.4. Перевозка груза автомобильным транспортом по заявкам Заказчика.

6.5. Автотранспортные средства должны быть оборудованы аппаратурой спутниковой навигации Глонасс или Глонасс/GPS. Перевозчик обязан предоставить Заказчику логин и пароль для доступа в систему мониторинга транспорта в период оказания услуг Заказчику, с возможностью отслеживания автотранспортных средств по всему пути следования по маршрутам;

6.6. Провозная плата включает следующие издержки Перевозчика:

- по управлению и технической эксплуатации автотранспортными средствами (включая заработную плату водителей, механика по выпуску техники на линию, диспетчера по оформлению путевого листа и т.п.);
- весь необходимый объем сервисных работ, предусмотренный инструкциями завода изготовителя по эксплуатации техники;
- плановые, профилактические технические осмотры;
- все виды ремонтов (плановый, текущий, капитальный);
- диагностика на наличие возможных дефектов (брака) или повреждений в частях, узлах, деталях, на оборудовании исполнителя;
- обеспечение ежедневного предрейсового технического осмотра техники штатным механиком перевозчика;
- обеспечение ежедневного предрейсового освидетельствования квалифицированным медицинским сотрудником состояния здоровья водителей, с соответствующей записью в путевом листе;
- обеспечение транспорта топливом;
- обеспечение страхования ОСАГО, а также оформление документов при наступлении страхового случая;
- оформление транспортных пропусков для проезда в случае необходимости;
- своевременное предоставление путевых листов и приложений к нему;
- участие в урегулировании и устранении последствий дорожно-транспортных происшествий;
- выполнение требований охраны труда;

6.7. Перевозчик несет полную ответственность за сохранность груза при транспортировке.