



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.08.2020 № 8/10795

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП _____

Организатор торгов:

Администрация муниципального
района Бирский район Республики
Башкортостан
452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63
Adm47@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-2168/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

06.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП

на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63) от 05.08.2020 вх. № 14665 при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, информация размещена на сайте <https://birsk.bashkortostan.ru>.

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **13.08.2020** года в **14 час. 30 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ИП] и Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия)

0189224

организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заявитель:

ИП

ИНН 027205884853, ОГРНИП 316028000098266

Адрес рег. ции: 450014, РБ, г. Уфа, пер. Магистральный, д. 3
тел.: 8 (927) 088 55 35, e mail: shyus@paragrif.ru

Организатор торгов: Администрация муниципального района
Бирский район Республики Башкортостан
Адрес: 452450, Республика Башкортостан, г.
Бирск, ул. Курбатова, 63
e mail: adm47@bashkortostan.ru, тел.: 8(347)84 4 40 50

Жалоба

на действия организатора торгов (конкурса) при проведении конкурса,
выразившиеся в нарушении процедуры проведения торгов (конкурса)

На сайте <https://birsk.bashkortostan.ru> 05.06.2020 г. была размещена конкурсная документация на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (далее – «Документация»).

Время начала подачи заявок 08.06.2020 г. 09.00 (время местное).

Дата окончания подачи заявок 07.07.2020 г. 18.00 (время местное).

Вскрытие заявок 09.07.2020 г. 10.00 (время местное).

«09» июля 2020 года ИП Петров А.Н. в 10:00ч. явился в Администрацию МР Бирский район РБ по адресу: г. Бирск ул. Курбатова, д. 63 для участия в процедуре вскрытия конвертов. Однако, Организатор торгов «09» июля 2020 года процедуру вскрытия конвертов не провел, предоставив Заявителю уведомление о приостановлении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ (исх. № 3771 от «08» июля 2020 года).

Постановлением № 664 от 08 июля 2020 года Администрации МР Бирский район РБ «О приостановлении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район» проведение конкурса приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Однако, согласно Уведомлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № Т0002/10/18.1 1912/2020 «о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу» в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

Согласно п. 1 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013г. № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществляется в один день.

Таким образом, Организатор торгов грубо нарушил процедуру проведения торгов, вскрытие заявок на участие в открытом конкурсе не было произведено во время, указанное в конкурсной документации, следовательно, процедуру вскрытия конвертов нельзя признать состоявшейся.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года, Организатор торгов не допустил Заявителя к участию в конкурсе в соответствии со следующим основанием: «Состав документов заявителя не соответствует требованиям конкурсной документации (представленный эскиз не согласован с отделом архитектуры и градостроительства Администрации)».

Согласно п/п. 1 «Архитектурно художественное и конструктивное решение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) с учетом благоустройства» Приложения №10 к извещению о проведении конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан «Критерии оценки заявок для определения победителя конкурса», указанный критерий согласовывается с отделом архитектуры и градостроительства Администрации.

Заявитель в 14:05ч. «07» июля 2020 года до подачи запечатанных конвертов обратился письменно в Администрацию МР Бирский район РБ с просьбой о согласовании проекта нестационарного торгового объекта.

«29» июля 2020 года Заявитель получил письмо Администрации МР Бирский район РБ № 4183 от 28.07.2020г., что эскиз, отправленный Заявителем на согласование – согласован отделом архитектуры и градостроительства Администрации. Отделу архитектуры и градостроительства Администрации с момента получения эскиза («06» июля 2020 года) до его согласования («29» июля 2020 года) понадобилось 23 дня для проведения процедуры согласования эскиза. Таким образом, в случае согласования эскиза Заявителя до «27» июля 2020 года (до новой даты вскрытия конвертов) на момент вскрытия конвертов эскиз был бы фактически согласован.

В конкурсной документации, а также в Положении о порядке размещения нестационарных торговых объектов отсутствует процедура согласования проекта нестационарного торгового объекта, не прописаны сроки такого согласования, а также не прописано условие, что Отдел архитектуры и градостроительства Администрации МР Бирский район РБ должен поставить свою печать о согласовании на самом проекте и проект с указанной печатью о согласовании должен находиться в запечатанном конверте. Также в конкурсной документации отсутствуют требования и рекомендации, в соответствии с которыми должен разрабатываться проект (эскиз) НТО.

Согласно п. 8 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013г. № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Одним из Членов конкурсной комиссии при проведении процедуры вскрытия конвертов являлась главный архитектор администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан

На процедуре вскрытия конвертов она подтвердила факт получения проекта НТО от Заявителя и об отсутствии к нему претензий, что свидетельствует о согласовании проекта, однако проголосовала против допуска Заявителя к участию в Конкурсе.

Согласно п. 7.5 приложения № 2 к решению Совета муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05 июня 2020 года № 540 «Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан»:

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе в случае:

непредставления определенных конкурсной документацией документов в составе заявки на участие в Конкурсе по обязательным требованиям, указанным в п. 6.2. настоящего Положения;

представления недостоверных данных или поддельных документов, в случае проведения в отношении Участника Конкурса процедуры банкротства, приостановления деятельности Участника Конкурса;

несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям конкурсной документации;

неисполнения требований, предъявляемых к оформлению документации.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года в процессе обсуждения и рассмотрения заявки на предмет допущения к участию в Конкурсе, либо отклонении от участия в нем ИП _____ мнения членов комиссии разошлись. Решение принималось путем голосования.

«За» допуск к участию к Конкурсу вышеуказанных заявителей – 3 голоса,

«Против» 4 голоса,

«Воздержались» 0 голосов.

Исходя из указанного голосования можно сделать вид, что конкурсная комиссия Организатора конкурса не пришла к общему мнению о производстве процедуры согласования эскиза. Ни в Конкурсной документации, ни в Положении не указано, что решение о допуске или отклонении заявки принимается голосованием путем простого большинства, а не единогласно.

На основании изложенного, Заявитель считает, что в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, действия (бездействие) организатора торгов ущемляют и нарушают права и законные интересы Заявителя.

В соответствии с ч. 18 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 ФЗ "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, полагаем, что проведение конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05.06.2020 г. должно быть приостановлено в части заключения договора.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Признать протокол № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года недействительным.

2. Признать Протокол № 2 проведения и подведения итогов конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года недействительным.

3. Отменить результаты конкурса, признать проведенный конкурс недействительным и провести заново конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан в связи с нарушением порядка его проведения и недопущением Заявителя к его участию.

Приложения:

- 1) Расписка о получении конверта с заявкой на участие в конкурсе (копия);
- 2) Заявление ИП о согласовании эскиза НТО по лоту №1 (РБ, Бирск, парк им.Ленина (схема №) (копия);
- 3) Конкурсная документация на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05.06.2020 г. (копия)
- 4) Постановление Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан № 664 о приостановлении конкурса на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ от 08.07.2020г.(копия);
- 4.) Уведомление о приостановлении конкурса на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ от 08.07.2020г.(копия);
- 5.) Протокол №1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ;
- 6.) Протокол №2 проведения и подведения итогов конкурса на право размещения НТО(объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ;
- 7.) Копия Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № Т0002/10/18.1 1912/2020 «о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу»;
- 8.) Письмо Администрации муниципального района Бирский район РБ № 4183 от 28.07.2020г. о согласовании эскиза.

Индивидуальный предприниматель