

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю (Крымское УФАС России)
ул. Александра Невского, 1
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
Эл. почта: to82@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "Швед-Сервис+"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Коммунистическая, д. 10-А, офис 36А, г. Севастополь, 299003
Тел./факс: +7 (978) 072-35-66
Эл. почта: dir@shvedservis.com

Заказчик (организатор торгов):
ФБЛПУ "Санаторий «Днепр» ФНС России"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Алупкинское шоссе, д. 13, пгт. Гаспра, г. Ялта,
Республика Крым, 298662
Эл. почта: sanfns@mail.ru
Тел./факс: +7 (978) 020-80-96;
+7(3654) 23 80 95

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009022839>

Номер извещения: № 32009022839

**Дата опубликования извещения
о проведении закупки:** 24.03.2020

Наименование закупки: «Оказание услуг по организации
общественного питания по системе "Шведский стол" и
"заказное меню" для отдыхающих
ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России
"Санаторий-профилакторий "Маяк"»

Способ размещения закупки: «Открытый конкурс в электронной форме»

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

24.03.2020 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) были размещены извещение об осуществлении закупки (открытый конкурс в электронной форме) № 32009022839 и документация о закупке на право заключения договора на Оказание услуг по организации общественного питания по системе "Шведский стол" и "заказное меню" для отдыхающих ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России "Санаторий-профилакторий "Маяк".

14.05.2020 в ЕИС был опубликован протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 08.05.2020.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ, № 920/09 ДАТА 26.05.2020

Согласно части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, данный протокол размещен с нарушением срока, за что предусмотрена административная ответственность согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП как для должностного лица, так и для юридического лица.

Также, 14.05.2020 в ЕИС был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 12.05.2020 (далее – Протокол рассмотрения и оценки заявок).

Рассмотрев вышеуказанный протокол мы считаем, что конкурсная комиссия Заказчика необъективно, с нарушением установленного конкурсной документацией порядка, произвела оценку конкурсных заявок в связи с чем, ООО «Аппетит» неправомерно было признано победителем конкурса. **Нарушения выразились в следующем:**

1. Два Договора ООО «ШВЕД-СЕРВИС+» с ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России на оказание услуг в Санатории-профилактории «Маяк» №56123011331170000140000 от 24.05.2017г и №31806486182 от 18.06.2018г. **не приняты к оценке** по причине отсутствия в них оказания услуг на «Заказное меню» - хотя Договорами это предусмотрено и прописано в п.4.7. абзац 6 Приложения №1 – Техническое задание, а также указано в Приложении №2 – Структура ежедневного меню по системе «Заказное меню».

Таким образом, ООО «ШВЕД-СЕРВИС+» неправомерно не засчитаны 2 (два) договора при оценке заявок.

2. Количество договоров, представленных ООО «Аппетит» и принятых к учету не указано в Протокол рассмотрения и оценки заявок.

Однако согласно данным ЕИС (Единой информационной системе) на сайте zakupki.gov.ru по контрагенту ООО «Аппетит» (ИНН 2320155529) количество заключенных Договоров на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах с 01.01.2016г со стоимостью не ниже 15% НМЦК – всего 4 шт.

Договор, «подходящий» под критерии тендера (закупка №31603500019) заключен с Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Солнечная Таврика» для предоставления услуг общественного питания по системе «Шведский сто» и «Заказное меню» в оздоровительном учреждении «Таврида». Однако согласно пункта 9.4.1. Раздела I-II:

«В рамках показателя “Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается количество контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания по системе «Шведский стол» и «Заказное меню» в санаториях и пансионатах.

К оценке принимаются контракты и/или договора, заключенные и исполненные в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Период заключения договоров (контрактов) принимаемых к учету с 01.01.2016 г. Стоимость оказанных услуг по каждому контракту (договору) должна составлять не менее 15% НМЦК проводимого открытого конкурса».

Таким образом, отнести договор по закупке №31603500019 как соответствующий вышеуказанному критерию невозможно, поскольку услуга предоставлялась в «оздоровительном учреждении», а не в санатории и пансионате.

Согласно ст.1 Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ «об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к организациям отдыха детей и их оздоровления относятся - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях;

При этом ст.15 Федерального закона от 23.02.1995 №195-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» к санаторно-курортным организациям, осуществляющим лечебный процесс, относятся организации, имеющие статус лечебно-профилактических организаций и функционирующие на основании предоставленной в соответствии с законодательством РФ лицензии на осуществление медицинской деятельности. Лицензия по месту нахождения «Оздоровительного учреждения «Таврида» - отсутствует, следовательно, отнести «Тавриду» к санаторно-курортным организациям не представляется возможным.

Кроме того, согласно классификатора ОКВЭД деятельность санаторно-курортных учреждений – раздел N (здравоохранение) код 85, а деятельность детских лагерей, баз отдыха, кемпингов, турабз относится к разделу N код 55. При этом ГУП РК «Солнечная Таврика» может осуществлять деятельность как по коду 86.90.4 (деятельность санаторно-курортных организаций), так 55.10 (деятельность гостиниц и прочих мест для проживания) и 55.20 (деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания).

Также согласно Постановления Совета Министров Республики Крым от 18 мая 2015 года №269 (внесение изменений в Устав ГУП РК «Солнечная Таврика») – перечислены филиалы и представительства, в т.ч. пансионаты, санатории, дома отдыха и «Оздоровительное учреждение «Таврида».

Таким образом, «Оздоровительное учреждение «Таврида» не относится к санаториям и пансионатам, и следовательно, Договор на предоставление услуг по организации общественного питания в «оздоровительном учреждении «Таврида» не соответствует критериям, установленным документацией по закупке №32009022839.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик неправоммерно засчитал ООО «Аппетит» договора заключенные с Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Солнечная Таврика».

3.1. В соответствии с пунктом 9.4.2 Раздела I-II конкурсной документации:

«Для оценки заявки по данному показателю в заявке должны быть представлены следующие документы:

- положительные отзывы, благодарности, рекомендательные письма государственных (муниципальных) или иных заказчиков о надлежащем выполнении участником конкурса контрактов или договоров, предметом которых является оказание услуг питания и (или) поставка продуктов питания, заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ или Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также соглашений (хозяйственных договоров, коммерческих договоров) заключенных между хозяйствующими субъектами в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации. Период заключения договоров (контрактов) по которым принимаются положительные отзывы, благодарности, рекомендательные письма с 01.01.2018 г.

В представленных положительных отзывах, благодарностях, рекомендательных письмах должно быть указано, кем и кому данный отзыв выдан. Отзывы (письма) должны однозначно выражать положительную оценку деятельности участника закупки в ходе исполнения договорных обязательств. Положительный отзыв, благодарность, рекомендательное письмо должно быть подписано индивидуальным предпринимателем, руководителем юридического лица, или лицом, уполномоченным руководителем.

В случае, если положительный отзыв, благодарность, рекомендательное письмо не содержит указанной в предыдущем абзаце информации, такой отзыв к оценке не принимается.

В случае если с участника взыскивалась неустойка по контракту (договору), о котором предоставлен положительный отзыв, благодарность, рекомендательное письмо, такой положительный отзыв, благодарность, рекомендательное письмо к оценке не принимается.

В случае представления двух и более положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем от одного Заказчика, к оценке принимается только один положительный отзыв, благодарность, рекомендательное письмо.

Оценка по данному показателю производится для каждой заявки отдельно следующим образом:

$$НЦБ12 = КЗ1 \times 100 \times (К_i / K_{max}),$$

где:

КЗ1 - коэффициент значимости показателя.

К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки» - цитата из конкурсной документации.

Указанный критерий оценки противоречит требованиям и принципам Закона №223-ФЗ, а именно:

1. Критерий не связан с предметом закупки, поскольку Заказчиком принимаются благодарности (отзывы, рекомендательные письма) на поставку продуктов питания. Тогда как по аналогичному критерию «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки услуг», к оценке принимаются контракты (договора) на оказание услуг общественного питания по методу «Шведский стол» и «заказное меню» в санаториях и пансионатах.

2. Установленный Заказчиком порядок оценки по указанному показателю не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта, поскольку не ясно, сколько конкретно документов необходимо предоставить участнику закупки для того, чтобы получить максимальный, средний или низший бал.

3. Заказчиком были установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, поскольку их содержание не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников, а именно:

- поскольку отсутствует требование предоставления к положительному отзыву (благодарности или рекомендательному письму) копий контрактов/договоров к которым эти отзывы (благодарности, рекомендательные письма) выданы - то каким образом

Заказчик определяет что они относятся к договорам/контрактам заключенным не ранее 01.01.2018г.

- при предоставлении положительных отзывов (благодарностей и рекомендательных писем) по коммерческим и/или хозяйствующим договорам проверить взыскивалась ли по таким договорам/контрактам неустойка – невозможно, а следовательно, Заказчик может необъективно провести оценку к учету или не принятию по тем или иным причинам отзыва (благодарности и рекомендательного письма).

3.2. Согласно информации из Протокола рассмотрения и оценки заявок, ООО «Аппетит» для целей оценки Заказчик засчитал 156 шт. копий положительных отзывов, благодарностей, рекомендательных писем.

Исходя из количества заключенных ООО «Аппетит» договоров, размещенных в ЕИС, а также возможных частных заказчиков, с учетом установленных в закупочной документации требований к положительным отзывам (благодарностям, рекомендательным письмам), мы утверждаем, что ООО «Аппетит» физически не может иметь в наличии 156 шт. положительных отзывов (благодарностей, рекомендательных писем). А это значит, что в расчет приняты документы, содержащие недостоверную информацию, что в том числе повлияло на результаты оценки и выбор победителя закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Швед-Сервис+" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений при рассмотрении и оценке заявок.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытый конкурс в электронной форме.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 28.06.2019 N11 "О назначении директора ООО "Швед-Сервис+", копия Приказа от 01.07.2019 №0701/19ОД «О вступлении в должность».
2. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009022839.
3. Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32009022839 (Раздел I – Раздел V).
4. Положение о закупке ФБЛПУ "Санаторий «Днепр» ФНС России".
5. Протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 08.05.2020.

6. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 12.05.2020.

7. Договора ООО «ШВЕД-СЕРВИС+» с ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России на оказание услуг в Санатории-профилактории «Маяк» №56123011331170000140000 от 24.05.2017г и №31806486182 от 18.06.2018г.

Директор ООО "Швед-Сервис"
20.05.2020



А.В. Литвинская