

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Республике Саха (Якутия)

ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>

№ _____

на _____ от _____



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАЛТАТА**

Октябрьскай уул., 22, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>

Заказчику: АО «Теплоэнергия»,
mail@yakutskteplo.ru

Заявителю:
ООО «Энергомашинжиниринг»,
sliadnev@temron.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-586/2021
по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск

12 апреля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Камаловой С.В. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Егоровой Л.П. – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

Никонова И.И. – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Энергомашинжиниринг» (далее – ООО «Энергомашинжиниринг», Заявитель): Сладков А.М., Маслов К.В. (представители по доверенностям);

от заказчика акционерного общества «Теплоэнергия» (далее – АО «Теплоэнергия», Заказчик): Соколова С.Я., Бережнева С.Г. (представители по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Энергомашинжиниринг» на действия (бездействие) заказчика АО «Теплоэнергия» при проведении аукциона в электронной форме на поставку трехходового водогрейного газотрубного котла для котельной «Чернышевского 60» (извещение № 32110080309),

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ООО «Энергомашинжиниринг» на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии заказчика АО «Теплоэнергия» при проведении аукциона в электронной форме на поставку трехходового водогрейного газотрубного котла для котельной «Чернышевского 60» (извещение № 32110080309) (далее – Жалоба, Закупка).

33970

Из сути поданной жалобы следует, что поданная Заявителем заявка отклонена Закупочной комиссией заказчика, Заказчиком по своей первой части неправомерно.

Просит признать жалобу обоснованной.

Из сути представленных Заказчиком следует, что Заказчик с жалобой не согласился. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав участвующих в деле лиц и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее:

1. Заказчик: АО «Теплоэнергия» (677007, РС (Я), г. Якутск, ул. К.Д. Уткина, дом 20).

2. Дата начала срока подачи заявок: 16.03.2021.

3. Дата и время окончания подачи заявок: 31.03.2021.

4. Начальная (максимальная) цена договора: 9 127 039.93 рублей (в т. ч. НДС 20%).

5. Дата подведения итогов: 18.01.2021.

6. На участие в Закупке было подано 5 заявок из которых 3 допущены к участию в электронном аукционе.

Комиссия считает жалобу Заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Согласно протоколу № 2007315 от 02.04.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в отношении поданной заявки на участие № 1 аукционная комиссия приняла следующее решение:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки.

На основании п.5.4, пп.2. аукционной документации-сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе;

А именно:

На официальном сайте производителя котлов ООО «ЭнергомашИнжиниринг» <http://www.temron.ru/> имеется единственный котел TEMRON WH10 с требуемой мощностью 10 MWt. В характеристиках котла указаны следующие данные:

Максимально допустимое рабочее давление – 0,6 МПа,

Максимально допустимая рабочая температура – 110 С,

Масса котла – 18100 кг,

Водяная емкость котла - 16,5 м³,

Габаритные размеры котла:

Длина – 6950,

Ширина – 2650,

Высота – 2960.

Указанные характеристики котла не соответствуют требованиям технического задания.

При подаче заявки производитель не указал маркировку, с информацией об индивидуальном изготовлении котла.

Также в требовании ТЗ указан отдельно стоящий шкаф управления автоматикой ЭНТРОМАТИК 101 на 160 °С (или эквивалент). В заявке отсутствует марка шкафа управления для оценки эквивалентности».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частями 9,10 статьи 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Разделом 3 Документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению. Заявка на участие в аукционе предоставляется одновременно в виде двух частей, подписанных ЭЦП уполномоченного представителя участника закупки.

В соответствии с пунктом 3.1 Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией;

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения.

Рекомендуемая форма первой части заявки приведена в разделе 14 настоящей документации.

Раздел 5 Документации содержит описание процедуры рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 5.1 Документации, закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок указана в пункте 20 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Согласно пункту 5.4 Документации, участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае, если:

- 1) не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.1 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения;
- 2) сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения о товарах, работах, услугах.

Пунктом 24 Информационной карты установлены следующие требования к содержанию и составу первой части заявки:

«Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией; рекомендуемая форма раздел 14 настоящей документации.

3) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения.

4) Техническое предложение.

В первую часть заявки должно входить техническое предложение, содержащее исключительно описание предлагаемой к поставке продукции, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом настоящей закупки (без указания сведений об Участнике и/или о его ценовом предложении). При этом документы, входящие в состав первой части заявки, не должны подаваться на фирменном бланке Участника или иным образом содержать сведения, идентифицирующие его (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.).

– Предложение участника закупки в электронной форме в отношении предмета (наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг), и указание (декларирование) страны происхождения, предлагаемого к поставке товара в соответствии с документацией о закупке.

– В случае содержания в первой части заявки на участие в закупке в электронной форме, сведений об участнике данная заявка подлежит отклонению».

Разделом 14 Документации установлены «Форма технического предложения участника» (включается в первую часть заявки) и «Инструкция по заполнению формы технического предложения» (далее – Инструкция).

Инструкцией установлено в том числе следующее:

«Техническое предложение оформляется участником отдельно по каждому лоту и предоставляется в формате MS Word.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом

предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции.

В техническом предложении не допускается указание наименования участника, а также ценового предложения. Техническое предложение предоставляется в составе первой части заявки на участие в закупке <...>».

Согласно пункту 5 Инструкции установлено, что участнику необходимо указать наименование товара с указанием марки, модели, названия.

В позиции «Технические и функциональные характеристики товара» – Участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения.

В позиции «Иные характеристики товаров» – Колонка включается в случае, если в техническом задании указаны иные требования к товарам.

Участник должен перечислить характеристики в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения.

В случае если товар являются эквивалентными указать слово «эквивалент», указать марку, модель, название, производителя, а в характеристиках товаров в обязательном порядке указать конкретные характеристики и их значения, соответствующие требованиям технического задания документации (указывается, если в техническом задании документации предусмотрена возможность предоставления эквивалентных товаров).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из размещенной в ЕИС Документации следует, что пунктом 4 Приложения № 1 Технического задания на поставку трехходового водогрейного газотрубного котла для котельной «Чернышевского 60» заказчиком установлены в том числе следующие требования к техническим характеристикам (спецификации) товара котел «Термотехник ТТ100-1».

Номенклатура приобретаемого товара	Техническая характеристика
Стальной водогрейный котел ТТ100-01, мощностью 10 МВт (или эквивалент)	Котел трехходовой водогрейный газотрубный в комплекте <...> - отдельно стоящий шкаф управления автоматикой ЭНТРОМАТИК 101 на 160°С (или эквивалент) - ведомая система управления котловой установкой до 5 котлов 160гр.С с встроенным блоком безопасности, предназначен для управления котлом в каскаде – 1 ед 1 <...> Дата изготовления поставляемого оборудования не ранее 2020 г.

Комиссией установлено, что Документация разработана на основании разработанного ООО «ПромТеплоПлюс» в 2020 году проекта «Техническое перевооружение котельной «Чернышевского 60», том «Рабочая документация. Тепломеханические решения» шифр 2020.554280-ТМ (далее – Проект).

На указанный Проект выдано «Заключение № 15/21-03-ТП экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Система теплоснабжения энергорайон «Автомаршрутный», рег.№ А73-00233-0037. Техническое перевооружение котельной «Чернышевского 60» (шифр 2020.554280-ПТП)».

Из анализа представленного Проекта Комиссией установлено тип проектного оборудования, являющегося предметом проводимой закупки – «Водогрейный котел» серии

«Термотехник» модели «ТТ100-1», произведенный заводом-изготовителем ООО «Энтророс» не ранее 2020 года.

Согласно размещенной на официальном сайте завода-изготовителя ООО «Энтророс» (<https://www.entroros.ru/>) информации и документам, котлы «Термотехник ТТ100-01» изготавливаются в соответствии с требованиями Технических регламентов Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

В целях объективного рассмотрения обстоятельств дела Якутским УФАС России был направлен запрос оператору «РТС-тендер» о представлении документов, направленных в составе заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку трехходового водогрейного газотрубного котла для котельной «Чернышевского 60» (извещение № 32110080309).

В ходе анализа приложения «Техническое предложение», направленного в составе первой части поданной Заявителем заявки, установлено в том числе следующее.

Документация о закупке. Приложение № 1 Техническое задание		Заявка ООО «Энергомашинжиниринг». Форма «Техническое предложение»		Соответствие / несоответствие
Наименование товара, работы услуги	Техническая характеристика	Наименование товара, работы, услуги	Техническая характеристика	+/-
Стальной водогрейный котел ТТ100-01, мощностью 10 МВт (или эквивалент)		Стальной водогрейный котел TEMRON производитель ООО «ЭнергомашИнжиниринг» (эквивалент)		-
	- отдельно стоящий шкаф управления автоматикой ЭНТРОМАТИК 101 на 160°С (или эквивалент)		- отдельно стоящий шкаф управления автоматикой на 160 °С Наименование страны происхождения товара Российская Федерация	-
	Дата изготовления поставляемого оборудования не ранее 2020 г.		Дата изготовления поставляемого оборудования 2021 г.	-

Из материалов дела Комиссия установила, что для оценки эквивалентности и (или) соответствия требованиям Документации предлагаемого товара, с помощью средств электронной площадки Заказчиком был направлен дополнительный запрос разъяснения положений заявки в адрес Участника закупки с заявкой № 1 о предоставлении технической документации завода-изготовителя на котел марки TEMRON WH10 в которой отражены все технические характеристики оборудования по эквиваленту оборудования указанном в техническом задании.

В ответ на указанный дополнительный запрос Заявитель направил письмо ООО «ЭнергомашИнжиниринг» от 01.04.2021 № 367 главного конструктора К.В. Маслова в котором перечислены несколько отдельных технических характеристик марки котла TEMRON WH10 без приложения запрошенной Заказчиком технической документации завода-изготовителя в которой были бы отражены технические характеристики оборудования в полном объеме.

Комиссия, исследовав материалы дела пришла к выводу, что «Техническое предложение» в составе первой части заявки на участие в закупке по требуемой Заказчику позиции «отдельно стоящий шкаф управления автоматикой ЭНТРОМАТИК 101 на 160°С (или эквивалент)» Заявителем предложен товар «отдельно стоящий шкаф управления автоматикой на 160°С» без указания марки, типа или конкретной модели этого элемента оборудования.

Комиссия также отмечает, что Заявителем не был обеспечен год производства предлагаемого товара, соответствующий установленному требованию Заказчика к дате изготовления поставляемого оборудования – «не ранее 2020 г.», обусловленного годом разработки проекта «Техническое перевооружение котельной «Чернышевского 60», том «Рабочая документация. Тепломеханические решения» шифр 2020.554280-ТМ, учитывающего характеристики проектного оборудования – «Водогрейный котел» серии «Термотехник» модели «ТТ100-1», произведенный заводом-изготовителем ООО «Энтророс» не ранее 2020 года (см. также таблицу на стр. 6 настоящего Решения).

Следовательно, предлагаемый к поставке товар не соответствует потребностям Заказчика и требованиям пункта 4 Приложения № 1 Технического задания, раздела 14 Форма технического предложения участника и пункту 5 Инструкция по заполнению формы технического предложения Закупочной документации.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии заказчика, заказчика АО «Теплоэнергия» о несоответствии требованиям Документации, поданной ООО «Энергомашинжиниринг» первой части заявки, **является правомерным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Жалоба, доводы которой не находят своего подтверждения, признается необоснованной.

Следовательно, поданная заявителем жалоба признается необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а :

признать жалобу ООО «Энергомашинжиниринг» на действия (бездействие) заказчика АО «Теплоэнергия» при проведении аукциона в электронной форме на поставку трехходового водогрейного газотрубного котла для котельной «Чернышевского 60» (извещение № 32110080309) **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

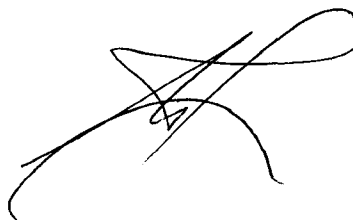


С.В. Камалова

Члены комиссии:



Л.П. Егоровой



И.И. Никонов