



Общество с ограниченной ответственностью
«Межотраслевая строительно-
промышленная инженерная компания»
(ООО «МОСПИК»)

Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург,
Лиговский пр., д.270, литер 3, пом. 6Н,
комн. 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16
ИНН: 7801613548 / ОГРН: 1137847384718

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «МОСПИК»
196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,
литер 3, помещение 6н, комн. 1-13
тел. (812) 331-3865
email: info@mospic.ru

Организатор торгов:
Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
«Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970)
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545

ЖАЛОБА

На сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме на поставку механических запасных частей подвижного состава. Реестровый номер извещения – **32009798421**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «МОСПИК».

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, *целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии со ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) *информационная открытость закупки;*

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

1. Заказчиком в конкурсной документации ненадлежащим образом описан предмет закупки, что не позволяет потенциальным участникам закупки сделать обоснованное предложение.

В соответствии с п.6.1. ст.3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Полагаем, что конкурсная документация не содержит точного описания предмета поставки, в связи с чем, потенциальные участники лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в конкурсе.

1. Поз. 1 и 2 - букса 2.7170.31.12.010.03СБ левая и букса 2.7170.31.12.010.04СБ правая – нет чертежей.

В п.2.5.1.2. Тома 3 есть описание изделия и рисунок общего вида изделия. В Приложении 2 к Тому 3 есть требования к различным размерам от одного конструктивного элемента к другому, основные конструктивные элементы идентифицированы в описании и на рисунке, но нет размеров и описания самих конструктивных элементов. Например:

«Корпус буксы выполнен из стального литья. С боковых сторон корпуса имеются два прилива (1, 2) в виде крыльев» - нет размеров этих крыльев, а также нет размеров тарелей (3) для установки в них деталей буксового подвешивания – нижней опоры и пружин, которые имеют свои размеры и должны сопрягаться с размерами тарели.

«На нижних плоскостях крыльев нарезаны гребенки (4) и просверлены отверстия под болты для крепления поводков» - нет информации по размерам гребёнок (профиль гребёнки, шаг, высота гребня и т.п.) и по отверстиям (диаметр отверстий, взаимное расположение отверстий), что приведёт к невозможности установки «поводков».

Аналогичные замечания к остальным конструктивным элементам букс. Отсутствие необходимых размеров приведёт к невозможности установки букс на вагон. Кроме того, в

п.2.5.1.2. указано «Ответственное изделие – необходимо проведение магнито-порошковой дефектоскопии» и при этом нет полных характеристик изделий.

2. Поз. 3 - букса 2.7170.31.12.010.05СБ левая с кроншт. – нет чертежей.

В п. 2.5.1.2. Тома 3 есть описание изделия и рисунок общего вида изделия. В Приложении 2 к Тому 3 есть требования к различным размерам от одного конструктивного элемента к другому, основные конструктивные элементы идентифицированы в описании и на рисунке, но нет размеров и описания самих конструктивных элементов. Например:

«Корпус буксы выполнен из стального литья. С боковых сторон корпуса имеются два прилива (1, 2) в виде крыльев» - нет размеров этих крыльев, а также нет размеров гнезда (3) для установки в них деталей буксового подвешивания – нижней опоры и пружин, которые имеют свои размеры и должны сопрягаться с размерами гнезда.

«На нижних плоскостях крыльев нарезаны гребенки (4) и просверлены отверстия под болты для крепления поводков» - нет информации по размерам гребёнок (профиль гребёнки, шаг, высота гребня и т.п.) и по отверстиям (диаметр отверстий, взаимное расположение отверстий), что приведёт к невозможности установки «поводков».

Аналогичные замечания к остальным конструктивным элементам букс. Отсутствие необходимых размеров приведёт к невозможности установки букс на вагон. Кроме того, в п.2.5.1.2. указано «Ответственное изделие – необходимо проведение магнито-порошковой дефектоскопии» и при этом нет полных характеристик изделий.

3. Поз. 8 - рама тележки ваг.Ем поводковая 2.7100.31.20.013.00 СБ – нет чертежей.

В п. 2.5.1.2. Тома 3 есть описание изделия и рисунок общего вида изделия. В Приложении 2 к Тому 3 есть требования к различным размерам от одного конструктивного элемента к другому, основные конструктивные элементы идентифицированы в описании и на рисунке, но нет размеров и описания самих конструктивных элементов. Например:

«Рама тележки представляет собой штампованную Н - образную конструкцию, состоящую из двух продольных (1) и двух поперечных (2) балок» - нет размеров поперечных сечений (высота ширина) продольных и поперечных балок. Кроме того, поперечные балки, согласно рисунку, имеют изогнутую форму и разную высоту в центральной части и по краям – этих размеров нет.

«Места стыковки (сварки) продольных и поперечных балок усиливаются косынками (3, 4) из листовой стали толщиной 6 мм» - косынки в соответствии с рисунком имеют сложную геометрию и расположенные на них отверстия, но никаких размеров и характеристик нет.

«К торцам продольных балок приварены листовые кронштейны (5, 6) для крепления тормозных цилиндров» - нет установочных и присоединительных размеров, что приведёт к невозможности или некорректной установки тормозных цилиндров. Не правильная работа тормозной системы может привести к аварийным ситуациям.

Аналогичные замечания к остальным конструктивным элементам рамы тележки. Отсутствие необходимых размеров приведёт к невозможности установки рамы тележки на вагон.

4. Поз. 9 - балка центральная 2.7175.31.31.011.20СБ – нет чертежей.

В п. 2.5.1.2. Тома 3 есть описание изделия и рисунок общего вида изделия. В Приложении 2 к Тому 3 есть требования к различным размерам от одного конструктивного элемента к другому, основные конструктивные элементы идентифицированы в описании и на рисунке, но нет размеров и описания самих конструктивных элементов. Например:

«Балка центральная балка представляет собой цельносварную конструкцию коробчатого сечения, изготовленную из стальных листов и литых деталей» - нет размеров основных (силовых) элементов балки (высота и ширина коробчатого сечения). Кроме того, в соответствии с рисунком основной коробчатый профиль балки разделён на камеры – нет размеров установки перегородок камер.

«По концам верхней полки балки приварены литые верхние опоры (1) для установки полиамидных скользунов (2), на которые опирается кузов вагона» - по мимо отсутствия размеров нет требований и характеристик литых деталей. В Приложении 2 Тома 3 указано что материал балки Сталь 20 ГОСТ 1577-93, этот ГОСТ на ПРОКАТ ТОЛСТОЛИСТОВОЙ И ШИРОКОПОЛОСНЫЙ ИЗ КОНСТРУКЦИОННОЙ КАЧЕСТВЕННОЙ СТАЛИ и в нём нет требований для литейных деталей.

«к нижней полке — две нижние опоры (3) с тарелями, которыми балка опирается через резиновые прокладки и опоры на комплекты пружин» - нет размеров опор с тарелями, что приведёт к невозможности установки пружин.

Аналогичные замечания к остальным конструктивным элементам балки центральной. Отсутствие необходимых размеров приведёт к невозможности установки балки на вагон.

5. Поз. 10 - корпус редуктора 2.7175.31.51.011.00СБ – нет чертежей.

В п. 2.5.1.2. Тома 3 есть описание изделия и рисунок общего вида изделия. В Приложении 2 к Тому 3 есть требования к различным размерам от одного конструктивного элемента к другому, основные конструктивные элементы идентифицированы в описании и на рисунке, но нет размеров и описания самих конструктивных элементов. Например:

«Корпус редуктора – массивное изделие коробчатого вида с прилитыми наружными рёбрами жёсткости, состоящее из двух разъёмных половин – верхней (1) и нижней (2)» - нет габаритных размеров (кроме ширины). Самое главное не указано расстояние между осями установки валов-шестерён, что может привести к невозможности сборки редуктора в целом и его работоспособности.

«с установленными между ними уплотнительными прокладками (3)» - нет размеров и не указан материал прокладки.

«и соединённых между собой болтами (4)» - нет характеристик болтового соединения (диаметр и тип резьбы), не указан шаг крепления.

«На боковых механообработанных поверхностях корпуса редуктора по окружности вокруг подшипниковых отверстий установлены переходные резьбовые стальные бонки (11, 12) для крепления болтами крышек редуктора» - нет характеристик бонков (марка стали, параметры резьбы и т.п.), что приведёт к невозможности установки крышек редуктора.

Аналогичные замечания к остальным конструктивным элементам корпуса редуктора. Отсутствие необходимых размеров приведёт к невозможности установки корпуса редуктора на вагон.

ОБРАЩАЕМ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ, что жалоба на закупку данных товаров уже была предметом рассмотрения УФАС по Санкт-Петербургу (Жалоба №Т02-483/20).

Решением от 02.07.2020 по жалобе Т02-483/20 УФАС по Санкт-Петербургу признало в действиях Заказчика нарушение Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также установлении в Документации ненадлежащих требований к характеристикам закупаемых товаров, используемых в описании предмета закупки, допущенное путем включения в Документацию ненадлежащего описания предмета Закупки.

Несмотря на это, Заказчиком полностью проигнорировано данное Решение антимонопольного органа и повторно размещена закупка с теми же самыми нарушениями касательно описания предмета закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию по закупке №32009798421, устраняющие вышеописанные нарушения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОСПИК»;
2. Протокол о назначении генерального директора ООО «МОСПИК»;
3. Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 02.07.2020 по жалобе Т02-483/20.

Генеральный директор ООО «МОСПИК»

И.В.Ромашов

