



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ПАО «Россети Московский регион»

2-ой Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
г. Москва, 115114

client@rossetimr.ru

№ _____
На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-4625/2022

Резолютивная часть постановления оглашена 16.06.2022.

В полном объеме постановление изготовлено 17.06.2022.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Н.Г. Полещук, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-4625/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в присутствии защитника ПАО «Россети Московский регион» Левадского И.В., действующего на основании доверенности от 18.11.2021 № б/н, посредством видеоконференц-связи,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-4625/2022 (исх. от 30.03.2022 № 17511/22) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России (далее также - Управление) поступило заявление ООО «Главснаб-Южнопортовая» (далее также – Заявитель) (вх. от 17.12.2021 № 111205-ЭП/21) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион», выразившиеся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению



2022-21648

к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион» объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Южнопортовая ул., д. 11, стр. 3 (далее - Объект), в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения).

Между ООО «Главснаб-Южнопортовая» и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта от 18.08.2021 № МС-21-302-54680(491023) (далее — Договор), а также выданы технические условия №МС-21-302-54680(491023), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору (далее — ТУ).

На основании пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, не может превышать 4 месяца.

Договором установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта составляет 4 месяца.

Таким образом, на сетевую организацию возложена обязанность по осуществлению технологического присоединения Объекта в срок до 19.12.2021.

Согласно имеющимся в Управлении материалам мероприятия по технологическому присоединению Объекта в рамках Договора со стороны ПАО «Россети Московский регион» в установленный срок исполнены не были.

В обоснование невозможности осуществления мероприятий по технологическому присоединению в установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения срок ПАО «Россети Московский регион» указано следующее.

С целью выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных ТУ, ПАО «Россети Московский регион» по результатам проведения торгово-закупочных мероприятий заключило с ООО «Энергомир» договор строительного подряда от 11.10.2021 № 260980/ПСО «под ключ».

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными ПАО «Россети Московский регион», ООО «Энергомир» письмом от 26.10.2021 № П-98.10/21 обратилось в адрес ООО «МК Ассамблея», являющегося балансодержателем объектов электросетевого хозяйства, через которые Объект имеет технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети

Московский регион», по вопросу согласования прокладки кабельных линий, необходимых для исполнения комплекса мероприятий по технологическому присоединению Объекта согласно ТУ, через территорию ООО «МК Ассамблея» (далее также - Балансодержатель).

В ответ на указанное обращение ООО «МК Ассамблея» письмом от 10.11.2021 № 126 отказало ООО «Энергомир» в прокладке через территорию Балансодержателя кабельных линий, необходимых для технологического присоединения Объекта по Договору.

Рассмотрев письмо от 10.11.2021 № 126 ООО «Энергомир», повторно письмом от 19.11.2021 № П-89.11/21 обратилось в адрес ООО «МК Ассамблея» для прокладки соответствующих кабельных линий методом горизонтально-направленного бурения через территорию ООО «МК Ассамблея».

По результатам рассмотрения повторного обращения ООО «Энергомир» Балансодержатель письмом от 29.11.2021 № 150 вновь отказал в согласовании проведения комплекса мероприятий по ТУ на территории ООО «МК Ассамблея» в целях исполнения Договора.

Кроме того, в соответствии с имеющимися в Управлении материалами ООО «Энергомир» письмом от 14.12.2021 № П-434/21 обратилось в адрес ООО «МК Ассамблея» по вопросу заключения соглашения о предоставлении сервитута на часть территории Балансодержателя, необходимых для прокладки кабельных линий в целях исполнения Договора. Вместе с тем указанное обращение осталось без ответа.

Изучив вышеуказанные доводы, должностное лицо отклоняет их по следующим основаниям.

При нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям субъектом административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, является сетевая организация как лицо, на которое возложена непосредственная обязанность по выполнению возложенных на него государством функций.

Таким образом, непосредственно на сетевой организации ПАО «Россети Московский регион» лежит обязанность по соблюдению Правил технологического присоединения в рамках технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям.

На основании изложенного сетевой организацией, оказывающей непосредственно услуги по передаче электрической энергии, в том числе по технологическому присоединению объектов заявителей к электрическим сетям, является ПАО «Россети Московский регион».

Согласно доводам Заявителя ПАО «Россети Московский регион» не выполнило мероприятия по осуществлению технологического присоединения

Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения.

При этом согласно пунктам 16.3 и 25 Правил технологического присоединения урегулирование отношений с третьими лицами при выполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей относится к обязанностям сетевой организации.

Необходимо отметить, что ни Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об Электроэнергетике», ни Правила технологического присоединения, в том числе пункт 16 Правил технологического присоединения, не предусматривают каких-либо оснований для превышения предельного срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, установленного пунктом 16 Правила технологического пересоединения.

Приведенными выше правовыми нормами и условиями Договора предусмотрен общий срок (4 месяца), в течении которого должны быть выполнены все мероприятия по технологическому присоединению и заявителям, и сетевой организацией. В тоже время какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами технологического присоединения, ни Договором.

Должностное лицо также отмечает, что предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения срок хотя и носит организационный, а не пресекательный характер, тем не менее должен быть соблюден сетевой организацией, исполняющей обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям. В пользу такого толкования свидетельствует состояние сторон, при котором потребитель (абонент) является более слабой стороной и должен обладать определенными гарантиями и повышенной защитой в правоотношениях с сетевой организацией - профессиональным участником товарного рынка.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, вне зависимости от наличия технических, технологических и любых иных трудностей, связанных с проведением мероприятий

по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение, сетевая организация обязана надлежаще исполнить соответствующие мероприятия в установленный действующим законодательством срок.

В соответствии с решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

Кроме того, сетевая организация, как сторона и исполнитель по договору о технологическом присоединении (ст. ст. 309, 310 ГК РФ), несет ответственность и за своевременность выполнения подрядной организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта и урегулирования отношений с третьими лицами в целях исполнения взятых на себя обязательств по договору о технологическом присоединении абонента.

Таким образом, по мнению должностного лица, те или иные сложности, связанные с особенностями испрашиваемого присоединения в связи с урегулированием отношений с третьими лицами, не могут служить основанием для увеличения предусмотренного законом срока технологического присоединения.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный порядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

На основании изложенного должностным лицом в действиях ПАО «Россети Московский регион» установлен факт нарушения Правил технологического присоединения в части несоблюдения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения

и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 20.12.2021, рабочий день, следующий за днем окончания срока исполнения мероприятий сетевой организацией по Договору об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта.

В силу статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Вина ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения. За указанные действия предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 29.03.2021 № 077/04/9.21-5137/2021 (исх. от 29.03.2021 № ФК/17140/21) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен ПАО «Россети Московский регион» в полном объеме 06.04.2021 (платежное поручение от 06.04.2021 № 32808).

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-4625/2022

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения.

Заместитель руководителя

Н.Г. Полещук

Исп.Гашимова М.А.
тел. 077-136

2022-21648