

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Оператор электронной площадки: АО "РАД"

Адрес электронной торговой площадки в сети «Интернет»: <https://tender.lot-online.ru/>

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ
СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА"
(ИНН 7802312751 ОГРН 1047855175785)

Место нахождения и почтовый адрес: 196247, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЛОЩАДЬ
КОНСТИТУЦИИ, дом ДОМ 3, корпус ЛИТЕР А, офис
(квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 16Н

Адрес электронной почты, телефон: post@mrsksevzap.ru, тел. (812) 305-10-13

Контактное лицо: Гришанов Илья Александрович
Адрес электронной почты: grishanovia@mrsksevzap.ru
Телефон: Тел: (812) 305-10-10 доб. 538

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Центр Энергии» (ООО «Центр Энергии»)
(ОГРН 1174632004799 ИНН 4632228448)

Местонахождения и почтовый адрес: 305000, Курская область, город Курск, улица Луначарского,
дом 8 литер в 4

Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени Заявителя: Иванов Ярослав Владимирович,
Управляющий единоличного исполнительного органа ООО
«ЦЕНТР ЭНЕРГИИ» - управляющей организации АО «УК
КЭАЗ» (ИНН 4632045571, Адрес: 305000, Курская область,
город Курск, улица Луначарского, 8)

Контактные данные представителя заявителя: Булавинова Ольга Владимировна,
действующая на основании доверенности №5156/20/5 от
01.12.2020 г.
Адрес электронной почты: omskaleva@keaz.ru
Тел.: +7 960 695 89 86

**Жалоба на действия заказчика
в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции
Реестровый номер закупки № 32009766868**

Сведения о закупке:

Реестровый номер извещения: **32009766868**

Способ размещения закупки: **Запрос котировок в электронной форме**

Наименование закупки: **Поставка автоматических выключателей для нужд Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада"**

Начальная (максимальная) цена контракта: **3 381 837, 00руб. без НДС/ 4 058 204,4 руб. с НДС**

Содержание и обоснование жалобы:

04.12.2020 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение №32009766868 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автоматических выключателей для нужд Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (далее – закупка).

28.12.2020 (07:23) (МСК) ООО «Центр Энергии» подало заявку на участие в указанной закупке, участнику был присвоен номер «16993», что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов от 29.12.2020г.

В соответствии с Протоколом № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г. по результатам ранжировки заявок победителем закупки признано: ООО Завод «Электроконтактор», итоговая цена коммерческого предложения составляет: 2 088 699,60 руб. без НДС.

ООО «Центр Энергии» считает, что действия закупочной комиссии ПАО «МРСК Северо-Запада» по признанию ООО Завод «Электроконтактор» победителем в Запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (Извещение №32009766868) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, пункт 2 части 1 ст. 3, части 6, 8 ст. 3, частям 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223);

- положения постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2015 г.

- антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, установленные ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Обоснование:

Закупочная процедура по извещению от 04.12.2020 г. №32009766868 проводилась в соответствии с Извещением о закупке «Запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для нужд Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (далее по тексту – Извещение)

Разделом 12 Извещения предусмотрено, что приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2015 № 925-ПП (далее – Постановление 925) в порядке, установленном документацией о закупке.

Условиями пункта 1.7.1 Извещения предусмотрено, приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925-ПП (далее - Приоритет) в случае если Заказчиком в пункте 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлена такая возможность.

В пункте 12 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Извещения указано, что приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925-ПП в порядке, установленном извещением о закупке.

Согласно п 22. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Извещения о закупке установлено, что Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (извещением о закупке), и содержит наиболее низкую цену договора без учета НДС (исходя из расчетов, осуществляемых в целях применения Приоритета).

В соответствии с Протоколом № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г. по результатам ранжировки заявок (помимо прочих предложений):

- Ценовое предложение Победителя - ООО Завод "Электроконтактор" составило 2 088 699,60 руб. без НДС.
- Ценовое предложение ООО «Центр Энергии» составило 2 446 455,28 руб. без НДС.

В составе ценового предложения ООО «Центр Энергии» содержалось предложение о поставке продукции отечественного производства (что подтверждается Техническим предложением ООО «Центр Энергии»), включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

В соответствии с пунктом 1 части 8 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с п.2(1) Постановления № 925 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Пунктом 1.7.2. Извещения о закупке установлено, что приоритет предоставляется при соблюдении следующих условий:

- а) участник должен указать в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- б) предоставление участниками закупки недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке, является основанием для признания заявки участника не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения такого участника от участия в закупке;
- в) отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- г) отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 установлено, что критериями подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации являются:

- а) наличие специального инвестиционного контракта, заключенного инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием;
- б) наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению;
- в) наличие сертификата о происхождении товара (Сертификат СТ-1), по которому Российская Федерация является страной происхождения товара, выдаваемого уполномоченным органом.

Постановлением Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925»

предусмотрено, что включение продукции в Единый реестр РЭП, производится на основании Акта экспертизы ТПП, с последующей выдачей Минпромторгом России Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Техническое предложение ООО «Центр Энергии» содержало информацию о стране происхождения предлагаемого к поставке товара, а также сведения о включении предлагаемой к поставке продукции в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (с указанием номеров реестровых записей), **ООО «Центр Энергии» подтвердил страну происхождения товара (товаров) для предоставления приоритета в соответствии с Постановлением Правительства № 925 от 16.09.2016 г.**

Предоставленные иными участниками закупочной процедуры сертификаты соответствия ТР ЕАЭС, в которых в качестве изготовителя указано юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации не являются подтверждением производства продукции на территории РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719. Сертификат соответствия ТР ЕАЭС (сертификат ТР ТС) — это документ, которым подтверждается соблюдение требований безопасности к продукции, попадающей под действие технических регламентов Таможенного союза и без оформленного сертификата ТР ТС невозможен законный выпуск товаров в обращение (ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ). Таким образом, сертификат ТР ЕАЭС, не может являться документом, подтверждающим производство продукции на территории Российской Федерации.

Пунктом 1.7.5. Извещения установлено, что при расчете оценки по ценовому критерию, с учетом установленного Приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, стоимость заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, принимается в расчет по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Пунктом 2(1) Постановления № 925 предусмотрены преференции в размере 30 процентов при закупке радиоэлектронной продукции. При этом Документацией о закупке Заказчика не установлен приоритет при поставке радиоэлектронной продукции, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Действия Заказчика, не установившего в Документации приоритет товаров, работ, услуг, в соответствии с п. 2 (1) Постановлением Правительства РФ № 925, противоречит пункту 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3, пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Протокол № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г не содержит оценку коммерческих предложений, предусмотренных Извещением о закупке, т.е. по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, в соответствии с которым Закупочная комиссия определяет итоговый ранжир заявок и Победителя запроса предложений, в том числе расчет с учетом предоставления 30% приоритета продукции, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 925 от 16.09.2016г.). Отсутствие таких условий в закупочной документации противоречит требованиям Закона №223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, требованиям п.2(1) Постановления №925.

Согласно п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с позицией УФАС по Ивановской области (Решение 037/07/6-491/2020)? применительно к составлению протоколов, составленных по итогам конкурентной закупки, и сопоставления соблюдения принципа открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной

заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы, исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением Заказчика оспорить его в установленном законом порядке. Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, а также закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений и презумпции добросовестности участников таких правоотношений.

По мнению ООО «Центр Энергии» вследствие несоблюдения предусмотренных действующим законодательством установленных условий о приоритете товаров российского производства, включенных в Реестр РПП, **Заказчиком неправомерно проведены оценка, сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре и присвоенных итоговых позиций**, по итогам которых победителем запроса предложений в электронной форме (Извещение №32009766868) Комиссией Заказчика был признан Участник закупки - ООО Завод «Электроконтактор», ценовое предложение составило 2 088 699,60 руб. без НДС.

Считаем, что **Протокол № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г подлежит отмене** как не соответствующий требованиям п.2.(1) Постановления №925, поскольку при проведении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупочной процедуре Комиссией Заказчика не были приняты во внимание следующие обстоятельства, имеющие значение для правильного выбора победителя данной закупки с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок:

1. Согласно предложению о поставке товара Участника закупки ООО «Центр Энергии» составило 2 446 455,28 руб. без НДС.
2. Согласно поданным в составе предложения Техническим предложением, ООО «Центр Энергии» подтвердило свое предложение о поставке продукции, включенной в Реестр РПП с указанием номеров реестровых записей.

В случае применения Заказчиком условий 30% приоритета, установленного в п.2(1) Постановления №925, стоимость предлагаемых к поставке ООО «Центр Энергии» товаров составила бы **1 712 518,70 руб. без НДС** (из расчета: 2 446 455,28 руб. без НДС руб. - 30%), что ниже ценового предложения Победителя закупки, составившего 2 088 699,60 без НДС.

Позиция Заявителя по настоящей жалобе подтверждается Определением Верховного Суда РФ от 04.03.2020 N 305-ЭС20-7 по делу N А40-302901/2018, Решением Ивановского ФАС № 037/07/6-491/2020 (07-16/2020-043) от 15.09.2020 г., Решением Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по жалобе № Т02-727/19 от 28 ноября 2019 года, №17/101450/19, Решением ФАС России № 223ФЗ-1040/19 от 18 ноября 2019 г., а также Решением от 06.04.2020 г. №005/07/3-457/2020 Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также Письмом Минфина от 7 июля 2020 г. N 24-03-07/58556).

Таким образом, по мнению заявителя при подведении итогов **Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для нужд Архангельского филиала ПАО "МРСК Северо-Запада" (Извещение №32009766868)**, Заказчиком были допущены нарушения ст. 1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 (в редакции Постановления №878) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений).

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Центр Энергии» обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 №35-ФЗ "О защите конкуренции" направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки №32009766868 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст.1, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Отменить Протокол № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г, обязав Заказчика провести повторную оценку заявок участников закупки №32009766868 с учетом требований действующего законодательства в сфере закупок, иных нормативно-правовых актов, регламентирующих правила закупки, в том числе устанавливающих приоритет для товаров российского происхождения.
5. Провести проверку действий, осуществляемых Заказчиком в ходе проведения закупочной процедуры (Извещение №32009766868), при рассмотрении предложения ООО Завод «Электроконтактор» на соответствие заявки и приложенных к ней документов, поданных данным Участником, требованиям документации о закупке №32009766868.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол № 32009766868/4 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок ПАО «МРСК Северо-Запада» от 26.01.2021 г (Извещение № 32009766868) (Заверенная копия).
2. Протокол вскрытия конвертов от 29.12.2020г.
3. Копия (распечатка) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 32009766868 с официального сайта закупок zakupki.gov.ru.
4. Копия (распечатка с официального сайта закупок zakupki.gov.ru) документации о закупке (извещение о проведении запроса котировок).
5. Копия технического предложения ООО «Центр Энергии»
6. Документы, подтверждающие полномочия заявителя на подписание жалобы:
 - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя ООО «Центр Энергии»;
 - Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении единоличного исполнительного органа заявителя – АО «УК КЭАЗ»
 - Доверенность №5156/20/5 от 01.12.2020 г. на представителя Булавинову О.В.
7. Копии Решений: Ивановского ФАС № 037/07/6-491/2020 (07-16/2020-043) от 15.09.2020 г.; Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по жалобе № Т02-727/19 от 28 ноября 2019 года, №17/101450/19; Решением ФАС России № 223ФЗ-1040/19 от 18 ноября 2019 г.; Решение от 06.04.2020 г. №005/07/3-457/2020 Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.
8. Копия Определения Верховного Суда РФ от 04.03.2020 N 305-ЭС20-7 по делу N А40-302901/2018.
9. Копия Письма Минфина от 7 июля 2020 г. N 24-03-07/58556).

28.01.2021 года настоящая жалоба также направлена в электронном виде в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, E-mail: to78@fas.gov.ru

