

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

199004, г. Санкт-Петербургу,
4-я линия Васильевского острова, д. 13
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ГЕНЕЗИСМЕД»
Адрес: 192029, г. Санкт-Петербург, пр.
Обуховской Обороны, д. 86, лит. К, оф. №314-5
Тел.: 8 (812) 918-77-62
E-mail: info@genesismed.pro

Заказчик:

**Федеральное государственное автономное
учреждение «Национальный медицинский
исследовательский центр «Межотраслевой
научно-технический комплекс
«Микрохирургия глаза» имени академика
С.Н. Федорова» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
Санкт-Петербургский филиал**
127486, г Москва, р-н Бескудниковский,
б-р Бескудниковский, дом 59А
Тел: +7 (812) 7785777
E-mail: vigna@mntk.spb.ru

Жалоба на действия Заказчика

Информация об обжалуемой закупке¹:

Способ определения поставщика	Запрос котировок в электронной форме
Номер извещения	32211472283
Наименование закупки	Поставка медицинских изделий (перчатки)
Дата опубликования извещения	15.06.2022
Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ЭТП «Торги 223» http://www.torgi223.ru

Доводы жалобы.

«15» июня 2022 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе было размещено извещение № 32211472283 о проведении запроса котировок в электронной форме, на право заключения договора на поставку медицинских изделий (перчатки).

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕНЕЗИСМЕД» является участником вышеуказанной закупки проводимой в соответствии с нормами Федерального закона от

¹ Далее — «Запрос котировок в электронной форме».

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 24.06.2022 г. № ЗК 223-177 (реестровый номер протокола 32211472283-01) до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок на участие было подано 3 (три) заявки. Единая комиссия рассмотрела поступившие заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в электронной форме, Положении о закупке товаров, работ, услуг, Закону № 223-ФЗ и единогласно приняла решение о соответствии всех трех заявок.

Ценовое предложение ООО «ГЕНЕЗИСМЕД» составило 1 462 000,00 рублей, второе после победителя данной закупки ИП Егоров Д.А.

ООО «ГЕНЕЗИСМЕД» на протяжении длительного времени является активным участником рынка и выступает поставщиком медицинских перчаток на всей территории РФ. Обладая большим опытом участия в закупках медицинских перчаток полагаем, что заявка ИП Егорова Д.А. не соответствовала установленным требованиям извещения.

Согласно выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 01.07.2022 г. основным видом экономической деятельности по Общественному классификатору видов экономической деятельности Индивидуального предпринимателя Егорова Дениса Александровича является только код ОКВЭД 46.90 **Торговля оптовая неспециализированная. Запись в классификаторе ОКВЭД2 с кодом 46.90 не содержит уточняющих (дочерних) кодов.**

Несмотря на то, что требований и ограничений в отношении соответствия кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, указанных в извещении и документации о закупке, кодам ОКВЭД 2, указанным в регистрационных данных участников закупок, положениями Закона № 223-ФЗ не предусмотрены.

Тем не менее объектом данной закупки является поставка медицинских перчаток смотровых/процедурных и хирургических, что в свою очередь относится к специализированным товаром, применяемым для оказания специализированной медицинской помощи.

Для торговли специализированной фармацевтической продукцией предусмотрен код 46.46 «Торговля оптовая фармацевтической продукцией», имеющий два уточняющих (дочерних) кода:

- 46.46.1 Торговля оптовая фармацевтической продукцией
- 46.46.2 Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях

Обязанность сообщить в инспекцию об изменении видов деятельности в **трехдневный срок** прямо установлена пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ от 08.08.2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». За неисполнение для руководителя организации и ИП даже предусмотрена административная ответственность по статье 14.25 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный

закон N 323-ФЗ) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона № 323-ФЗ медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

В силу пунктов 3, 6 Правил государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение, выдаваемое бессрочно.

Таким образом, регистрационное удостоверение является документом, подтверждающим возможность обращения медицинского изделия на территории Российской Федерации.

Отсутствие необходимого (законного) вида деятельности у ИП Егорова Д.А. могло привести к несоответствию заявки требованиям извещения. Согласно пункту 3.6.6 Извещения заявка на участие в запросе котировок должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено Информационной картой настоящего извещения;

Пунктом 16 Информационной карты установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать копии регистрационных удостоверений, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на поставляемую продукцию.

Считаем, что заявка ИП Егорова Д.А. не содержит копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия.

У ИП Егоров Д.А. не открыт код 46.46.2 «Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях», что косвенно свидетельствует об отсутствии опыта и понимания, что необходимо для поставок медицинских изделий. В частности, какие документы нужны, какие параметры (характеристики) перчаток важны.

Так согласно пункта 3.6.9 Извещения предложение участника при закупке товаров должно содержать **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением** о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Как правило, на подобные требования к содержанию и составу заявок, недобросовестные участники, не обладающие требуемым опытом, указывают недостоверные и не конкретные характеристики перчаток.

Считаем, что ИП Егоров Д.А. указал данные о длине, одинарной толщине (в области пальцев), количество пар в упаковке, цвета перчаток, усиления при разрыве до ускоренного старения, не соответствующие извещению и требованиям Закона № 223-ФЗ.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям и задачам закупки, а также предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов, лоббированию интересов определенного участника.

В связи с чем просим комиссию проверить заявку участника Индивидуального предпринимателя Егорова Дениса Александровича на предмет соответствия установленным требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Обжалование действий (бездействия) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки совершенных после окончания срока подачи заявок допускается лицом, подавшим заявку на участие в закупке не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки в Единой информационной системе в сфере закупок, со дня такого размещения.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу заявленных в ней доводов в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Признать в действиях заказчика нарушение законодательства, выразившееся в незаконном допуске участника закупки.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

ООО «ГЕНЕЗИСМЕД»
подписано ЭЦП

Приложения:

- (1) Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме;
- (2) Протокол от 24.06.2022 г. (реестровый номер протокола 32211472283-01);
- (3) Выписка из ЕГРИП - ИП Егоров Д.А.