

Исх. 490 от 22.10.2021г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
E-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ФЕРРИТ»
sa@ferritgroup.ru

Заказчик:
Федеральное государственное унитарное
предприятие «Горно-химический комбинат»
Bas@mcc.krasnoyarsk.su
atomlink@mcc.krasnoyarsk.su

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Горно-химический комбинат»
Место нахождения: 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 53.
Почтовый адрес: 662972, Россия, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 53.
Контактное лицо: Блинов Алексей Сергеевич, тел. 8 (3919) 75-92-07, факс 8 (3919) 73-15-49, эл. почта Bas@mcc.krasnoyarsk.su.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ФЕРРИТ»
Место нахождения: 445037, Самарская область, г. Тольятти, Новый проезд, дом 3, комната 50
Почтовый адрес: 445054 Самарская область, г. Тольятти, ул. Карбышева 17, а/я 4344
Фактический адрес: 445007, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Ларина, д. 161
Телефон: 8 (8482) 51-60-60 Факс: 8 (8482) 51-60-60 (доб. 103),
Адрес электронной почты: sa@ferritgroup.ru
Контактное лицо: Аблов Сергей Викторович

Указание на обжалуемую закупку:

Номер извещения: № 32110667941 в ЕИС (№ 181123/0593/081 (<http://zakupki.rosatom.ru>))
Наименование объекта закупки: Право заключения договора на поставку трубы 95x2x3540 мм
Способ определения поставщика: открытый аукцион в электронной форме;
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения электронного аукциона: <http://roseltorg.ru>
НМЦК 99 532 800,00 рублей

Протокол по рассмотрению первых и вторых частей заявок и подведению итогов от 13.10.2021 (дата публикации 15.10.2021).

Обжалуемые действия (бездействия) заказчика. Доводы жалобы:

24.09.2021г. ФНУП «ГХК» (далее – Заказчик) размещено извещение № 32110667941 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку трубы 95x2x3540 мм.

Информация о закупке размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, <http://zakupki.rosatom.ru>, а также на электронной площадке (www.roseltorg.ru).

ООО «ФЕРРИТ» приняло участие в указанной закупке, его заявка была единственной.

15.10.2021г. Заказчиком размещен ПРОТОКОЛ от 13.10.2021 № 210924/0464/857 заседания закупочной комиссии по рассмотрению первой и второй части заявки и подведению итогов открытого аукциона на право заключения договора на поставку трубы 95*2*3540мм.

В связи с тем, что после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подана

только одна заявка от одного участника, в соответствии с пунктом а) части 1.1 статьи 6.4 ЕОСЗ аукцион признан несостоявшимся.

При этом Заказчик, согласно п.2.2. Протокола, **отказал в допуске к дальнейшему участию в аукционе ООО «Феррит»** на основании подпункта б) пункта 8.11 раздела 2 Приложения 12 ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.11 части 2 закупочной документации «несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в аукционе, требованиям документации», а именно: *в техническом предложении предлагается к поставке продукция, изготовленная в Китае, в техническом задании установлено требование к продукции «Место происхождения товара – Российская Федерация».*

Согласно подпункту б. пункта 8.11 части 2 закупочной документации, по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора на основании несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в аукционе, требованиям документации. Аналогичное положение указано в подпункте б) пункта 8.11 раздела 2 Приложения 12 ЕОСЗ.

ООО «Феррит» не согласен с действиями Заказчика по отказу в допуске к дальнейшему участию в аукционе, считает действия Заказчика незаконными, нарушающими права участника закупки, ограничивающими конкуренцию и противоречащими Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.2 Извещения, Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Закупка (п.2 Извещения) проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925), принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Данным Постановлением № 925 не установлен запрет допуска товаров иностранного происхождения для целей закупки товаров в рамках Закона № 223-ФЗ. Кроме того, согласно п.6 Постановления № 925, приоритет не предоставляется в случаях, если закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки, а также в случае, когда в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами.

Иные механизмы осуществления импортозамещения (кроме Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения») не установлены. Заказчик не вправе по своему усмотрению устанавливать иные ограничения допуска для целей осуществления закупок для товаров иностранного происхождения.

При этом важно отметить, действие нормативных правовых актов, которые распространяются на закупки по контрактной системе (Закон № 44-ФЗ) или для нужд обороны страны и безопасности государства, не распространяется на отношения, возникшие в силу Закона № 223-ФЗ (пример: Решение Вологодского УФАС России от 04.09.2020 № 035/07/3.4-517/2020).

Ввиду недопустимости, незаконности таких действий Заказчика какие-либо положения документации, содержащие ограничения и запреты, применению к участникам закупки не подлежат (аналогичный вывод сделан ФАС России (Постановление ФАС России от 29.05.2019 по делу № 17/04/7.32.3-55/2019, Обзор административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июнь 2019 года).

Таким образом, **действия Заказчика**, неправомерно установившего в Документации требования о запрете допуска товаров иностранного происхождения, а также отклонившего заявку Заявителя в связи с несоответствием указанному требованию Документации, **противоречат**

пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, считаем, что действия Заказчика, выразившиеся в **отказе в допуске к дальнейшему участию в аукционе** ООО «Феррит» на том основании, что к поставке им предложен товар, изготовленный в Китае, являются незаконными, так как такое ограничение установить было невозможно.

Данные действия влекут необоснованное и незаконное ограничение конкуренции, нарушение прав участника, с которым должен быть заключен договор по итогам закупки.

Кроме того, следует отметить, что на дату размещения извещения обжалуемой закупки **для стальных труб не установлено ограничение или запрет допуска к участию в закупках ни в рамках Закона № 223-ФЗ, ни в рамках Закона № 44-ФЗ.**

В разделе 13 Технического задания Документации закупки установлено: «...Место происхождения товара - Российская Федерация. Ограничение по стране происхождения является обязательным требованием, установленным в соответствии с пунктом «в» части 5 статьи 5.2.1 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Госкорпорации «Росатом» на основании положений Государственного контракта, во исполнение которого закупается продукция и условиями которого установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 (ред. от 24.04.2018) "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства", ...».

Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» **утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.** Отмененное постановление было принято во исполнение ст.14 Закона о контрактной системе, и не могло распространяться на закупки, осуществляемые Заказчиком в рамках Закона № 223-ФЗ.

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» вступило в силу 01.05.2020г.

Указанное постановление также принято во исполнение ст.14 Закона о контрактной системе. При этом действующим на момент размещения извещения Постановлением Правительства не установлен запрет на допуск стальных труб, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок.

Согласно п.1.5. проекта Договора, товар приобретается в рамках исполнения государственного контракта №Д.4Ш.244.20.20.1094 от 08.06.2020 г. (далее – Государственный контракт). Идентификатор Государственного контракта №1770641334820Z003181.

Запись о данном государственном контракте в реестре контрактов отсутствует, следовательно, не обоснована возможная потребность Заказчика в таком товаре.

При этом даже наличие такого условия в контракте не дает право Заказчику в нарушение Закона № 223-ФЗ и действующих Постановлений Правительства самостоятельно устанавливать запрет на допуск иностранного товара к закупке.

Такое ограничение, используемое Заказчиком, является серьезным барьером для участия в закупках поставщиков импортного товара, неконкурентным условием регулирования рынка. Установление такого барьера не предусмотрено действующим законодательством.

Таким образом, Заказчиком закупка проведена с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что, согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, является основанием для обжалования в антимонопольный орган действий (бездействий) заказчика.

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ,

ПРОШУ

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.
3. Предпринять иные предусмотренные законом меры контроля с учетом доводов, изложенных в настоящей жалобе.

Перечень прилагаемых к жалобе документов (заверенные копии):

1. ПРОТОКОЛ от 13.10.2021 № 210924/0464/857.
2. Информация о публикации протокола 15.10.2021
3. Результат поиска контракта в Реестре по номеру.
4. Результат поиска контракта в Реестре по реестр. записи.
5. Доверенность на Слезнева А.А.

Коммерческий директор
ООО «ФЕРРИТ»

Слезнев А.А.