



Заказное с уведомлением о вручении
Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1
E-mail: info@orel-adm.ru

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА Департамент строительства, топливно-энергетического
УПРАВЛЕНИЕ комплекса, жилищно-коммунального хозяйства,
Федеральной антимонопольной службы транспорта и дорожного хозяйства Орловской области
по Орловской области 302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1
E-mail: pr_jkh@adm.orel.ru

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.08.2019 № 3700/03

ИП Прасолов И.А.
302042, г. Орёл, ул. Планерная, д. 71, кв. 20

На № _____ от _____ **О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/15-370/2019

02.08.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла: Тереховой Е.А., Паничкина Д.Е.,

заинтересованного лица – Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области: Михалиной Е.В.,

в отсутствие представителей:

заинтересованного лица – ИП Прасолова И.А., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/15-370/2019, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Орла пункта 8 части 1 статьи 15 Закона Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В результате рассмотрения заявления ИП Прасолова И.А. Орловским УФАС России в действиях администрации города Орла были выявлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении муниципальных контрактов на выполнение работ,

связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов).

18.01.2019 Орловское УФАС России направило в адрес администрации города Орла предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.03.2019.

14.03.2019 в Орловское УФАС России поступило ходатайство администрации города Орла о продлении срока выполнения Предупреждения (исх. № 2/1350-и от 14.03.2019). Указанное ходатайство было удовлетворено, срок выполнения Предупреждения был продлен до 22.04.2019.

Вместе с тем, в Управление поступила информация о заключении новых муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов) со сроком действия с 02.04.2019 по 31.08.2019.

Администрация города Орла сообщила (исх. № 35158; 3/3897 от 22.04.2019), что в связи с тем, что к моменту окончания срока действия муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршрутам с регулируемым тарифом единая схема организации транспортного обслуживания населения не была разработана, а также принимая во внимание, что сумма заключаемых контрактов менее 100 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города Орла было принято решение о заключении прямых контрактов с единственным поставщиком сроком до 31.08.2019.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не исполнено.

13.05.2019 в соответствии с приказом Управления № 62 в отношении администрации города Орла по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 057/01/15-370/2019 (далее также - дело).

01.07.2019 Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях администрации города Орла нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами дело было отложено в целях составления и направления лицам, участвующим в деле заключения об обстоятельствах дела.

Рассмотрение дела было назначено на 31.07.2019.

31.07.2019 на заседании Комиссии представителями администрации города Орла было заявлено ходатайство о замене ответчика – администрации города Орла на управление городского хозяйства и транспорта администрации города Орла.

В обоснование указанного ходатайства указано, что согласно пунктам 1.1 и 1.4 положения об управлении городского хозяйства и транспорта администрации

города Орла (далее – Положение) управление городского хозяйства и транспорта администрации города Орла (далее – Управление транспорта) является структурным подразделением администрации города Орла и обладает правами юридического лица.

В соответствии с пунктами 2.14 и 2.15 Положения к задачам Управления относятся организация транспортного обслуживания населения и осуществление контроля за выполнением пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия в целях получения дополнительных документов и сведений приняла, в соответствии со статьей 46 Закона «О защите конкуренции», решение об объявлении перерыва в заседании Комиссии до 02.08.2019.

02.08.2019 Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, приняла решение о частичном удовлетворении ходатайства администрации города Орла, и о необходимости привлечения в качестве ответчика по делу управление городского хозяйства и транспорта администрации города Орла, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

Как следует из материалов дела Управлением транспорта 01.11.2018 было заключено 23 муниципальных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В дальнейшем, после истечения срока действия указанных муниципальных контрактов, Управлением транспорта были заключены новые муниципальные контракты без проведения конкурентных процедур.

В настоящий момент действуют муниципальные контракты, заключенные Управлением транспорта 02.04.2019 (срок действия – до 31.08.2019) без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, действия Управления транспорта по заключению муниципальных контрактов с единственным исполнителем (то есть без проведения торгов) привели (могли привести) к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в том числе созданию дискриминационных условий для неограниченного круга хозяйствующих субъектов, которые могли бы иметь намерения принять участие в соответствующих торгах, по отношению к хозяйствующим субъектам с которыми были заключены прямые контракты.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно пунктам 4 и 22 части 1 статьи 24 Устава города Орла, принятого Постановлением Орловского городского Совета народных депутатов от 22.06.2005 № 72/753-ГС, администрация города Орла осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения в границах города.

Администрация города Орла знала (поскольку ранее именно администрация города Орла выступала заказчиком при проведении в феврале 2016 года торгов на право заключения муниципальных контрактов по осуществлению регулярных

перевозок по регулируемым тарифам) о необходимости проведения конкурентных процедур для на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, но не предприняла достаточных и всех зависящих от нее действий по организации и проведению соответствующих торгов.

Указанное бездействие администрации города Орла (непроведение конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам и, как следствие этого, отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке) ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок пассажирских перевозок, создает для неопределенного круга перевозчиков необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность в сфере пассажирских перевозок, не имеют возможности принять участие в отборе перевозчиков для заключения соответствующего контракта, наличие которого является необходимым условием для выхода на рынок регулярных пассажирских перевозок.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 3 части статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/15-370/2019.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/15-370/2019 **на 14 часов 00 минут 12.09.2019** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Привлечь в качестве ответчика по делу управление городского хозяйства и транспорта администрации города Орла (302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1; ОГРН 1165749051368; ИНН: 5753064330).
4. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 09.09.2019** управлению городского хозяйства и транспорта администрации города Орла представить письменное пояснение по существу рассматриваемого дела.
5. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

М.А. Лебедев

О.А. Торшина