



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области**

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

02/2 2021 № 02/2-7651

На № _____ от _____

Совет муниципального образования
города Пугачева
Саратовской области

413720, Саратовская область, г.
Пугачев, ул. Топорковская, д. 17
E-mail: apmr.info@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства**

Решением Совета муниципального образования г. Пугачева от 31.10.2006 № 44 «Об организации пассажирских перевозок транспортными средствами общего пользования на маршрутах муниципального образования города Пугачева» утверждено Положение о допуске перевозчиков для работы на пассажирских автобусных маршрутах муниципального образования г. Пугачева» (далее – Положение).

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом регламентированы нормами Федерального закона от 13.07.2018 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Согласно ст. 3 Закона об организации перевозок вид регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Под документом, подтверждающим право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, понимается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При осуществлении перевозок по регулируемым тарифам с перевозчиком заключается муниципальный контракт в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе (ст. 14 Закона об организации перевозок).

В свою очередь, Положение предусматривает заключение договора с перевозчиком, что не соответствует требованиям Закона об организации перевозок.

197290

Одновременно, Положение не предусматривают в качестве основания для осуществления перевозок такие документы как свидетельство и муниципальный контракт.

В Положении под перевозчиком понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя обязательства по договору перевозки.

В нарушение положений Закона об организации перевозок Положение не предусматривает возможности участия в конкурсе в составе простых товариществ.

Положение предусматривает указать в заявке на участие в конкурсе предполагаемый срок работы на регулярном маршруте, тогда как, Закон об организации перевозок регламентирует, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет (ст. 19).

Согласно ст. 23 Закона об организации регулярных перевозок к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Также ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок определены критерии оценки и сопоставления заявок:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее -

договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно п. 4.1 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В соответствии с Положением в заявке необходимо предоставить следующий перечень документов:

- документы, подтверждающие наличие транспортных средств, соответствующих условиям конкурса, и прохождение транспортными средствами государственного технического осмотра;

- документы, подтверждающие обеспеченность водительскими кадрами, а также квалификацию водителей;

- документы, подтверждающие наличие специализированной технической базы по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, либо договор на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств со сторонней организацией, имеющей сертификат соответствия на оказание данных услуг;

- документы, подтверждающие наличие специализированных постов технического обслуживания, ремонта и проверки технического состояния транспортных средств перед выездом на регулярный маршрут, либо договор на проведение технического осмотра транспортных средств перед выездом на регулярный маршрут;

- лицензию на работы и услуги по предрейсовым медицинским осмотрам водителей транспортных средств, либо договор на оказание указанных услуг;
- заключение Управления государственного автодорожного надзора по Саратовской области о соблюдении перевозчиком лицензионных требований и условий за период действия лицензии.

Среди критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Администрацией определены, в том числе:

- техническое состояние транспортных средств, их соответствие виду и назначению перевозок;
- возможность качественного технического обслуживания транспортных средств;
- организация системы контроля технического состояния транспортных средств;
- квалификация и стаж работы водителей;
- состояние обеспечения безопасности дорожного движения за предыдущий сопоставимый период;
- возможность предоставления для обслуживания регулярного маршрута дополнительных резервных единиц транспортных средств для исключения случаев несоблюдения перевозчиком расписания движения.

Как указано ранее, критерии оценки и сопоставления заявок установлены ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок, перечень критериев ограничен.

При этом, среди критериев в ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок не значится оценка качественного технического обслуживания транспортных средств; организации системы контроля технического состояния транспортных средств; квалификации и стажа работы водителей и пр.

В связи с чем, Положение содержит излишние требования к потенциальным участникам конкурса, в том числе о представлении документов в составе заявки.

Кроме того, согласно п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации регулярных перевозок к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

При этом, в силу п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации регулярных перевозок подтверждение транспортных средств должно производиться по итогам определения победителя конкурса, в сроки, установленные конкурсной документацией.

Обязанность подтвердить транспортные средства, предусмотренные заявкой на участие в открытом конкурсе, возложена непосредственно на победителя конкурса.

В связи с чем, требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие транспортных средств является излишним.

Кроме того, установленные критерии оценки не соответствуют ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное

препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, утвержденное Положение противоречит нормам Закона об организации регулярных перевозок.

Положение возлагает на участников конкурса дополнительные излишние требования, не способствует выявлению лучшего конкурсного предложения, может привести к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок.

В связи с чем, в действиях Совета муниципального образования г. Пугачева по утверждению Положения содержатся признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с чем, на основании статьи 39.1 Закон о защите конкуренции, Саратовское УФАС России предупреждает о необходимости **в срок до 20.12.2021** совершить действия для устранения признаков нарушения:

1. Внести изменения в Решение Совета муниципального образования г. Пугачева от 31.10.2006 № 44 «Об организации пассажирских перевозок транспортными средствами общего пользования на маршрутах муниципального образования города Пугачева», привести его в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. О выполнении предупреждения сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 25.12.2021.

Примечание.

Согласно ч. 5 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В соответствии с ч. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель



Е.Г. Рысева

