

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 077/04/9.21-4829/2024

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 21.05.2024.
В полном объеме постановление изготовлено 24.05.2024.

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-4829/2024, возбужденного в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), в присутствии посредством видеоконференц-связи законных представителей (защитников) АО «МОСГАЗ» действующего на основании доверенности от _____ и действующего на основании доверенности от _____ в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление (далее — Заявитель) на действия (бездействие) АО «МОСГАЗ», выразившиеся в возможном нарушении пункта 80 Правил подключения, выразившемся в навязывании Заявителю условий договора № МГ-ДДТП-24312 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования объектов



капитального строительства к сети газораспределения (далее — Договор), не предусмотренных Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения), путем включения в Договор условия о сроке осуществления мероприятий по подключению, равному предельному сроку, установленному пунктом 53 Правил подключения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, заявление было квалифицировано как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного

правонарушения.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения определен Правилами подключения.

Согласно представленной информации установлено, что

(далее - Заявители коллективной заявки) в адрес АО «МОСГАЗ» была направлена заявка о подключении к сети газораспределения объектов капитального строительства (далее - Заявка), расположенных по адресу:

(далее — Объекты).

В ответ на Заявку АО «МОСГАЗ» в адрес Заявителей коллективной заявки был направлен подписанный проект Договора, а также технические условия № 48-17-3612/23, являющиеся неотъемлемым приложением к договору.

Согласно пункту 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению Объекта и пуску газа составляет 4 года со дня заключения указанного Договора.

В силу пункта 53 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 4 года для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Вместе с тем согласно доводам Заявления, Заявителями коллективной заявки выражено несогласие с включением в Договор условия о сроке осуществления мероприятий по подключению, равному 4 годам.

Также в соответствии с размещенной на официальном сайте АО «МОСГАЗ» (<https://www.mos-gaz.ru>) Информацией об инвестиционных программах АО «МОСГАЗ» на 2023 и 2024 годы в сфере транспортировки газа по газораспределительным сетям, являющейся Приложением № 9 к приказу ФАС России от 18.01.2019 № 38/19, а также Планом мероприятий Программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций (далее — Программа газификации) на 2024-2033 гг. за счет средств специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «МОСГАЗ», утвержденной распоряжением Правительства Москвы от 19.01.2021 № 17-РП, не предусмотрены иные сроки осуществления мероприятий по подключению Объектов.

Согласно пункту 80 Правил подключения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Вместе с тем при проведении административного расследования установлено следующее.

Согласно письменным пояснениям АО «МОСГАЗ» (вх. от 25.04.2024 № 26899-ЭП/24) от _____ поступила коллективная заявка от 13.09.2023 № 50/07-4073/23 о подключении (технологическом присоединении) Объектов Заявителей коллективной заявки.

Пунктом 91 Правил подключения установлено, что в случае необходимости подключения (технологического присоединения) нескольких объектов капитального строительства, принадлежащих различным заявителям, (при условии создания единой сети газораспределения, к которой предполагается осуществить подключение (технологическое присоединение) всех указанных объектов капитального строительства), заявка о подключении от имени нескольких заявителей подается одним уполномоченным ими в соответствии с законодательством Российской Федерации представителем (далее - коллективная заявка о подключении). В таких случаях исполнителем заключается один договор о подключении между исполнителем и указанным представителем.

В соответствии с пунктом 92 Правил подключения по договору о подключении в случаях, указанных в пункте 91 настоящих Правил, исполнитель обязуется осуществить строительство единой сети газораспределения от существующей сети газораспределения и газопроводов-вводов до границ земельных участков, принадлежащих каждому из заявителей, подавших коллективную заявку о подключении, с обеспечением каждому такому заявителю максимальной нагрузки (часовой расход газа) газоиспользующего оборудования, указанной в технических условиях.

Согласно пункту 2 Правил подключения «заявители третьей категории» - заявители, для которых протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет более 500 метров для сельской территории (вне границ городов и поселков) и (или) более 300 метров для территории города или поселка, и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территориям 2 и более муниципальных образований, за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается

по индивидуальному проекту.

В данном случае протяженность подлежащей строительству единой сети газораспределения, от которой предполагалось подключение Объектов, составила более 300 метров, в связи с чем Заявители коллективной заявки были отнесены АО «МОСГАЗ» к заявителям третьей категории.

По результатам рассмотрения Заявки АО «МОСГАЗ» был подготовлен проект Договора, который был направлен в адрес Заявителей коллективной заявки 02.11.2023.

В силу пункта 53 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 4 года для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

На основании вышеуказанной нормы АО «МОСГАЗ» было предложено соглашением сторон (посредством заключения Договора) установить срок выполнения мероприятий по подключению Объектов, равный 4 годам.

Согласно пункту 45 Правил подключения в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении проекта договора о подключении.

Указанный отказ направляется заявителем исполнителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты исполнителя, личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и (или) региональном портале).

В соответствии с пунктом 46 Правил подключения в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении аннулируется.

Таким образом, Заявители коллективной заявки имели возможность направить мотивированный отказ от заключения Договора в срок до 15.12.2023 в части несогласия с предложенным сроком подключения.

Вместе с тем Заявителями коллективной заявки в срок до 15.12.2023 не был направлен мотивированный отказ от заключения Договора, в связи с чем у АО «МОСГАЗ» отсутствовали основания полагать, что Заявителями коллективной заявки выражено несогласие с теми или иными условиями Договора, в том числе с установленным Договором сроком осуществления мероприятий по подключению Объектов, в связи с чем Заявка была аннулирована.

Таким образом, учитывая, что установленный АО «МОСГАЗ» срок осуществления мероприятий по подключению Объектов, равный 4 годам, был предусмотрен офертой Договора, на которую не получен мотивированный отказ,

включение данного условия в проект Договора не противоречит Правилам подключения.

В части доводов Заявления о возможном нарушении АО «МОСГАЗ» порядка расчета размера платы за подключение (технологическое присоединение) Объектов Московское УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 70 Правил подключения размер платы за подключение (технологическое присоединение) устанавливается исполнительным органом субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», и в соответствии с методическими указаниями по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В силу подпунктов «а» - «в» пункта 4 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18, регулирующими органами на очередной календарный год устанавливаются размер:

а) платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час (м³/час) включительно, с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключенным в данной точке подключения (для Заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до газораспределительной сети с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом;

б) платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 5 м³/час включительно, с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключенным

в данной точке подключения (для прочих Заявителей), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до газораспределительной сети с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом;

в) стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения платы за технологическое присоединение, кроме случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта, и установления размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Согласно вышеуказанным письменным пояснениям АО «МОСГАЗ» с учетом необходимости строительства пункта редуцирования газа в объеме мероприятий и параметров предполагаемого подключения, расчет платы за подключение Объектов был определен АО «МОСГАЗ» на основании приказа Департамента экономической политики и развития города Москвы от 23.12.2022 № 486-ТР «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «МОСГАЗ», на 2023 год» (далее — Приказ № 486-ТР).

АО «МОСГАЗ» в адрес Московского УФАС России был представлен предварительный расчет стоимости подключения Объектов, согласно которому общая стоимость подключения (технологического присоединения) Объектов составила 27 281 798,72 руб.

Вышеуказанный расчет, предусматривает выполнение следующих мероприятий:

$$X = C3 \times A + C7.1 \times B + C7.2 \times D + C5 \times E + C1 = 22\,734\,832,27 \text{ руб.}$$

$$X1 = 22\,734\,832,27 \times F = 27\,281\,798,72 \text{ руб.}$$

Где:

X – общая стоимость подключения (без НДС);

X1 – общая стоимость подключения (с НДС);

C3 – стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов АО «МОСГАЗ», связанных со строительством полиэтиленового газопровода j-того диапазона диаметров, в расчете на 1 км (109 мм и менее);

C7.1 – стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов АО «МОСГАЗ», связанных с мониторингом выполнения заявителем технических условий (полиэтиленовые газопроводы при давлении до 0,6 МПа (включительно) в газопроводе, в который осуществляется врезка, наружным диаметром 109 мм и менее);

C7.2 – стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов АО «МОСГАЗ», связанных с осуществлением фактического присоединения

к газораспределительной сети АО «МОСГАЗ», бесхозной газораспределительной сети или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, посредством осуществления комплекса технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) g-тым способом врезки сети газопотребления заявителя и существующего или вновь построенного стального i-того диапазона диаметров (полиэтиленового j-того диапазона диаметров) газопровода АО «МОСГАЗ», бесхозного газопровода или газопровода основного абонента, выполненного k-тым типом прокладки, и проведением пуска газа в расчете на одно подключение (технологическое присоединение) (полиэтиленовые газопроводы при давлении до 0,6 МПа (включительно) в газопроводе, в который осуществляется врезка, наружным диаметром 109 мм и менее);

C5 – стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов АО «МОСГАЗ», связанных с проектированием и строительством пунктов редуцирования газа m-ного диапазона максимального часового расхода газа, в расчете на 1 м³ (40-99 м³/час);

C1 – стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов АО «МОСГАЗ», связанных с проектированием газопровода i-того диапазона диаметров n-ной протяженности и k-того типа прокладки, в расчете на одно подключение (технологическое присоединение) (подземная прокладка газопровода наружным диаметром менее 100 мм протяженностью 501-1000м);

A – протяженность подлежащей строительству единой сети газораспределения;

B – объем необходимых работ;

D – количество подключаемых жилых домов;

E – максимальный часовой расход газа;

F – ставка налога на добавленную стоимость;

Учитывая вышеизложенное, расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) Объектов Заявителей коллективной заявки произведен в соответствии с приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 и Приказом № 486-ТР.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из содержания статей 2.1, 2.2, 26.1 КоАП РФ следует, что для привлечения юридического лица к административной ответственности необходимым условием является наличие вины юридического лица, а также достоверное установление того факта, что юридическое лицо является тем лицом, которое может быть привлечено

к административной ответственности.

Должностное лицо антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии события административного правонарушения в вышеописанных действиях АО «МОСГАЗ».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения. Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-4829/2024, возбужденному в отношении АО «МОСГАЗ» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля