

13.01

Гарднерова Е.М.
27.12.2021

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ТрансСервис

Михайлова
Косаревой К.В.
27.12.2021

ОГРН 1154101000393 ИНН 4101167540 КПП 410101001
683023, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Вулканная, 39А
тел.: 8-909-890-8000, факс: 466-120

исх. № б/н от 25 декабря 2021 года
на № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю
683003, г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Ленинградская, д. 90
эл. почта: to41@fas.gov.ru

Заявитель (участник закупки):
Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансСервис»
ИНН 4101167540, ОГРН 1154101000393
адрес: 683023, г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Вулканная, д. 39А
тел.: +7 (914) 787-00-08
эл. почта: andrei.kanash@yandex.ru

Организатор закупки:
Орган по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций
—
Министерство жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики Камчатского края
ИНН 4101120936, ОГРН 1074101008057
адрес: 683031, Камчатский край, г.
Петропавловск-Камчатский, пр. Карла
Маркса, д. 5
эл. почта: tek1@kamgov.ru
телефон: (4152) 42-01-42

Извещение на 223.rts-tender.ru: № PTC141A210006
Извещение в ЕИС: № 013820000342100009

ЖАЛОБА на действия (бездействие) организатора закупки

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций

7чп сеть



специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Организатором закупки – Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края на официальном сайте организатора закупки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.kamgov.ru/minzkh>, в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) <https://zakupki.gov.ru>, а также на сайте оператора электронной площадки <https://223.rts-tender.ru> 03.11.2021 было размещено извещение № РТС141А210006 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Камчатского края № 32-ПО/21 (извещение в ЕИС № 013820000342100009).

Согласно размещённому извещению окончание приема заявок на участие в предварительном отборе было установлено до 10:00 часов (время местное) 03.12.2021, а рассмотрение поданных заявок участников – 16.12.2021.

02.12.2021 Обществом с ограниченной ответственностью «ТрансСервис» на сайте оператора электронной площадки <https://223.rts-tender.ru> была подана заявка № 3657375 на участие в предварительном отборе № РТС141А210006.

С 5-тидневным нарушением срока размещения и опубликования протокола проведения предварительного отбора лишь 22.12.2021 (а не 16.12.2021, как это установлено извещением) в ЕИС и на сайте оператора электронной площадки РТС-Тендер был размещен Протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021 (далее – протокол проведения предварительного отбора № 43 от 15.12.2021), тогда как срок рассмотрения заявок согласно извещения установлен 16.12.2021, а не 15.12.2021

В соответствии с протоколом проведения предварительного отбора № 43 от 15.12.2021 до даты окончания срока подачи заявок подано 4 заявки от юридических лиц. Комиссией по проведению предварительного отбора организатора торгов принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участников под № 2 (ООО «ВостокСпецСтрой»), под № 3 (ООО «КамСтрой»), под № 4 (ООО «ТрансСервис»).

Комиссией организатора торгов заявке участника под № 4 (ООО «ТрансСервис») отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствии с пп. «б» п. 53 Положения и пп. «б» пункта 5 раздела 15 Документации по следующим основаниям:

«Претендентом в составе заявки представлен штатно-списочный состав, в котором указано 2 человека, трудовые, дипломы представлены также на указанных двух человек. Вместе с тем, согласно пункту 11 раздела 10 Документации в штате участника предварительного отбора должно быть наличие работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, не менее 3 человек.

Не представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (требование пп. «в» пункта 2.5 раздела 11 Документации).

Таким образом, претендент не представил в полном объеме документы, установленные пунктом 38 Положения и частью 2 раздела 11 Документации».

ООО «ТрансСервис» считает, что то комиссией организатора торгов неправомерно принято решение о признании его заявки несоответствующей требованиям документации закупки по следующим основаниям.

1. Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) регламентировано:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, *самостоятельно организующим* выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - *наличие высшего образования соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет;*

2) **требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица** специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), **специалистов по организации строительства** (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - **не менее чем два специалиста по месту основной работы.**

Установление иных требований, противоречащих действующему законодательству, незаконно.

Пп. "о" п. 23 «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утв. постановлением Правительства Российской Федерации N 615 от 01.07.2016, также установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Руководитель юридического лица ООО «ТрансСервис» Канашонок А.Н. не *самостоятельно организует* выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в своей организации, для этого он имеет штат сотрудников, соответственно, на данного участника закупки не должны распространяться положения п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, а действуют нормы законодательства, закреплённые п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ – не менее двух специалистов по месту основной работы.

Участником закупки в составе заявки были представлены следующие документы на специалистов:

1. заместителя генерального директора ООО «ТрансСервис» – Тюрёва Владимира Вячеславовича: трудовая книжка, диплом ЭВ № 752459 от 14.06.1994 Московского автомобильно-дорожного института по специальности: «Городское строительство и хозяйство», квалификация – инженер-строитель; удостоверение о повышении квалификации АНО ДПО «Инженерно-Строительная Академия «Юниконс» по программе «Деятельность по строительству зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности» от 24.08.2017, рег. номер ПК017/2346; уведомление о включении

сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 04.12.2017 №0123122;

2. главного инженера ООО «ТрансСервис» – Тюреева Евгения Владимировича: трудовая книжка, диплом ВСГ №1241670 от 17.06.2007 ФОУ ВПО «Казанский государственный архитектурно-строительный университет», квалификация – архитектор-дизайнер по специальности «Дизайн архитектурной среды», удостоверение о повышении квалификации АНО ДПО «Инженерно-Строительная Академия «Юниконс» по программе «Деятельность по строительству зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности» от 24.08.2017, рег. номер ПК017/2345; уведомление о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства от 05.12.2017 №0123440.

Таким образом, ООО «ТрансСервис» были представлены все необходимые документы на специалистов по организации строительства в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ. Указание организатором закупки на необходимость у участника закупки не менее трёх специалистов, соответствующих установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ квалификационным требованиям, противоречит действующему законодательству и является незаконным.

2. Обращаясь к составу поданной ООО «ТрансСервис» на сайте оператора электронной площадки <https://223.rts-tender.ru> заявке № 3657375, можно увидеть, что в составе документов участником ООО «ТрансСервис» подан документ: «7. Справка по страх.взносам 20.10.2021.pdf» (принт-скрин прилагается). Данным документом является Справка о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам № 3094061 от 20.10.2021, выданная Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Петропавловску-Камчатскому за подписью руководителя (заместителя руководителя) Фельдман Ю.С., в отношении ООО «ТрансСервис» (ИНН 4101167540, КПП 410101001).

В указанной справке содержатся сведения по начисленным и уплаченным взносам ООО «ТрансСервис» по состоянию на 20.10.2021:

- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии;
- налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент;
- транспортный налог с организаций;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах;
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;
- страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- страховые взносы на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, указание организатором закупки на непредставление ООО «ТрансСервис» копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (требование пп. «в» пункта 2.5 раздела 11 Документации), является не соответствующим действительности, так как все необходимые документы были представлены участником закупки.

Согласно пункту 51 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации N 615 от 01.07.2016 (далее – Положение о привлечении подрядных организаций) при проведении предварительного отбора в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора: осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям; проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора; принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 52 Положения о привлечении подрядных организаций при проведении предварительного отбора на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Подпунктом «б» пункта 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

На основании изложенного следует, что комиссия по проведению предварительного отбора организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края нарушила пункт 53 раздела 2 Положения о привлечении подрядных организаций, в части неправомерного отказа во включении участника предварительного отбора под № 4 (ООО «ТрансСервис») в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе Заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021.

В соответствии с п. 235 Положения о привлечении подрядных организаций любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» **обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня**

подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол Заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021 был размещён в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 22.12.2021, соответственно срок подачи жалобы на действия (бездействия) организатора торгов истекает 01.01.2022.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 235 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации N 615 от 01.07.2016, ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

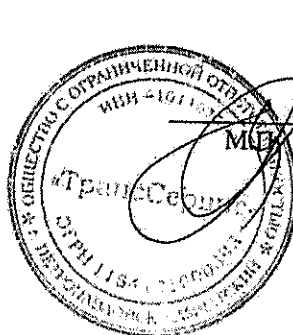
1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТрансСервис» обоснованной;
2. Установить в действиях комиссии организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края нарушения:
 - пункта 53 раздела 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в части неправомерного отказа во включении участника предварительного отбора под № 4 (ООО «ТрансСервис») в реестр квалифицированных подрядных организаций по основаниям, указанным в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС117Г170005 от 23.01.2018 г.;
 - пункта 53 раздела 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615, в части неправомерного отказа во включении участника предварительного отбора под № 3 (ООО «Мосрегионлифт») в реестр квалифицированных подрядных организаций, указанным в Заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021.
3. Отменить Протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021;
4. Включить в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Камчатского края, участника предварительного отбора подрядных организаций № 4 ООО «ТрансСервис».

5. Выдать организатору торгов и комиссии организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Камчатского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

Приложения:

1. извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Камчатского края № 32-ПО/21 от 03.11.2021 на 19 л.;
2. протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме № 43 от 15.12.2021 на 7 л.;
3. принт-скрин состава заявки № 3657375 ООО «ТрансСервис» на участие в предварительном отборе № РТС141A210006 на 1 л.;
4. справка о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам № 3094061 от 20.10.2021 на 10 л.;
5. решение Тывинского УФАС России от 01.03.2018 по жалобе № 05-13-01/02-18.1-18 на 12 л.

Генеральный директор
ООО «ТрансСервис»



А. Н. Канашонок

