



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2500/2023

г. Екатеринбург

24.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Зубко Б.Л., уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Зубко Б.Л. (вх. № 15311-ЭП/23 от 14.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных материалов для выполнения дренирования желчных протоков на 2023-2024гг. (извещение № 32312558113) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Зубко Б.Л. (вх. № 15311-ЭП/23 от 14.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных материалов для выполнения дренирования желчных протоков на 2023-2024гг. (извещение № 32312558113), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что техническое задание на закупку сформировано таким образом, что под совокупность установленных заказчиком показателей характеристик не подходит товар ни одного производителя либо подходит товар единственного производителя: по позиции № 1 (в случае исключения блокирующих показателей по п.п. 1.2.1-1.2.3) - набор для чрескожного доступа Neff Percutaneous Access Sets производства компании «Кук Медикал Юроп Лтд.» (регистрационный номер медицинского изделия: РЗН 2017/6392), по позициям № 8-11 - расширители хирургические производства компании «Кук Инкорпорэйтед» (Регистрационный номер медицинского изделия: РЗН 2016/4291).

Представитель заказчика пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен; просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «СОКБ № 1» (протокол № 7 от 27.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 17 от 27.03.2023г.

06.07.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312558113 и аукционная документация на поставку расходных материалов для выполнения дренирования желчных протоков на 2023-2024гг.

Начальная (максимальная) цена договора составила 10 198 134, 14 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (пп. 15 п. 79 Положения о закупках).

При описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами (п. 75 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка расходных материалов для выполнения дренирования желчных протоков» в количестве и с характеристиками, определенными описанием объекта закупки извещения.

Так, согласно техническому заданию по позиции № 1 заказчиком закупается товар со следующими характеристиками:

№п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
1	Набор для чрескожного доступа	Шт.	60	-	-
1.1				Интродьюсер	Трехкомпонентный
1.1.1				Материал	Тефлонрентгеноконтрастный
1.1.2				Покрытие	Гидрофильное
1.1.3				Диаметр, Fr	6
1.1.4				Длина, см	20
1.2				Интродьюсер	Наличие
1.2.1				Материал	Тефлон
1.2.2				Диаметр, Fr	4
1.2.3				Совместимость с проводником, дюйм	0,018
1.3				Канюля	Наличие
1.3.1				Материал	Сталь
1.3.2				Размер, G	22
1.4				Игла	Наличие
1.4.1				Материал	Сталь
1.4.2				Размер, G	Не менее 21 и не более 22
1.4.3				Длина, см	15
1.5				Проводник	Наличие
1.5.1				Материал	Нитинол
1.5.2				Кончик	Спиралевидный
1.5.3	Диаметр, дюйм	0,018			
1.5.4	Длина, см	60			

По мнению заявителя жалобы, под совокупность установленных показателей характеристик не подходит товар ни одного производителя, а в случае исключения показателей по п.п. 1.2.1-1.2.3 подходит только товар производителя производства компании «Кук Медикал Юроп Лтд.».

По позициям № 8-11 заказчиком закупается товар со следующими характеристиками:

8	Расширитель пункционн о отверстия	Шт.	54	-	-
8.1				Материал	Тефлон
8.2				Покрытие	Гидрофильное
8.3				Диаметр, Fг	10
8.4				Длина, см	20
8.5				Совместимость с проводником, дюйм	0,038
9	Расширитель пункционн о отверстия	Шт.	40	-	-
9.1				Материал	Тефлон
9.2				Покрытие	Гидрофильное
9.3				Диаметр, Fг	12
9.4				Длина, см	20
9.5				Совместимость с проводником, дюйм	0,038
10	Расширитель пункционн о отверстия	Шт.	40	-	-
10.1				Материал	Тефлон
10.2				Покрытие	Гидрофильное
10.3				Диаметр, Fг	14
10.4				Длина, см	20
10.5				Совместимость с проводником, дюйм	0,038
11	Расширитель пункционн о отверстия	Шт.	30	-	-
11.1				Материал	Тефлон
11.2				Покрытие	Гидрофильное
11.3				Диаметр, Fг	16
11.4				Длина, см	20
11.5				Совместимость с проводником, дюйм	0,038

Заявитель в жалобе указывает, что под данные показатели подходит товар одного производителя – «Кук Инкорпорэйтед».

Возражая относительно указанных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что расчет Н(М)ЦД произведен методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), по результатам которого заказчиком было получено три коммерческих предложения от различных поставщиков с указанием на возможность поставки товара, соответствующего потребности заказчика. Кроме того, указал, что предметом закупки является поставка, а не изготовление товара, что также исключает наличия в действиях заказчика нарушений Закона о закупках.

Проанализировав доводы представителя заказчика, Комиссия не усматривает оснований для их удовлетворения по следующим основаниям.

Исходя из предоставленных представителем заказчика коммерческих предложений, следует, что заказчиком было получено три коммерческих предложения (исх. № 22/2023 от 22.06.2023г., исх. № 61 от 26.06.2023г., исх. № 185 от 26.06.2023г.), в каждом из которых по оспариваемым заявителем позициям предлагался к поставке товар одного производителя - Neff Percutaneous Access Sets («Кук Медикал Юроп Лтд.») и «Кук Инкорпорэйтед».

Кроме того, на участие в закупке была подана единственная заявка, содержащая в себе предложение к поставке товара этого же производителя.

Таким образом, с учетом вышесказанного, принимая во внимание то, что представителем заказчика на обозрение Комиссии не предоставлено доказательств того, что на рынке имеется товар еще как минимум одного производителя, товар производства которого удовлетворяет всей совокупности установленных заказчиком характеристик, в действиях заказчика имеется нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 15 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Зубко Б.Л. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 15 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего аукционную документацию в единой информационной системе по закупке № 32312558113, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2500/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

24.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2500/2023 от 24.07.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» **в срок до 24 августа 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2500/2023 от 24.07.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312558113), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» **в срок до 25 августа 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*