

Челябинское УФАС  
Рег. номер 15914/21  
зарегистрирован 15.11.2021



Адрес: 454111, г. Челябинск,  
пр. Ленина, 59 ГСП-6

### Жалоба

#### на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района

20 октября 2021г. на сайте <http://satadmin.ru/kapitalnyy-remont> размещена конкурсная документация и извещение 1/2021 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района.

Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального района Организатор открытого конкурса:

**Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района**

Место нахождения и почтовый адрес: 456910, г. Сатка, ул. Пролетарская, дом 40а.

Адрес электронной почты: [ukh-satka@mail.ru](mailto:ukh-satka@mail.ru)

Контактный телефон: (35161) 9-66-01.

#### Предмет лота:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения: - №28 «Западный – Большая запань», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 36. - №29 «Западный – Лесничество», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 37 - №21 «Западный – Первомайский – Гор. Баня», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 33. - №23 «Западный – Новый завод», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 31.



2	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №399-2 «Сатка (Автостанция) – Бакал (Площадь – 38 квартал – Октябрьская)», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 4.</p> <p>- №4 «Бакал – Катавка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 57.</p>
3	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №407 «Сатка – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 22.</p> <p>- №410А «г. Сатка (Автостанция) - Романовка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 20.</p> <p>- №410В «г. Сатка (Автостанция) - Пороги», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 21.</p>
4	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №403А «Сатка – Бердяуш (Жукатау-Черемушки)» регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 23.</p>

1. В данный конкурс внесены 10 из 26 маршрутов, по которым необходимо в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015г. №220-ФЗ " Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон №220-ФЗ) провести открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Так, Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) в Решении об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 24 мая 2021г. (Заявление ИП \_\_\_\_\_ а бездействие органа местного самоуправления Саткинского муниципального района, выразившегося в непроведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок по 26 муниципальным маршрутам.) указало, что на основании части 5 статьи 39 Закона №220-ФЗ органом местного самоуправления Саткинского муниципального района выданы следующие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2021:

- маршрут 399 (регистрационный номер №1) - ИП \_\_\_\_\_
- маршрут 399 (регистрационный номер №2) - НПА "Автогарант";
- маршрут 399 (регистрационный номер №3) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 403 (регистрационный номер №8) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 403 (регистрационный номер №9) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 405 (регистрационный номер №10) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 405 (регистрационный номер №11) - ООО "Автогарант";



- маршрут 405-А (регистрационный номер №12) - ООО "Автогарант";
- маршрут 405-Б (регистрационный номер №13) - ООО "Автогарант";
- маршрут 407 (регистрационный номер №14) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 407 (регистрационный номер №16) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 410 (регистрационный номер №17) - ИП;
- маршрут 430 (регистрационный номер №18) - ООО "Автогарант";
- маршрут 430 (регистрационный номер №19) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 24-А (регистрационный номер №35) - ООО "Автоколонна №2".

Челябинское УФАС России указало, что у Управления отсутствуют правовые основания для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам, ввиду необходимости продления свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам.

Можно предположить, что данный вывод Челябинским УФАС России был сделан из-за формального подхода к проверке предоставленной Управлением документации.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ До истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона

Обратимся к договорам на осуществление регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам. В данных договорах в разделе срок действия договора указано - *Договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до заключения договора по итогам конкурса на право обслуживания маршрута маршрутной сети.* Т.е. фактически не указан срок окончания действия договора. В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ - если право осуществления перевозок без указания срока, то маршрутные карты должны быть выданы до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ, т.е. до 17 июля 2016г. В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ открытые конкурсы по всем маршрутам (в соответствии с договорами, заключенными на перевозку населения по маршрутной сети между перевозчиками и уполномоченным лицом Администрации Саткинского муниципального района) должны были быть проведены до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ. Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок должен быть проведен по всем маршрутам, по которым до настоящего времени не был проведен открытый конкурс.

На основании вышеизложенного следует, что Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок нарушил пункт 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).



2. В нарушении части 2 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и части 6 статьи 24 Закона №220-ФЗ в конкурсной документации указано следующее - "В случае если определить победителя по вышеуказанному методу невозможно, победителем признается тот участник открытого конкурса, у которого имеется наибольший опыт осуществления регулярных перевозок на территории Саткинского муниципального района". Т.е. при равном количестве баллов, победителем будет признан тот, кто имеет наибольший опыт осуществления регулярных перевозок на территории Саткинского муниципального района. Управление в этой части пояснило, *так как опыт осуществления регулярных перевозок на территории Саткинского муниципального района не начисляется, соответственно, никаких преимущественных условий не создается.*

3. При оценки по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» (критерий 1), Управлением созданы преимущественные условия для простых товариществ, так как по данному критерию оценки показатели всех участников простого товарищества суммируются, при конечном подсчете этот показатель не делится на количество участников.

Для сравнения обратимся к постановлению от 20 июня 2017 года № 6632-П Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Магнитогорска, В постановлении №6632-П г.Магнитогорска, формула для определения конечного результата по критерию 1 идентична формуле конкурсной документации открытого конкурса, с реестровым номером 1/2021

$N_{дтп} + 1$

$N_T + 1$

Отличие в том, что в Магнитогорске при подсчете по вышеуказанному критерию оценки показатели  $N_{дтп}$  и  $N_T$  делятся на количество участников простого товарищества, тем самым простое товарищество не имеет преимущественных условий по данному критерию оценки. Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района в ответе №1109 от 08.11.2021г. указало, что по критерию 1 *данные по каждому товариществу должны суммироваться.*

Рассмотрим порядок начисления по критерию 1, указанный в Приложение 2 Конкурсной документации, с реестровым номером 1/2021.

Оценка по критерию 1 определяется по таблице:

Значение $H_i$	Количество присуждаемых баллов
$H_i \leq 0,02$	10
$0,02 < H_i \leq 0,05$	7
$0,05 < H_i \leq 0,99$	4
$H_i \geq 1$	0



где:

$N_i$  - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине  $i$ -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на  $N_{T_i}$ ;

$N_i$  определяется по формуле:

$$N_i = \frac{N_{дтп_i} + 1}{N_{T_i} + 1},$$

где:

$N_{дтп_i}$  - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине  $i$ -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$N_{T_i}$  - среднее количество транспортных средств  $i$ -го участника открытого конкурса, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее - договоры ОСАГО пассажиров), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с округлением до двух знаков после запятой);;

$N_{T_i}$  определяется по формуле:

$$N_{T_i} = \frac{N_d}{D},$$

где:

$$N_d = \sum_{j=1}^m D_j$$

$N_d$  - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дней действия договоров ОСАГО пассажиров в отношении транспортных средств  $i$ -го участника открытого конкурса, указанных в данных договорах (автомобиле-дни);

$D_j$  - количество дней действия договоров ОСАГО пассажиров в отношении  $j$ -го автомобиля  $i$ -го участника открытого конкурса (всех участников договора простого товарищества, для простого товарищества), указанного в данных договорах (автомобиле-дни);

$D$  - количество календарных дней года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$m$  - общее количество транспортных средств, указанных в договорах ОСАГО пассажиров  $i$ -го участника открытого конкурса (всех участников договора простого товарищества, для простого товарищества), действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного



органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Для сравнения обратимся ко второму критерию оценки "Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами" (далее критерий оценки "Опыт...")

Также, как и в вышеуказанном критерии оценки "Количество ДТП...", для подтверждения опыта каждый участник договора простого товарищества должен предоставить документы, подтверждающие опыт осуществления пассажирских перевозок.

На основании пункта 2 Приложения 2 к Информационной карты конкурсной документации при оценке критерия "Опыт..." в отношении участников договора простого товарищества рассчитывается среднеарифметическое количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником по формуле:

$$O_i = \sum_{k=1}^n O_k / n$$

где:

$O_i$  - опыт работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа  $i$ -того участника открытого конкурса (в полных годах).

$k$  - порядковый номер участника договора простого товарищества;

$n$  - количество участников договора простого товарищества;

$O_k$  - опыт работы по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа  $k$ -того участника договора простого товарищества (в полных годах).

Т.е. по данному критерию оценки прописано, что сведения по каждому участнику простого товарищества суммируются и делятся на количество участников.

На основании вышеизложенных сведений можно сделать следующий вывод:

В нарушении пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Управление по первому критерию оценки конкурсных заявок создаёт участнику торгов - простому товариществу, в состав которого входят два или несколько индивидуальных предпринимателей или коммерческих организаций, преимущественные условия при начислении баллов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

4. Рассмотрим следующий критерий. В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок является одним из критериев оценки и сопоставления конкурсных заявок.

При оценке по данному критерию (критерий 4) в конкурсной документации по открытому конкурсу, с реестровым номером 1/2021 указано следующее:



Балл по критерию 4 определяется из следующей таблицы:

№ п/п	Доля транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, максимальный срок эксплуатации которых в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок до 5 лет включительно	Количество баллов
1.	0	0
2.	Свыше 0 до 20 % включительно	10
3.	Свыше 20 % до 50 % включительно	15
4.	Свыше 50 % до 70 % включительно	20
5.	Свыше 70 % до 100 % включительно	30

Ниже представлено пояснение из конкурсной документации по данному критерию оценки:

Доля транспортных средств, максимальный срок эксплуатации которых до 5 лет включительно, определяется по следующей формуле:

$$\frac{N_5}{N_3} \cdot 100\%,$$

где  $N_5$  – количество предлагаемых транспортных средств, максимальный срок эксплуатации которых до 5 лет включительно;

$N_3$  – количество необходимых транспортных средств согласно конкурсной документации.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества в пределах одного лота указывает максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства для каждого транспортного средства, предлагаемого для осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При этом срок эксплуатации каждого транспортного средства, предлагаемого для участия в открытом конкурсе, исчисляется в полных годах, начиная с года выпуска (изготовления) транспортного средства до года проведения открытого конкурса, включительно.

В период действия свидетельства срок эксплуатации каждого транспортного средства, используемого для выполнения условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, не должен превышать максимального срока эксплуатации транспортных средств в течение срока действия свидетельства, указанного в предложении транспортных средств (по форме конкурсной документации).

Например, по лоту 2 необходимо представить 8 транспортных средств. Исходя из вышеуказанной таблицы доля предлагаемых транспортных средств - Свыше 70 % до 100 % включительно - та же количество баллов - 30.

Определяем долю транспортных средств - свыше 70 % до 100 % (в нашем случае 70%) -  $8 \times 70\% = 5,6 \approx 6$   $6/8=0,75$  или 75%

Т.е. 6 транспортных средств из 8 заявляемых должны быть со сроком до 5 лет включительно, а два транспортных средства могут быть с любым сроком эксплуатации. Расчет по критерию 4, указанный в конкурсной документации противоречит пункту 4 части 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

В Законе №220-ФЗ не указано, что по вышеуказанному критерию оценки и сопоставления конкурсных заявок необходимо учитывать долю транспортных средств, заявленных конкурсантами. Т.е. исходя из таблицы выше, мы видим, что не все заявляемые



участником открытого конкурса транспортные средства могут быть оценены по данному критерию, так как организатор конкурса оценивает данный критерий, исходя из доли транспортных средств, т.е. часть транспортных средств, предъявляемых конкурсантами, в нашем примере - два транспортных средства могут иметь максимальный срок эксплуатации, превышающий допустимый срок по безопасности дорожного движения и это никак не повлияет на максимальное количество баллов по данному критерию оценки.

Также в конкурсной документации нет разъяснения по поводу максимального срока эксплуатации транспортных средств, разъяснения представлены лишь по сроку эксплуатации транспортных средств.

27 октября 2021г. в Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района (далее - Управление) был представлен запрос о разъяснении конкурсной документации (Приложение 1). Так в ответе №1109 от 08.11.2021г. по вышеуказанному критерию оценки Управление указало следующее: *В предложениях указываются транспортные средства со сроком эксплуатации до 5 лет включительно (т.е. например 2020, 2019, 2018, 2017 года выпуска), они оцениваются в 30 баллов. Но в Свидетельстве и картах маршрута будет указан максимальный срок эксплуатации 5 лет, и в течение срока действия Свидетельства транспортные средства, срок эксплуатации которых будет превышать максимальный срок эксплуатации, необходимо будет заменить на транспортные средства со сроком эксплуатации до 5 лет включительно.* (Приложение 2). Управление в пояснениях ссылается на замену транспортных средств, но порядок замены транспортных средств Управлением не разъясняется ни в конкурсной документации, ни в других нормативных документах.

Вышеуказанные пояснения Управления не соответствует конкурсной документации. Расчет по критерию 4, представленный Управлением в конкурсной документации, противоречит действующему законодательству, а также приводит к ограничению конкуренции (ст.17 Закона о защите конкуренции)

На основании вышеизложенного следует, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района нарушен пункт 1 статьи 15, часть 2 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункт 4 части 3 статьи 24, часть 6 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

**Прошу:**

1. Приостановить проведение открытого конкурса, с реестровым номером 1/2021 до рассмотрения жалобы Челябинским УФАС по существу.
2. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) Управления в рамках организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального района Реестровый номер открытого конкурса: 1/2021
3. Обязать Управление внести изменения в конкурсную документацию и провести данный конкурс по всем 26 маршрутам, по которым не было проведено открытого конкурса.



4. Провести проверку Управления, в части не проведения открытых конкурсов по 26 маршрутам в соответствии с Законом о защите конкуренции №135-ФЗ и Законом №220-ФЗ.

---