



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Акционерное общество
«Опытное конструкторское бюро «Новатор»
(АО ОКБ «Новатор»)

ООО «РегионСнаб»

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3089/2021

г. Екатеринбург

03.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице АО ОКБ «Новатор» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «РегионСнаб», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «РегионСнаб» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО ОКБ «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты головы, глаз, лица, органов слуха и дыхания (№ 139/47-2021) (извещение № 32110555428) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РегионСнаб» (вх. № 01-23911 от 26.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО ОКБ «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты головы, глаз, лица, органов слуха и дыхания (№ 139/47-2021) (извещение № 32110555428), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РегионСнаб» неправомерно признана несоответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель АО ОКБ «Новатор» возражал по доводам жалобы ООО «РегионСнаб», просил признать ее необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке АО «ОКБ «Новатор» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров АО «ОКБ «Новатор» (протокол от 17.06.2021 г. № 245/СД-21/2021) и размещенное в единой информационной системе в версии 21 от 28.06.2021г.

13.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №32110555428 на поставку средств индивидуальной защиты головы, глаз, лица, органов слуха и дыхания (№ 139/47-2021).

Начальная (максимальная) цена договора 3 210 201,25 руб.

25.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура по рассмотрению заявок и определению участников аукциона, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии

управления материально-технического снабжения и комплектации АО «ОКБ «Новатор» по рассмотрению заявок и определению участников аукциона в электронной форме, осуществляемого среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32110555428-01 от 25.08.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «РегионСнаб» с идентификационным номером 273341 признана несоответствующей требованиям аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

Первая часть заявки участника, подавшего заявку № 273341, не соответствует требованиям, установленным Техническим заданием (Часть III Документации об аукционе к Извещению № 139/47-2021):

– в п. 3 табл. № 2 формы 1 предложения участника (далее по тексту – Форма 1) пленка защитная должна идти как запасная часть к полнолицевой маске из п. 2 табл. № 2 формы 1, фактически неверно указана ссылка на п. 7.

– в п. 4 табл. № 2 формы 1 противоаэрозольные фильтры должны идти к полнолицевой маске из п. 2 табл. № 2 формы 1, фактически неверно указана ссылка на п. 7.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 8.6.1. раздела 8.6. Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с п. 8.6.3. раздела 8.6. Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который размещается организатором закупок в ЕИС и на ЭП в течение 3-х дней с момента подписания.

В соответствии с пп. 2 п. 6.6.1. раздела 6.6. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

- **нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.**

В соответствии с частью III «Техническое задание» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к функциональным характеристикам поставляемых товаров:

7	Полнолицевая маска	<p>Полнолицевая маска предназначенная для использования в качестве лицевой части в средствах индивидуальной защиты органов дыхания.</p> <p>Категория маски: 1.</p> <p>Степень защиты: 200 ПДК.</p> <p>Комплектация:</p> <p>Маска: гипоаллергенная с носовой чашкой из мягкого силикона.</p> <p>Крепление на голове: конструкция с головными ремнями с возможностью подгонки.</p> <p>Клапан выдоха должен направлять выдыхаемый воздух вниз, обеспечивать защиту смотрового стекла от запотевания.</p> <p>Система крепления фильтров: байонетная.</p> <p>Размерный ряд в ассортименте (количество по размерам будет указываться в заявке каждой партии).</p> <p>Товар должен соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011(2 класс риска), ГОСТ 12.4.293-2015 (EN 136:1998).</p> <p>Наличие маркировки, сертификата или декларации соответствия.</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>
8	Пленка защитная	<p>Запасная часть для защиты наружной поверхности смотрового стекла к полнолицевой маски (п.7).Условная единица-1 шт.</p>
17*	Ремень оголовья ЗМ™	<p>Запасная часть для имеющейся в наличии полнолицевой маски серии 6000 (ЗМ).</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявитель ООО «РегионСнаб» предоставил в составе заявки следующие сведения о функциональных характеристиках поставляемых товаров:

№	Наименование продукции ⁴	Описание продукции ⁵
2	Полнолицевая маска ЗМ серии 6000	<p>Полнолицевая маска предназначенная для использования в качестве лицевой части в средствах индивидуальной защиты органов дыхания.</p> <p>Категория маски: 1.</p> <p>Степень защиты: 200 ПДК.</p> <p>Комплектация:</p> <p>Маска: гипоаллергенная с носовой чашкой из мягкого силикона.</p> <p>Крепление на голове: конструкция с головными ремнями с возможностью подгонки.</p> <p>Клапан выдоха направляет выдыхаемый воздух вниз, обеспечивать защиту смотрового стекла от запотевания.</p> <p>Система крепления фильтров: байонетная.</p> <p>Размерный ряд в ассортименте (количество по размерам будет указываться в заявке каждой партии).</p> <p>Товар соответствует требованиям ТР ТС 019/2011(2 класс риска), ГОСТ 12.4.293-2015 (EN 136:1998).</p> <p>Наличие маркировки, сертификата соответствия.</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>
3	Пленка защитная ЗМ 6885	<p>Запасная часть для защиты наружной поверхности смотрового стекла к полнолицевой маски (п.7).</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>
4	Противоаэрозольный фильтр ЗМ 6035	<p>Противоаэрозольный фильтр к полнолицевой маске (п.7).</p> <p>Товар соответствует требованиям ТР ТС 019/2011(2 класс риска), ГОСТ 12.4.246-2016 (EN 143:2000).</p> <p>Наличие маркировки, сертификата соответствия.</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>
7	Ремень оголовья ЗМ™	<p>Запасная часть для имеющейся в наличии полнолицевой маски серии 6000 (ЗМ).</p> <p>Условная единица-1 шт.</p>

Согласно пояснениям представителя заказчика, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «РегионСнаб» на основании несоответствия приведенных заявителем ссылок по позициям товаров

требованиям Технического задания, порядка предоставления в таблице позиций предлагаемых к поставке товаров в нарушение требований Технического задания закупочной документации. А именно, в заявке участника были изменены порядковые номера предлагаемых к поставке товаров относительно таких порядковых номеров, содержащихся в техническом задании, при этом ООО «РегионСнаб» по позициям 3 (Пленка защитная 3М 6885) и 4 (Противоаэрозольный фильтр 3М 6035) в описании продукции указало в т.ч. «(п.7)». Поскольку в техническое задание обозначение «(п.7)» было включено заказчиком для того, чтобы соотнести пленку защитную и противоаэрозольный фильтр с полнолицевой маской (п.7 в перечне технического задания), а участник изменил порядковые номера товаров и полнолицевая маска в заявке участника содержалась под п.2. то, по мнению представителя заказчика, для соответствия заявки участника требованиям документации об аукционе такой участник должен был также изменить в своей заявке обозначение «(п.7)» на «(п.2)» по позициям товаров пленка защитная и противоаэрозольный фильтр.

Пунктом 37 Части I Информационная карта аукциона установлены требования к составу первой части заявки, а именно: заявка заполняется по форме №1 «Предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки» Части II Документации об аукционе и должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки.

В разделе II документации об аукционе содержится Форма №1 Предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки:

«Таблица 1: Продукция со страной происхождения Российская Федерация и стран Евразийского экономического союза

№	Наименование продукции ¹	Описание продукции ²	Дата производства товара (месяц, год) ³	Единица измерения	Количество	Страна происхождения продукции, предлагаемой к поставке ⁴
1						
2						
...	...					

Таблица 2: Продукция, происходящая из иных стран, помимо указанных в Таблице 1 настоящей формы.

№	Наименование продукции ⁴	Описание продукции ⁵	Дата производства товара (месяц, год) ⁶	Единица измерения	Количество	Страна происхождения продукции, предлагаемой к поставке ⁷
1						
2						
...	...					

Как следует из вышеприведенной Формы №1 в ней содержится инструкция по заполнению Таблицы 1 и 2, в которой установлено, что при заполнении столбца «Описание продукции» участник обязан указать конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования, характеристики предложенной к поставке продукции (при описании цифровых показателей характеристик продукции (работ, услуг)).

Под характеристикой продукции (товара) законодателем понимаются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики такой продукции

¹ Указание марки, модели предлагаемой к поставке продукции при их наличии является обязательным.

² При заполнении данного столбца, участник обязан указать конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования, характеристики предложенной к поставке продукции (при описании цифровых показателей характеристик продукции (работ, услуг), не допускается применение понятий «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «выше», «ниже», «-», «+» и иных выражений, не определяющих точного значения характеристик, исключение составляют показатели, имеющие неточные выражения, указанные производителями товаров или в ГОСТах, СНИПах, ТУ и других нормативно-технических документах.). Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции в отношении всех показателей, которые установлены техническим заданием.

³ Заполняется в соответствии с требованием, установленным в Техническом задании.

⁴ Участник закупки обязан указать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров».

(товара) (п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"). Иными словами, характеристики продукции (товара) определяют его потребительские свойства в которых нуждается заказчик.

По мнению Комиссии, обозначение «(п.7)» не может быть отнесено к функциональным, техническим и качественным, эксплуатационным характеристикам товаров «Пленка защитная 3М 6885» и «Противоаэрозольный фильтр 3М 6035» поскольку не определяет какие-либо потребительские свойства данных товаров. Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Таким образом, довод о том, что ООО «РегионСнаб» в составе заявки предложена характеристика предлагаемого к поставке товара, которая не является однозначно трактуемой и допускает двусмысленное толкование не находит своего подтверждения.

Если все же рассматривать обозначение «(п.7)» как конкретную характеристику товаров «Пленка защитная 3М 6885» и «Противоаэрозольный фильтр 3М 6035», то в соответствии с Техническим заданием данная характеристика самим заказчиком определена конкретно и однозначно, каких-либо допустимых диапазонных значений такой характеристики документация об аукционе не предусматривает. Следовательно, любое произвольное изменение «(п.7)», например, на «(п.2)» по позициям товаров «Пленка защитная 3М 6885» и «Противоаэрозольный фильтр 3М 6035» будет свидетельствовать об отхождении заявки участника от требований документации, что в силу пп. 2 п. 6.6.1. раздела 6.6. Положения о закупках является самостоятельным основанием для признания заявки участника не соответствующей требованиям документации.

Как установлено Комиссией Свердловского УФАС России при анализе Формы №1 и Технического задания не запрещается изменять порядковые номера товаров, предлагаемых к заказчику к поставке относительно тех порядковых номеров, которые содержатся в техническом задании. Соответствующий вопрос был задан Комиссией представителю заказчика при рассмотрении дела, на что был получен ответ, что такое изменение порядковых номеров в заявке участника допускается и не является нарушением требований документации об аукционе.

При вышеизложенных обстоятельствах, у закупочной комиссии АО ОКБ «Новатор» не имелось правовых оснований для признания заявки ООО «РегионСнаб» не соответствующей требованиям документации об аукционе по мотивам, изложенным в протоколе от 25.08.2021г. № 32110555428-01.

Таким образом, в действиях закупочная комиссия АО ОКБ «Новатор» в части необоснованного отклонения заявки участника ООО «РегионСнаб» усматривается нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РегионСнаб» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО ОКБ «Новатор» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО ОКБ «Новатор», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «РегионСнаб» (извещение № 32110555428), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3089/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

03.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-3089/2021 от 03.09.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО ОКБ «Новатор», закупочной комиссии **в срок до «28» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-3089/2021 от 03.09.2021г., путем отзыва карточки договора, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110555428, повторного рассмотрения и оценки поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО ОКБ «Новатор» в срок до «4» октября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*