

Федеральная антимонопольная служба России

101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1

delo@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика по установлению условий, ограничивающих конкуренцию, при осуществлении закупки путем применения закрытых конкурентных способов

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФАСИЛИКОРП»,
Адрес местонахождения: 142407, Московская область, г. Ногинск, 1-ый Кардолентный проезд, дом 5, помещение 25.
Адрес электронной почты: fasilikorp@gmail.com.

Заказчик: Публичное акционерное общество «Сбербанк России»

В лице филиала Юго-Западный банк ПАО Сбербанк (далее по тексту – Банк, Заказчик),

Адрес места нахождения и почтовый адрес: Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Вавилова, 19.

Адрес электронной почты: Kharchenko.S.N@sberbank.ru,

Номер контактного телефона: 8(800)707-00-70, внутренний 630-91-662.

Сведения о закупке: Конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг помещений и уборке прилегающей территории на объектах отделений Юго-Западного банка ПАО Сбербанк (Лот 1 - Оказание клининговых услуг помещений и уборке прилегающей территории на объектах Краснодарского отделения Юго-Западного банка ПАО Сбербанк, Лот 2 - Оказание клининговых услуг помещений и уборке прилегающей территории на объектах Ростовского отделения Юго-Западного банка ПАО Сбербанк, Лот 3 - Оказание клининговых услуг помещений и уборке прилегающей территории на объектах Ставропольского отделения Юго-Западного банка ПАО Сбербанк)

Извещение ЗП – 8100077955

Начальная максимальная цена контракта:

1 201 746 086,46 руб. (в т.ч. НДС 20%), в том числе:

Лот 1 – 428 651 168,94 руб. (в т.ч. НДС 20%),

Лот 2 – 458 194 588,65 руб. (в т.ч. НДС 20%),

Лот 3 – 314 900 328,87 руб. (в т.ч. НДС 20%).

Ознакомившись с документацией о закупке, в том числе с проектом Договора, заявитель полагает, что положения документации о закупке не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Нарушение Закона усматривается исходя из следующего:

В соответствии с п. 5.3. Документации о закупке Договор по результатам Закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, Документацией о Закупке, Извещением об осуществлении Закупки и Заявкой Участника такой Закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с п. 8.26 Проекта Договора в рамках исполнения настоящего Договора, Стороны обязуются соблюдать положения, изложенные в Соглашении о налоговых заверениях и возмещении имущественных потерь (особые условия) (Приложение 29 к Договору, далее – Соглашение).

В соответствии с п. 1.2.2. Соглашения Исполнитель заверяет на момент подписания настоящего Соглашения и гарантирует в налоговых периодах, в течение которых совершаются операции по Договору, что к Исполнитель предоставил в территориальный налоговый орган по месту своей регистрации и обеспечил (обеспечит) представление третьими лицами, привлекаемыми для исполнения Договора (Подрядчиками/Соисполнителями) Согласие на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными, в соответствии с пп. 1 п. 1 с. 102 НК РФ по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 15.11.2016 № ММВ-7-17/615@, **сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор на срок не менее двух календарных кварталов по истечении срока действия Договора**, с учетом всех взятых обязательств Сторон в отношении сведений (кейс GRUZ) (далее – Согласие):

1) о наличии (урегулировании/неурегулировании) несформированного источника по цепочке поставщиков товаров (работ/услуг) для уменьшения расходов для целей налогообложения прибыли в части уплаченного НДС (далее – «Несформированный источник по уплаченному НДС»);

2) о застрахованных лицах (СНИЛС, ФИО застрахованных лиц);

3) о средней заработной плате;

4) об удельном весе вычетов по НДС.

Не позднее даты заключения Договора Исполнитель обязан направить Заказчику копию Согласия и Квитанции о его приеме налоговым органом.

Также, в соответствии с п. 1.2.3. Соглашения Исполнитель дает свое согласие, а также обязуется при заключении договоров с третьими лицами (Подрядчиками/Соисполнителями) в целях исполнения Договора, включить обязательное условие о даче указанными лицами согласия Заказчику на раскрытие, распространение, публикацию, в том числе, на специальном

информационном ресурсе, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информации о наличии (урегулировании/неурегулировании) признаков несформированного источника по цепочке поставщиков товаров (работ, услуг) по уплаченному НДС по операциям с участием Исполнителя (Подрядчика/Соисполнителя), **сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор на срок не менее двух календарных кварталов по истечению срока действия Договора, с учетом всех взятых обязательств Сторон.**

По мнению Заявителя, **данные требования к Исполнителю ограничивают конкуренцию, поскольку являются заведомо неисполнимыми и зависят от волеизъявления третьих лиц по причине следующего.**

В сведениях, которые необходимо раскрыть, содержатся, в том числе, следующие персональные данные о физических лицах: фамилия, имя, отчество; сведения о месте работы; должность; СНИЛС; ИНН физического лица.

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных) установлено, что для передачи данных о физическом лице должно быть получено согласие субъекта персональных данных. Статья 9 Закона о персональных данных устанавливает, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

То есть, одновременно с согласием на раскрытие сведений Исполнителю, а также Субподрядчику/Соисполнителю, в соответствии с законодательством РФ, необходимо предоставить согласие на обработку персональных данных, в том числе, уволенных работников Исполнителя, а также уволенных работников компании-подрядчика, учитывая срок действия согласия. Получить такие согласия от всех сотрудников не представляется возможным по объективным причинам.

Таким образом, в случае невозможности предоставить согласие на обработку персональных данных хотя бы одного, например, уволенного сотрудника, Исполнитель (Субподрядчик/Соисполнитель) не имеет права предоставить Заказчику документы, в которых содержатся персональные данные указанного лица.

Тем самым, исполнение требований Соглашения о налоговых заверениях и возмещении имущественных потерь (особые условия) (Приложение 29 к проекту Договора), а равно исполнение самого Договора, зависят от волеизъявления третьих лиц.

Кроме того, в соответствии с Разделом проекта Договора «Термины и определения», Субподрядчик (сторонняя организация, стороннее лицо) –

физическое или юридическое лицо, привлекаемое Исполнителем в целях выполнения / оказания отдельных видов работ / услуг, предусмотренных настоящим Договором.

В соответствии с п. 3.1.6. Проекта Договора для обеспечения возможности доступа персонала Исполнителя и/или субподрядчика на Объекты Заказчика предоставить (и предоставлять в течение срока действия Договора при наличии изменений) Заказчику не позднее 10 дней до начала оказания Услуг пообъектный список персонала, привлекаемого для оказания Услуг по Договору, содержащий сведения в составе согласно п. 3.1.4 Договора, **в том числе сведения о водителях транспортных средств, необходимых для доставки инвентаря, оборудования, оказания прочих услуг по Договору.**

Исходя из буквального толкования вышеуказанных условий Договора, субподрядчиками/соисполнителями являются все лица (юридические, физические), которые привлекаются Исполнителем в целях выполнения / оказания отдельных видов работ / услуг, предусмотренных настоящим Договором, в том числе организации, привлекаемые для доставки инвентаря, оборудования и т.п.

Таким образом, указанные лица также обязаны предоставить Согласие на раскрытие, распространение, публикацию, в том числе, на специальном информационном ресурсе, размещенном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, сведений сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор на срок не менее двух календарных кварталов по истечению срока действия Договора, с учетом всех взятых обязательств Сторон, и, одновременно с ним, согласие на обработку персональных данных, в том числе, уволенных работников, учитывая сроки действия согласия.

Объективно не представляется возможным исполнить указанные требования, так как исполнение требований Соглашения о налоговых заверениях и возмещении имущественных потерь (особые условия) (Приложение 29 к проекту Договора), а равно исполнение самого Договора, зависят от волеизъявления третьих лиц.

Также, обращаем внимание комиссии, что в соответствии с п. 5 Приложения №4 к Проекту Договора «ОБЯЗАННОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» Исполнитель гарантирует наличие у него и у всех привлекаемых им субподрядчиков в течение всего срока подрядных работ:

- действующих полисов всех видов обязательного страхования, требуемого в соответствии с действующим законодательством;
- **добровольного страхования работников от несчастных случаев при исполнении ими служебных обязанностей;**

В соответствии со ст. 22 ТК РФ работодатель обязан осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами. Порядок обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентирован Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со ст. 1 125-ФЗ обязательное социальное страхование **от несчастных случаев на производстве** и профессиональных заболеваний является видом социального страхования, а равно предусмотрено как обязательное для работодателя.

Обязанность Исполнителя по наличию у него и у всех привлекаемых им субподрядчиков в течение всего срока подрядных работ добровольного страхования работников от несчастных случаев при исполнении ими служебных обязанностей **является избыточным и влечет необоснованное ограничение конкуренции.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ст. ст. 2, 3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной и принять жалобу к рассмотрению по существу.

Генеральный директор

Э.М. Егоров