

F O S T E R

ПРОЕКТНАЯ МАСТЕРСКАЯ

Общество с ограниченной ответственностью
«Проектная Мастерская ФОСТЕР»

660064, Красноярский край,
г. Красноярск ул. Парусная, д.3, помещ.168
тел.: + 7 (933) 338-41-42
E-mail: urban.plan@mail.ru
ИНН/КПП 2464044298/246401001
ОКПО 59428207 ОГРН 1022402300194

Исх. № 454-2024 от 19.06.2024 г.

Межрегиональное управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и
городу Севастополю

295000, Республика Крым,
Симферополь, ул. Александра
Невского, д. 1г

E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика (обжалование итогов подведения итогов процедуры закупки в электронном магазине)

Заказчик: Государственное автономное учреждение Республики Крым
«Научно-исследовательский институт архитектуры и градостроительства
Республики Крым» (ГАУ РК «НИИАГ»)

ИНН 9102260519 ОГРН 1199112018896

Место нахождение: 295003, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Севастопольская, 45

Почтовый адрес: 295003, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Севастопольская, 45

Контактный телефон: +7 (3652) 788-308

Адрес электронной почты: niiag-crimia@bk.ru

Контактное лицо: директор ГАУ РК «НИИАГ» Андрей Витальевич
Жолус

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Проектная
Мастерская ФОСТЕР» (ООО «ПМ ФОСТЕР»)

ИНН 2464044298 ОГРН 1022402300194

Юридический адрес: 660064, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. Парусная, д.3, помещ.168

Почтовый адрес: 660064, Красноярский край, г. Красноярск,
ул. Парусная, д.3, помещ.168

Контактный телефон: +7 (933) 338-41-42; + 7 (999) 448- 86-14

Адрес электронной почты: urban.plan@mail.ru

Контактное лицо: Мансурова Елена Равильевна.

Наименование и адрес электронной площадки: Единая электронная
торговая площадка «РОСЭЛТОРГ».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://corp.roseltorg.ru>

Номер извещения: № 32413701597

Ссылка в сети интернет:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/contract-info.html?noticeInfoId=16897780>

Способ осуществления закупки: Закупка посредством «электронного магазина», участниками которой могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Выполнение работ подготовке Мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории по объекту: «Туристско-развлекательный комплекс с жилой застройкой «Крым Наш Парк».

Начальная (максимальная) цена договора: 11 616 666,00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении закупки посредством «электронного магазина»: 13.06.2024г.

Дата подведения итогов: 18.06.2024г.

Закон в рамках, которого размещена закупка: Федеральный закон № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчиком в протоколе подведения итогов процедуры № 32413701597 от 18.06.2024г. на выполнение работ по подготовке Мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории по объекту: «Туристско-развлекательный комплекс с жилой застройкой «Крым Наш Парк» конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «ПМ ФОСТЕР» по причине несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению.

Доводы жалобы:

Заказчиком отклонена заявка ООО «ПМ ФОСТЕР» № 710342813 по причине несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно:

участник закупки предоставил учредительные документы не в полном составе, а именно в Уставе участника отсутствуют страница № 12.

участник закупки не предоставил технико-коммерческое предложение, содержащее сроки выполнения работ.

Заказчиком, в протоколе не указаны причины несоответствия заявки Федеральному закону № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) и Положению о закупках Заказчика.

1. В пункте 18 «Извещения об осуществлении неконкурентной закупки» были установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие и инструкцию по ее заполнению, такие как:

Заявка на участие в закупке должна содержать:

согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, проектом договора, описанием объекта закупки;

техничко-коммерческое предложение участника закупки, подавшего такую заявку в соответствии с описанием объекта закупки, с указанием цены за единицу товара, работы, услуги, с указанием общей стоимостью товаров, работ, услуг, с указанием страны происхождения товаров, с указанием конкретных показателей (характеристик) товаров, работ, услуг, с указанием сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица); фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника;

копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель, либо лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если участником такой закупки является юридическое лицо;

копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг, или информация, подтверждающая такое соответствие, если в соответствии с законодательством Российской Федерации данные информация и документы, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 16 настоящего извещения;

копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным ТРУ установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

учредительные документы (для юридических лиц), паспортные данные (для физического лица);

банковские реквизиты участника закупки.

Участником закупки ООО «ПМ ФОСТЕР» в составе закупки были представлены необходимые и достоверные сведения и документы, среди них учредительные документы, а именно Устав ООО «ПМ ФОСТЕР», утвержденный решением учредителя № 1 от 23.01.2023г. и подписанный ЭЦП налогового органа.

По мнению Заказчика участник закупки предоставил учредительные документы не в полном составе, а именно в Уставе участника отсутствуют страница № 12. Участник закупки представил в составе заявки на участие Устав, но по независящим от него причинам без стр. 12, так как сканированный образ Устава выдавался налоговым органом при внесении изменений в Устав Общества.

Отсутствие стр. 12 в сканированном образе Устава вызвано предположительно технической неисправностью МФУ, при сканировании листы Устава примагнитились друг к другу

Представленный участником закупки в составе заявки Устав содержит исчерпывающую информацию об Обществе, а также всю необходимую для подтверждения информации во второй части заявки.

Кроме того, согласно п. 6 ст. 3 ФЗ № 223 Заказчик определяет **требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.** Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заказчиком в протоколе подведения итогов процедуры № 32413701597 от 18.06.2024г. не указана ссылка на норму Закона № 223-ФЗ или Положения о закупках, являющейся основанием для отклонения участника закупки по

данному основанию, **основание для отклонения заявки участника закупки в протоколе подведения итогов отсутствует.**

Заказчику в документации или Положении о закупках необходимо предусмотреть право рассматривать и отклонять заявки, а также указать в протоколе основания для их отклонения. Предъявление к участникам не предусмотренных положением и документацией требований и (или) необоснованное отклонение заявок могут обжаловать (ч. 9, п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

2. По мнению Заказчика участник закупки не представил технико-коммерческое предложение, содержащее сроки выполнения работ.

Участник не мог представить технико-коммерческое предложение, содержащее какие-то иные сроки выполнения работ, ввиду присутствия в извещении о закупки конкретных сроков выполнения работ.

Так, в пункте 9 «Извещения об осуществлении неконкурентной закупки» Заказчиком были установлены сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг «Начало – со дня получения всех исходных данных, согласно Техническому заданию, но не ранее получения заявки от Заказчика на начало работ. **Окончание – 3 (три) рабочих дня**».

Участником закупки ООО «ПМ ФОСТЕР» в первой части заявки на участие **было представлено согласие об участии в закупке на условиях, установленных в документации**, в том числе мы согласились на сроки оказания услуг, установленные Заказчиком в документации.

Кроме того, **отсутствие инструкции по заполнению первой части и второй части заявки исключает возможность однозначного толкования участниками закупки требований**, установленных заказчиком к первой части и второй части заявки: из содержания извещения об осуществлении неконкурентной закупки непонятно достаточным ли для допуска к участию будет представить согласие об участии в закупке на условиях, установленных в документации или необходимо представить некий документ «технико-коммерческое предложение участника закупки, подавшего такую заявку в соответствии с описанием объекта закупки, с указанием цены за единицу товара, работы, услуги, с указанием общей стоимостью товаров, работ, услуг, с указанием страны происхождения товаров, с указанием конкретных показателей (характеристик) товаров, работ, услуг, с указанием сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг».

Заказчиком в составе документации не представлено форма или образец технико-коммерческого предложения для представления в составе заявки, что ввело участника закупки в заблуждение, ООО «ПМ ФОСТЕР» представило ТКП в таком виде в каком оно посчитало верным, что как следствие это повлекло отказ в допуске.

Возможность подачи запроса на разъяснения положений закупки у участника закупки отсутствовала ввиду отсутствия такого условия в документации и ограниченного срока на подачу заявки на участие.

Заказчиком в протоколе подведения итогов процедуры № 32413701597 от 18.06.2024г. не указана ссылка на норму Закона № 223-ФЗ или Положения о закупках, являющейся основанием для отклонения участника закупки по данному основанию, основание для отклонения заявки участника закупки в протоколе подведения итогов отсутствует.

Заказчику в документации или Положении о закупках необходимо предусмотреть право рассматривать и отклонять заявки, а также указать в протоколе основания для их отклонения. Предъявление к участникам не предусмотренных положением и документацией требований и (или) необоснованное отклонение заявок могут обжаловать (ч. 9, п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

3. Заказчиком, 13.06.2024г, была размещена информация о проведении неконкретной закупки посредством «электронного магазина», участниками которой могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ подготовке Мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории по объекту: «Туристско-развлекательный комплекс с жилой застройкой «Крым Наш Парк».

Согласно п. 2 ст. 3 ФЗ № 223 Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений ФЗ № 223.

В соответствии с п. 3.2. ФЗ № 223 способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно п. 3.6. ФЗ № 223 порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В разделе 36 Положения о Закупках о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Республики Крым «Научно-исследовательский институт архитектуры и градостроительства Республики Крым установлено в каких случаях проводится неконкурсная закупка:

осуществляются закупки ТРУ, стоимость которых не превышает 100 тысяч рублей, а в случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, осуществляются закупки ТРУ, стоимость которых не превышает 500 тысяч рублей;

осуществляются закупки ТРУ для нужд заказчика на сумму, не превышающую 1 миллион рублей по одному договору. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего подпункта, не должен превышать 5 миллионов рублей или не

должен превышать 20 процентов от совокупного годового объема закупок в текущем году;

закупка ТРУ, поставка, выполнение или оказание которых осуществляется исполнительным органом, либо подведомственными ему государственным (муниципальным) учреждением, государственным (муниципальным) унитарным предприятием, либо хозяйствующим обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

возникла необходимость в закупке ТРУ для исполнения обязательств по государственным (муниципальным) контрактам, гражданско-правовым договорам по которым заказчик является поставщиком (исполнителем, подрядчиком). При этом, если предметом государственного (муниципального) контракта, гражданско-правового договора является оказание услуг, выполнение работ – общая сумма заключенных по данному основанию договоров не может превышать 30 процентов цены государственного (муниципального) контракта, гражданско-правового договора, для исполнения которого заключались вышеупомянутые договоры. Если предметом государственного (муниципального) контракта, гражданско-правового договора является поставка товара или товар используется при оказании услуг, выполнении работ – без ограничений по сумме для исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту, гражданско-правовому договору;

поставка ТРУ относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

и иные случаи, среди которых отсутствует предмет закупки как выполнение работ по подготовке мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории.

Заказчиком был неправильно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка на выполнение работ по подготовке Мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории по объекту: «Туристско-развлекательный комплекс с жилой застройкой «Крым Наш Парк», данная закупка должна была проводиться конкурентным способом. Заказчик своими неправомерными действиями повлек за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Кроме того, ООО «ПМ ФОСТЕР» была предложено наилучшее ценовое предложение в размере 9 890 000, 00 руб. по отношению к победителю закупки ИП Хохряков А.А. ИНН 910808511092, ОГРН

318910200006267 с ценой 11 000 000,00 руб., а также следует отменить территориальный признак нахождения победителя закупки: Республика Крым, Г. ФЕОДОСИЯ, УЛ. ЧКАЛОВА, Д. 177, КВ. 79, что могло повлиять на решение Заказчика о неправомерном отклонении участника закупки ООО «ПМ ФОСТЕР».

Дополнительно сообщаем Вам, что 18.06.2024г. Заказчиком заключен договор по итогам процедуры № 32413701597 от 18.06.2024г. на выполнение работ подготовке Мастер-плана комплексного развития территории для подготовки решения о комплексном развитии территории по объекту: «Туристско-развлекательный комплекс с жилой застройкой «Крым Наш Парк» с ИП Хохряков А.А.

Согласно, п. 6. ст. 3 № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии пунктом 1 части 10 статьи 3 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона

запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, конкурсной комиссии об устранении нарушений.

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, отменить протокол подведения итогов процедуры № 32413701597.
3. Выдать предписание заказчику о расторжении договора, заключенного с ИП Хохряков А.А. по итогам процедуры № 32413701597 от 18.06.2024г.

Приложения:

- 1) извещение об осуществлении неконкурентной закупки;
- 2) протокол подведения итогов процедуры 32413701597;
- 3) положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Республики Крым «Научно-исследовательский институт архитектуры и градостроительства Республики Крым»;
- 4) лист записи ЕГРЮЛ от 06.03.2023г. о возложении полномочий директора;
- 5) выписка из ЕГРЮЛ от 19.06.2024г. ООО «ПМ ФОСТЕР»;
- 6) Устав ООО «ПМ ФОСТЕР»;
- 7) свидетельство о постановке ООО «ПМ ФОСТЕР» на учет в налоговом органе.

Директор ООО «ПМ ФОСТЕР»



А.В. Слесарева