

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве <https://moscow.fas.gov.ru/>
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Группа Компаний Коммунар»
ИНН 7721319903 КПП 772101001
129327, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 7, корп. 2, эт. 3,
пом. I, ком. 22, Тел. +7 499 403 38 41
e-mail: gk-kommunar@yandex.ru
<http://www.kommunar.com>
Представитель по доверенности: Поздняков М.Л.
89643430984 2150014@gmail.com

Сведения о лице, в отношении которого подано заявление

Заказчик – ОАО «РЖД»
Место нахождения заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.
Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.
Контактное лицо: Специалист по закупкам
Лукашенко Алена Сергеевна.
Адрес электронной почты: utz_info@rzds.ru
Номер телефона: +7 (499) 260-56-23

ИСХ. 8Ю/21 от 13.04.2021

Жалоба

1. **Заказчик:** ОАО «РЖД» ИНН 7708503727 Место нахождения заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (г.Москва, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., ДОМ 2)
2. **Участник закупки («Заявитель»):** ООО «Группа Компаний Коммунар» ИНН 7721319903 КПП 772101001 129327, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 7, корп. 2, эт. 3
3. **Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о закупке: Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru. <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1994929&sso=1&code=-5>
4. **Закупка №** 1994929, Номер закупки в ЕИС32110035840 , Номер закупки 91/ОКЭ-ЦДЗС/21
5. **Наименование закупки:** На право заключения договоров поставки средств малой механизации
6. **Дата опубликования извещения** о проведении закупки: 26.02.2021.
7. **Срок предоставления заявок** – до 16.03.2021
8. **Дата рассмотрения заявок** – 31.03.2021
9. **Дата подведения итогов** – 01.04.2021

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с одновременным соблюдением ряда условий, в том числе в соответствии с информацией о закупке, которая размещается заблаговременно в специальном порядке. В настоящем деле информация о закупке была размещена 26.02.2021 в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступной неограниченному кругу лиц, с приложением документации. В извещении было указано, что в период с 26.02.2021 до 16.03.2021 могут быть поданы заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договоров поставки средств малой механизации. 31.03.2021 должно было состояться рассмотрение заявок, а на следующий день 01.04.2021 должны были подводиться итоги открытого конкурса. ООО «ГК Коммунар» подало заявку, которая была принята и зарегистрирована.

19.03.2021 в связи с поступлением жалобы от двух участников: ООО Желдорсоюз и АО Русгидромашмаркет, по решению ФАС РФ, произошло приостановление работ по рассмотрению заявок до 01.04.2021. Письмо с темой «Уведомление о приостановке процедуры в части заключения договора по закупке № 1994929» на адрес участника ООО «ГК Коммунар» поступило 19 марта 2021 г. в 18:27.

01.04.2021 в соответствии с решением ФАС РФ проведение открытого конкурса в электронной форме № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21 было возобновлено. О чем участники были извещены по электронной почте. Письмо с темой «Уведомление о возобновлении закупки №1994929» на адрес участника ООО «ГК Коммунар» поступило по электронной почте 1 апреля 2021 г. в 14:23.

Однако к этому времени уже истек срок рассмотрения заявок, который по извещению от 26.02.2021 был назначен на 31.03.2021. Без уточнения процедуры проведения конкурса и переноса сроков, уже было невозможно рассмотреть поданные заявки. Никаких решений о переносе срока рассмотрения заявки не было принято. Новых извещений в адрес участников не направлялось, на сайте не публиковалась информация о переносе сроков рассмотрения.

Фактически работа по рассмотрению заявок по конкурсу возобновилась в понедельник 05.04.2021 во второй половине дня. В этот день произошло изготовление протокола от 31.03.2021, извещение ООО «ГК Коммунар» о том, что его заявка отклонена и изготовление итогового протокола от 01.04.2021. Это подтверждается данными электронно-цифровых подписей, информацией об изготовлении самих файлов, извещением участников и датой размещения информации на сайте.

Согласно протоколу проверки электронной подписи сервисом Крипто-про документ «Протокол рассмотрения.pdf», которым была отклонена заявка ООО «ГК Коммунар» был создан 5 апреля 2021 и подписан в этот же день 16:04:57 квалифицированной электронной подписью программиста Никулина Владимира Дмитриевича (ИНН: 503829080198 СНИЛС: 14941881393 RU, 77 город Москва, Москва ул. Земляной Вал 9 NikulinVD@center.rzd). Это объективно подтверждается направлением 5 апреля 2021 г. в 16:05 в адрес участника ООО «ГК Коммунар» письма с темой

«Уведомление о публикации протокола рассмотрения и оценки заявок закупки № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21 (лот № 1)» в котором он извещался о том, что протоколом от 31.03.2021 его заявка на участие в конкурсе была отклонена как несоответствующая требованиям.

Это противоречит информации указанной в конце протокола от 31.03.2021 о том, что он был подписан 01.04.2021. Из действий заказчика следует, что он произвел рассмотрение заявок в период когда вся работа по проведению конкурса была приостановлена, так же не подтверждается изготовление протокол 01.04.2021, так как видно что сам файл создан 05.04.2021 и подписан в этот же день, то есть непосредственно перед подписанием итогового протокола.

В этот же день через несколько минут после изготовления и подписания протокола от 31.03.2021 в 16:04:57 был изготовлен и подписан ПРОТОКОЛ № 01/0104 от 01.04.2021 о подведения итогов закупки № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21 в котором заявка ООО «ГК Коммунар» уже не рассматривалась. Протокол был подписан изготовлен и подписан 05.04.2021, что подтверждается протоколом проверки электронной-цифровой подписи сервисом Крипто-про, что согласуется с информацией, которую можно получить на сайте <https://223.rts-tender.ru/>.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ГК Коммунар» произошло в период приостановки всех действий по проведению конкурса, в самом протоколе указана неверная информация о дате подписания, которая противоречит данным электронно-цифровой подписи. Реально рассмотрение заявок произошло за пределами установленного срока в один момент с принятием итогового решения.

Все решения принятые в период приостановки процедур с 19.03.2021 до возобновления процедуры 01.04.2021 не могут влечь юридических последствий. Соответственно отклонение заявки ООО «ГК Коммунар» является незаконным.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

В части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Информация о принятии обжалуемых протоколов была размещена на сайте 05.04.2021, соответственно срок подачи жалобы истекает 16.04.2021, то есть жалоба подается в пределах срока.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать незаконным Протокол № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 от 31.03.2021 о рассмотрении и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договоров поставки средств малой механизации, и соответственно констатировать нарушения при подведении итогов,

- изложенные в Протоколе № 01/0104 от 01.04.2021 года о заочном заседании Конкурсной комиссии Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД»
2. Признать несостоявшейся процедуру № 91/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 на право заключения договоров поставки средств малой механизации (Закупка № 1994929, Номер закупки в ЕИС32110035840).

Приложения:

1. Доверенность
2. Паспорт представителя
3. Уставные документы ООО «ГК Коммунар»
4. Извещение
5. Уведомление о поступлении жалобы от 19.03.2021
6. Уведомление о приостановке процедуры
7. Уведомлении о возобновлении закупки
8. Уведомление о публикации протокола
9. Протокол рассмотрения от 31.03.2021
10. Отчет проверки подписи протокола от 31.03.2021
11. Итоговый протокол от 01.04.2021
12. Отчет проверки подписи протокола

Представитель по доверенности Поздняков М.Л.

