



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Исх. № 3003-ФАС01 от 30.03.2020 г.

[жалоба на действия заказчика]

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Москве

Ханян Армен Эдуардович

Заказчик:

Наименование организации	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ МОСКВА"
ИНН	5003028028
КПП	772801001
ОГРН	1025000653920
Место нахождения	117420, Г МОСКВА, УЛ НАМЁТКИНА, ДОМ 16
Почтовый адрес	108814, г Москва, п Газопровод, дом 101, корпус 1
Контактное лицо	Синюков А.В.
Электронная почта	A.Sinykov@tender.gazprom.ru
Телефон	78126093231

Организатор закупки:

Наименование организации	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ"
ИНН	2460040655
КПП	784101001
ОГРН	1022401804820
Место нахождения	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Почтовый адрес	191028, г.Санкт-Петербург, ул.Фурштатская, д.10, лит.Б, ОФИС 12
Контактное лицо	Синюков А.В.
Электронная почта	A.Sinykov@tender.gazprom.ru
Телефон	78126093231

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства государственной регистрации	015.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязанов Тагир Шамилевич
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д.1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Электронная почта
Телефон

sam@innovsystem.ru
+7 (831) 280-81-33

Предмет контракта:

31.12.2019 (МСК) заказчиком было размещено извещение №31908747168 на Открытый конкурентный отбор в электронной форме (Газпром) на Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО "Газпром трансгаз Москва" в 2020-2022 гг. № 0095/19/5.3/0096050/ТГМосква/К/ГОС/Э/31.12.2019. Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЭТП ГПБ по адресу: <http://etpgaz.gazprombank.ru>. Дата и время окончания подачи заявок - **16.01.2020 в 10:00 (МСК)**. Дата подведения итогов **26.02.2020 (МСК)**

Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):

27 февраля 2020 года состоялось подведение итогов по закупке № 31908747168 и был опубликован протокол №31908747168-01. Данный протокол был отменён решением ФАС, так как практически не содержал никакой информации по просчётам баллов. 27.03.2020 г. Заказчиком был выложен новый протокол подведения итогов, где он раскрыл какое количество баллов по какому из критериев он начислил, без описания подробностей, что конкретно учёл Заказчик, а что не принял а расчёт.

В данном протоколе ООО «ИСК» имеет идентификационный номер Участника №8 (порядковый номер заявки — 3). По результатам оценки Заявок Заказчиком им присвоены значения по критериям якобы в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе с определением порядковых номеров Заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостный критерий (уровень цены заявки)	Нестоймостный критерий										Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значения) Заявки
		Подкритерии оценки											
		Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника	Опыт выполнения работ/оказания услуг оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров и отзывает к ним за последние 3 года	Наличие иных документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»)	Записка по технологии оказания/выполнению услуг/работ	Записка по организации оказания/выполнению услуг/работ	Объем работ, выполняемый собственными силами	Записка по управлению рисками	Записка по управлению системой качества	Итого по стоимостному критерию		
Общая оценка по подкритерию (баллы)													
1	38,32	6,00	6,00	0,75	2,14	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	44,89	83,21	1
5	35,32	6,00	6,00	0,00	2,14	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	44,14	79,46	2
8	40,00	6,00	6,00	4,50	1,29	7,20	2,70	6,00	1,20	1,50	36,39	76,39	3
3	26,32	6,00	6,00	6,00	0,86	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	48,86	75,18	4
2	25,64	6,00	6,00	4,50	2,57	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	49,07	74,71	5



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

6	29,84	6,00	6,00	0,75	1,29	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	44,04	73,88	6
4	25,32	6,00	6,00	2,25	2,14	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	46,39	71,71	7
7	25,76	6,00	6,00	0,00	1,71	9,00	9,00	6,00	3,00	3,00	43,71	69,47	8

ООО «ИСК» считает данные расчёты подведения итогов неверными по следующим основаниям:

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев). Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, Общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев. Для данной закупки максимальный уровень оценки устанавливается в баллах, равных 100 или в процентах, равных 100%.

Сравнительная оценка Заявок Участников проводится по следующим критериям:

- 1. Стоимостной.**
- 2. Нестоимостной.**

Для каждого критерия применяется коэффициент значимости (Т) в зависимости от долевого соотношения между максимально возможными оценками. Общие оценки по критериям заносятся в графу (S) Сводного протокола балльной оценки Заявки Участника, на основе которых формируется Итоговая оценка по данной Заявке, и в соответствующей графе выставляется балльная оценка. Балльная оценка по каждому критерию (V) определяется как произведение Общей оценки на указанный Коэффициент значимости (Т x S). Итоговая оценка Заявки Участника определяется как сумма соответствующих Балльных оценок по всем критериям (V).

При этом устанавливается следующее доленое соотношение между максимально возможными оценками:

Стоимостной	40 %			
Нестоимостной	60 %			
Всего	100 %			
Сводный протокол балльной оценки ООО «ИСК»				
п/п	Наименование критерия	Коэффициент значимости (Т)	Общая оценка по критериям (S)	Балльная оценка (V=S*T)
1.	Стоимостной	4	10	40
2.	Нестоимостной	6	8,29	49,74
Итоговая оценка		10		∑ V: 89,74

1. Оценка стоимостного критерия.

Рассчитывается по следующей формуле: $V = 10 * (N_{min}/N_i)$,

где: N_{min} – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение, без НДС. N_i – ценовое предложение оцениваемого Участника, без НДС.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

При этом для целей учета подкритерия значения N_{min} и N_i определяются с учетом условий, установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925.

Для ООО «ИСК» данный критерий будет равен $V=10 * (17\,045\,520,00 / 17\,045\,520,00) = 10$

По данному критерию расчёт верный, так как ООО «ИСК» дало минимальную цену в данной закупке.

Неверно посчитан нестоимостной критерий. Ниже приведён подробный расчёт нестоимостного критерия по заявке ООО «ИСК», который равен 49,74



2. Оценка нестоимостного критерия.

№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию	Итоговый балл
		A			B	S = A x B	I=S x 6
Оценка квалификации Участника							
1.	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника.	0,10	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника.	Справка о материально-технических ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов.	10	1	6
2.	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника.	0,10	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника.	Справка о кадровых ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов.	10	1	6
3.	Опыт выполнения работ/оказания услуг оценивается количеством предоставленных Участником закупок договоров и отзывов к ним за последние 3 года.	0,25	Представленные договоры оцениваются по следующим параметрам: - Тематика (указана в п. 5.1.6 Документации). - Стоимость договора: если начальная (максимальная) цена закупки (НМЦ) до 50 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ; если (НМЦ) от 50 до 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ; если (НМЦ) более 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ. - Наличие копии	$B = \sum_{n=0}^k Д$ <p>где: Д – договор с отзывом (1 балл) договор без отзыва (0,5 балла) к – количество представленных договоров. Максимальное кол-во баллов – 10.</p> <p>В заявке были предоставлены договора ООО «ИСК» со стоимостью не менее 50 % от НМЦ по тематике закупки с следующими контрагентами: 1. ЖилстройНН + отзыв — 1 балл. 2. Мострасавто + Отзыв — 1 балл. 3. Газпром трансгаз Ставрополь + Отзыв — 1 балл. 4. Газпром трансгаз Томск + Отзыв — 1 балл.</p>	4	1	6



№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию	Итоговый балл
		A			B	S = A x B	I=S x 6
			выполненного договора.				
4.	Наличие иных документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»).	0,05	Наличие в заявке участника документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»).	<p>$B=Z/Tr \times 10$, где: Z – количество представленных Участником документов. Tr – количество документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации. Если $Tr=0$, то $B=10$.</p> <ol style="list-style-type: none">1. Копия сертификата о соответствии СМК Участника требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) ПРЕДОСТАВЛЕН2. Копия сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001 («ИНТЕРГАЗСЕРТ») (при наличии)3. Копии товарных накладных на приобретение программаторов, сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр средств измерений ПРЕДОСТАВЛЕНЫ СЕРТИФИКАТЫ ПОВЕРКИ;4. Копии товарных накладных на приобретение автоматизированных рабочих мест (программно-аппаратных комплексов) для проведения процедуры активизации блока СКЗИ тахографа (при наличии);5. Копия действующего договора	5,71	0,29	1,74



№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию	Итоговый балл
		A			B	S = A x B	I=S x 6
				поставки с производителем блоков НКМ-К («СПЕЦПРОЕКТ-2») ПРЕДОСТАВЛЕН; 6. Копия действующего договора аренды, или свидетельство о собственности сертифицированной СТО находящейся в Московском регионе (при наличии); 7. Копия официального письма от производителя обслуживаемых тахографов, которым организация-изготовитель удостоверяет, что Участник закупки выполняет работы по обслуживанию и вводу в эксплуатацию тахографов в соответствии с требованиями технической документации и сертифицирован организацией изготовителем как гарантийная мастерская (при наличии) ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ДОГОВОРА С ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ТАХОГРАФОВ, А ТАКЖЕ СЕРТИФИКАТЫ СООТВЕТСВИЯ, ВЫДАННЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ТАХОГРАФОВ.			
Оценка технического предложения							
5.	Записка по технологии оказания/выполнении услуг/работ.	0,15	Состав представленной записки по технологии оказания/выполнения услуг/работ.	Наличие в описании участника технологии оказания/выполнения услуг/работ: - наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или	10	1,5	9



№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию	Итоговый балл
		A			B	S = A x B	I = S x 6
				последовательность выполнения действий) – 4 балла ; - наличие специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла ; - наличие описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – 2 балла ; Общее количество баллов – 10.			
6.	Записка по организации оказания/выполнении услуг/работ	0,15	Состав представленной записки по организации оказания/выполнения услуг/работ	Наличие в описании участника организации оказания/выполнения услуг/работ: - наличие описания организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ – 3 балла ; - наличие описания стандартов оказания/выполнения услуг/работ – 2 балла ; - наличие описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла ; - наличие описания схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла ; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками - 1 балл. Общее количество баллов – 10.	10	1,5	9
7.	Объем работ, выполняемый собственными силами	0,10	При оценке по данному подкритерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под собственными силами понимаются силы Участника с учетом	Объем работ, выполняемый ООО «ИСК» собственными силами равен 100% – 10 баллов.	10	1	6



№ п/п	Подкритерии оценки*	значимость (вес)**	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Общая оценка по подкритерию	Итоговый балл
		A			B	S = A x B	I=S x 6
			дочерних и зависимых обществ (в которых Участник имеет более 50% акций (долей))				
8.	Записка по управлению рисками	0,05	Состав представленной записки по управлению рисками	Наличие в описании участника управления рисками: - наличие планирования управления рисками– 2 балла ; - наличие качественного анализа рисков– 2 балла ; - наличие количественного анализа рисков– 2 балла ; - наличие эффективного контроля реализации принятых рисковых решений– 4 балла . Общее количество баллов – 10.	10	0,5	3
9.	Записка по управлению системой качества	0,05	Состав представленной записки по управлению системой качества	Наличие в описании участника управления системой качества: - наличие предложения по контролю качества(способы) при оказании/выполнении услуг/работ – 5 баллов ; - наличие структуры службы контроля качества (приложен сертификат ИСО 9001)- 5 баллов . Общее количество баллов – 10.	10	0,5	3
Общая оценка по критерию						8,29	49,74
1							



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

В результате неверного расчёта нестоимостного критерия заявке ООО «ИСК» было присвоено 3-место, а победителем торгов был признан с идентификационным номером 1, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 17 794 400,00 руб. (с НДС). Заказчик преднамеренно рассчитал нестоимостный критерий таким образом, чтобы победил участник с большей ценой, создав ему таким образом не конкурентные преимущества.

Заказчик неверно оценил следующие критерии нестоимостной оценки заявки:

1. Записка по технологии оказания услуг.

Заказчиком начислено всего 7,2 итоговых балла из 9 итоговых балла.

ООО «ИСК» считает данную оценку необоснованной. Заказчиком сознательно занижена оценка по данному критерию, так как в записке по технологии оказания услуг вся требуемая информация содержится:

1. наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – **4 балла;**

В записках ООО ИСК указано: *«По факту получения всей необходимой информации (а также пожеланий Заказчика), согласовывается необходимый перечень выполнения работ и устанавливается срок выполнения. График работ согласовывается сторонами, учитывая срочность (очередность) выполнения критических работ. Ответственное лицо нашей компании формирует бригады для выполнения работ в установленные сроки. Заблаговременно, сотрудник нашей компании, сообщает заказчику о выезде бригады и предоставляет данные на сотрудников для оформления пропусков (если есть необходимость). Бригада выезжает на место выполнения работ. Сотрудники имеют при себе материалы и оборудование для выполнения работ (в наличии у сотрудников находится небольшой избыток материалов).*

Ресурсы, используемые для выполнения работ, привозят с собой исполнители на основании составленного графика выполнения работ. Для замены блоков СКЗИ и сопутствующего ремонта используются программаторы, карты мастерских, наборы инструментов, клеммы, переходники, провода, рулетка, зачистка, шуруповерт, запасные части для тахографа, ключи для тахографа, принтер для печати калибровочных наклеек. Ответственным за привлечение ресурсов является Ответственное лицо за фактическое выполнение работ.

Заказчик предоставляет транспортные средства для проведения работ, сотрудники нашей компании приступают к работам. Все работы выполняются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, технической документацией заводов – изготовителей оборудования, внутренней распорядительной документацией Заказчика, а также внутренней распорядительно-технологической документацией ООО «ИСК».

По факту выполнения комплекса работ сотрудник ООО «ИСК» приглашает представителя Заказчика для приемки выполненных работ. ООО «ИСК» самостоятельно (либо по требованию Заказчика совместно) подготавливает



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

закрывающие документы и передают заказчику в сроки, установленные закупочной документацией.»

2. наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – **4 балла;**

В записках ООО ИСК указано: *«По факту получения всей необходимой информации (а также пожеланий Заказчика), согласовывается необходимый перечень выполнения работ и устанавливается срок выполнения. График работ согласовывается сторонами, учитывая срочность (очередность) выполнения критических работ. Ответственное лицо нашей компании формирует бригады для выполнения работ в установленные сроки. Заблаговременно, сотрудник нашей компании, сообщает заказчику о выезде бригады и предоставляет данные на сотрудников для оформления пропусков (если есть необходимость). Бригада выезжает на место выполнения работ. Сотрудники имеют при себе материалы и оборудование для выполнения работ (в наличии у сотрудников находится небольшой избыток материалов).*

Ресурсы, используемые для выполнения работ, привозят с собой исполнители на основании составленного графика выполнения работ. Для замены блоков СКЗИ и сопутствующего ремонта используются программаторы, карты мастерских, наборы инструментов, клеммы, переходники, провода, рулетка, зачистка, шуруповерт, запасные части для тахографа, ключи для тахографа, принтер для печати калибровочных наклеек. Ответственным за привлечение ресурсов является Ответственное лицо за фактическое выполнение работ.

Заказчик предоставляет транспортные средства для проведения работ, сотрудники нашей компании приступают к работам. Все работы выполняются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, технической документацией заводов – изготовителей оборудования, внутренней распорядительной документацией Заказчика, а также внутренней распорядительно-технологической документацией ООО «ИСК».

По факту выполнения комплекса работ сотрудник ООО «ИСК» приглашает представителя Заказчика для приемки выполненных работ. ООО «ИСК» самостоятельно (либо по требованию Заказчика совместно) подготавливает закрывающие документы и передают заказчику в сроки, установленные закупочной документацией.»

3. наличие специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – **4 балла;**

В записках ООО ИСК указано:

«Ресурсы, используемые для выполнения работ, привозят с собой исполнители на основании составленного графика выполнения работ. Для замены блоков СКЗИ и сопутствующего ремонта используются программаторы, карты мастерских, наборы инструментов, клеммы, переходники, провода, рулетка, зачистка, шуруповерт, запасные части для тахографа, ключи для тахографа, принтер для печати калибровочных наклеек. Ответственным за привлечение ресурсов является Ответственное лицо за фактическое выполнение работ.»



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

4. наличие описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – **2 балла;**

В записках ООО ИСК указано: *«Задачи, решаемые в процессе замены блоков СКЗИ: по истечению срока (3 года) необходимо заменить блок СКЗИ в соответствии с требованиями законодательства РФ и производителя оборудования. По факту замены блоков СКЗИ в тахографе, транспортное средство с данным тахографом может полноценно участвовать в бизнес-процессах Общества. Таким образом, в адрес Общества при проверке транспортного средства не будут выписаны штрафы за неправильную эксплуатацию тахографа.»*

! Обращаем внимание на то обстоятельство, что Заказчиком в документации нигде не предусмотрена какая либо форма записок, только требования к их содержанию. ООО ИСК выполнило требования закупочной документации в полном объёме. По данному критерию должно быть 9 итоговых баллов.

2. Записка по организации оказания услуг.

Заказчиком начислено всего 2,7 итоговых балла из возможных 9 итоговых баллов.

ООО «ИСК» считает что Заказчиком сознательно занижена оценка по данному критерию, так как в записке по технологии оказания услуг и по организации выполнения услуг вся необходимая информация содержится:

Во-первых вся вышеуказанная информация уже содержится в записке по технологии выполнения работ:

- описание организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ. В записках ООО ИСК указано: *По факту получения всей необходимой информации (а также пожеланий Заказчика), согласовывается необходимый перечень выполнения работ и устанавливается срок выполнения. График работ согласовывается сторонами, учитывая срочность (очередность) выполнения критических работ. Ответственное лицо нашей компании формирует бригады для выполнения работ в установленные сроки. Заблаговременно, сотрудник нашей компании, сообщает заказчику о выезде бригады и предоставляет данные на сотрудников для оформления пропусков (если есть необходимость). Бригада выезжает на место выполнения работ. Сотрудники имеют при себе материалы и оборудование для выполнения работ (в наличии у сотрудников находится небольшой избыток материалов).*

- 3 балла;

- описание стандартов оказания/выполнения услуг/работ. В записках ООО ИСК указано: *Все работы выполняются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, технической документацией заводов – изготовителей оборудования, внутренней распорядительной документацией Заказчика, а также внутренней распорядительно-технологической документацией ООО «ИСК».* Также



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

данная информация содержится непосредственно в самом техническом предложении ООО «ИСК» в котором указано, что ООО «ИСК» в соответствии с ГОСТ 21552-84, ГОСТ 53831-2010, ГОСТ 53831-2010 и приказы Министерства транспорта №36 от 13.02.2013 и №55 от 20.02.2017. Также информация по используемым стандартам отражена в записках по управлению рисками - **2 балла;**

- описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения. В записках ООО ИСК указано: *Для замены блоков СКЗИ и сопутствующего ремонта используются программаторы, карты мастерских, наборы инструментов, клеммы, переходники, провода, рулетка, зачистка, шуруповерт, запасные части для тахографа, ключи для тахографа, принтер для печати калибровочных наклеек. Ответственным за привлечение ресурсов является Ответственное лицо за фактическое выполнение работ. Заказчик предоставляет транспортные средства для проведения работ, сотрудники нашей компании приступают к работам.* **2 балла;**

Во-вторых данная информация полностью присутствует непосредственно в записке по организации оказания услуг:

-описание организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ, а именно: *После получения протокола, подтверждающего признание ООО «ИСК» победителем в Закупке, внутренними распорядительными документами назначает ответственных сотрудников за фактическое выполнение работ в рамках договора, за подготовку закрывающих документов. Ответственные сотрудники связываются с представителем Заказчика и собирают всю необходимую информацию для выполнения работ. Сбор информации подразумевает обмен технической информацией, касательно транспортных средств и установленных на них тахографов. ООО «ИСК» производит работу, по определению точной даты введения тахографов в эксплуатацию. ООО «ИСК» сообщает ответственным сотрудникам Заказчика полученную информацию для детального согласования графика выполнения работ. В результате полного анализа данных, Исполнитель и Заказчик полностью обладают информацией для составления подробного графика работ (ООО «ИСК» подготавливает необходимое количество оборудования, товаров и материалов для выполнения работ согласно графику).*- **3 балла;**

- описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения, а именно: *Ответственные сотрудники связываются с представителем Заказчика и собирают всю необходимую информацию для выполнения работ. Сбор информации подразумевает обмен технической информацией, касательно транспортных средств и установленных на них тахографов. ООО «ИСК» производит работу, по определению точной даты введения тахографов в эксплуатацию. ООО «ИСК» сообщает ответственным сотрудникам Заказчика полученную информацию для детального согласования графика выполнения работ.* - **2 балла;**

- наличие описания схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – **2 балла;**



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

В записках ООО ИСК указано: «После получения протокола, подтверждающего признание ООО «ИСК» победителем в Закупке, внутренними распорядительными документами назначает ответственных сотрудников за фактическое выполнение работ в рамках договора, за подготовку закрывающих документов. Ответственные сотрудники связываются с представителем Заказчика и собирают всю необходимую информацию для выполнения работ. Сбор информации подразумевает обмен технической информацией, касательно транспортных средств и установленных на них тахографов. ООО «ИСК» производит работу, по определению точной даты введения тахографов в эксплуатацию. ООО «ИСК» сообщает ответственным сотрудникам Заказчика полученную информацию для детального согласования графика выполнения работ. В результате полного анализа данных, Исполнитель и Заказчик полностью обладают информацией для составления подробного графика работ (ООО «ИСК» подготавливает необходимое количество оборудования, товаров и материалов для выполнения работ согласно графику). Получение, обработка информации производится путем телефонных переговоров и писем, отправленных посредством электронной почты.»

Таким образом по данному критерию также должно было быть присвоено 9 итоговых баллов.

Обращаем ещё раз внимание, что какая-либо форма к запискам не предусмотрена Документацией о закупке, каких либо требования по оформлению данных записок в закупочной документации также отсутствуют. Есть только требование к содержащейся информации. Данные записки являются неотъемлемой частью технического предложения и должны рассматриваться и оцениваться закупочной комиссией в целом со всей заявкой.

3. Записка по управлению рисками.

Заказчиком начислено всего 1,2 итоговых балла из 3 итоговых баллов.

ООО «ИСК» считает что Заказчиком сознательно занижена оценка по данному критерию, так как в записке по управлению рисками вся необходимая информация содержится:

- количественный анализ рисков. В записках ООО ИСК указано: **«В качестве основных источников информации для идентификации опасностей необходимо использовать: - техническую документацию на оборудование и технологическую документацию на процессы; СТО Газпром 18000.1-002-2014 7 - информацию о веществах и энергиях, участвующих в технологическом процессе; - правила безопасности, типовые документы по охране труда и прочие нормативные и нормативно-правовые документы, относящиеся к рассматриваемому процессу; - сведения об имевших место авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в Компании и результаты их расследования; - результаты идентификации опасностей на опасных производственных объектах ОАО «Газпром», приведенные в СТО Газпром 2-2.3-400-2009, СТО Газпром 2-2.3-351-2009 и СТО Газпром 2-2.3-569-2011; - сведения об имевших**



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

место аварий (чрезвычайных ситуациях) вне границ производственных площадок филиалов Компании, которые могли повлиять на условия труда на рабочих местах; - информацию из ПЛА; - инструкции по охране труда; - результаты оценки условий труда; - доступные сведения и статистические данные о несчастных случаях и производственном травматизме в Компании (филиалах).» - 2 балла;

- эффективный контроль реализации принятых рисковых решений. В записках ООО ИСК указано: *После идентификации рисков ответственным специалистом ООО «ИСК» производится дополнительный инструктаж специалистов назначенных на выполнение работ по ТО и ТР тахографов совместно со специалистами Заказчика. На работы допускаются специалисты прошедшие обучение по Пожарной безопасности, Охране труда, Электробезопасности. При прохождении на территорию Заказчика все специалисты ООО «ИСК» проходят дополнительные вводные инструктажи и проверку знаний по пожарной безопасности, охране труда, электробезопасности по стандартам Заказчика. Все инциденты, связанные с охраной труда, должны быть немедленно сообщены ответственным специалистам ООО «ИСК» и специалистам Заказчика. – 4 балла.*

- наличие качественного анализа рисков – **2 балла;**

В записках ООО ИСК указано: *«При заключении договора на выполнение работ по ТО и ТР тахографов ответственный специалист ООО «ИСК», назначенный за сопровождение контракта, идентифицирует все риски и опасности при работе на объектах обществ ПАО «ГАЗПРОМ». 1. Цель идентификации – выявить все опасности, исходящие от технологического процесса, опасных веществ, выполняемых работ, оборудования и инструмента, участвующего в технологическом процессе. 2. При идентификации опасностей необходимо рассмотреть: а) технологические процессы и их параметры; б) опасные вещества; в) оборудование, инструменты и приспособления; г) типовые работы (работы, выполняемые на регулярной основе): 1) запуск/останов установки или оборудования; 2) техническое обслуживание, техническая диагностика, ремонт; д) нетиповые работы, включая, но не ограничивая, нижеследующие: 1) выезды за пределы рабочего места (командировки, передвижение между подразделениями); 2) строительство; 3) пусконаладочные работы; 4) погодные условия; 5) аварийные ситуации; б) чрезвычайные ситуации; е) деятельность всего персонала, имеющего доступ к рабочему месту, включая подрядчиков и посетителей; ж) опасности, возникающие вне рабочего места и способные негативно повлиять на здоровье и безопасность лиц, работающих под управлением организации на рабочих местах; и) опасности, возникающие вблизи от рабочего места, в результате выполнения деятельности под управлением организации, например аварии на опасных производственных объектах; к) инфраструктуру, оборудование и материалы на рабочем месте, предоставленные организацией или иными лицами. 3. В качестве основных источников информации для идентификации опасностей необходимо использовать: - техническую документацию на оборудование и технологическую документацию на процессы; СТО Газпром 18000.1-002-2014 7 - информацию о веществах и энергиях, участвующих в технологическом процессе; - правила безопасности, типовые документы по охране труда и прочие нормативные и нормативно-правовые документы, относящиеся к рассматриваемому процессу; - сведения об имевших место авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в Компании и результаты их расследования; - результаты идентификации опасностей на опасных*



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

производственных объектах ОАО «Газпром», приведенные в СТО Газпром 2-2.3-400-2009, СТО Газпром 2-2.3-351-2009 и СТО Газпром 2-2.3-569-2011; - сведения об имевших место авариях (чрезвычайных ситуациях) вне границ производственных площадок филиалов Компании, которые могли повлиять на условия труда на рабочих местах; - информацию из ПЛА; - инструкции по охране труда; - результаты оценки условий труда; - доступные сведения и статистические данные о несчастных случаях и производственном травматизме в Компании (филиалах).»

- наличие планирования управления рисками – **2 балла;**

В записках ООО ИСК указано: *«При заключении договора на выполнение работ по ТО и ТР тахографов ответственный специалист ООО «ИСК», назначенный за сопровождение контракта, идентифицирует все риски и опасности при работе на объектах обществ ПАО «ГАЗПРОМ». 1. Цель идентификации – выявить все опасности, исходящие от технологического процесса, опасных веществ, выполняемых работ, оборудования и инструмента, участвующего в технологическом процессе. 2. При идентификации опасностей необходимо рассмотреть: а) технологические процессы и их параметры; б) опасные вещества; в) оборудование, инструменты и приспособления; г) типовые работы (работы, выполняемые на регулярной основе): 1) запуск/останов установки или оборудования; 2) техническое обслуживание, техническая диагностика, ремонт; д) нетиповые работы, включая, но не ограничивая, нижеследующие: 1) выезды за пределы рабочего места (командировки, передвижение между подразделениями); 2) строительство; 3) пусконаладочные работы; 4) погодные условия; 5) аварийные ситуации; б) чрезвычайные ситуации; е) деятельность всего персонала, имеющего доступ к рабочему месту, включая подрядчиков и посетителей; ж) опасности, возникающие вне рабочего места и способные негативно повлиять на здоровье и безопасность лиц, работающих под управлением организации на рабочих местах; и) опасности, возникающие вблизи от рабочего места, в результате выполнения деятельности под управлением организации, например аварии на опасных производственных объектах; к) инфраструктуру, оборудование и материалы на рабочем месте, предоставленные организацией или иными лицами. 3. В качестве основных источников информации для идентификации опасностей необходимо использовать: - техническую документацию на оборудование и технологическую документацию на процессы; СТО Газпром 18000.1-002-2014 7 - информацию о веществах и энергиях, участвующих в технологическом процессе; - правила безопасности, типовые документы по охране труда и прочие нормативные и нормативно-правовые документы, относящиеся к рассматриваемому процессу; - сведения об имевших место авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в Компании и результаты их расследования; - результаты идентификации опасностей на опасных производственных объектах ОАО «Газпром», приведенные в СТО Газпром 2-2.3-400-2009, СТО Газпром 2-2.3-351-2009 и СТО Газпром 2-2.3-569-2011; - сведения об имевших место авариях (чрезвычайных ситуациях) вне границ производственных площадок филиалов Компании, которые могли повлиять на условия труда на рабочих местах; - информацию из ПЛА; - инструкции по охране труда; - результаты оценки условий труда; - доступные сведения и статистические данные о несчастных случаях и производственном травматизме в Компании (филиалах).»*

Таким образом по данному критерию также должно было быть присвоено 3 итоговых балла.

5. Записка по управлению системой качества.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Заказчиком начислено всего 1,5 баллов из 3 итоговых баллов.

- наличие предложения по контролю качества(способы) при оказании/выполнении услуг/работ – **5 баллов**;

В записках ООО «ИСК» указано: *«Все этапы работы согласовываются с Заказчиком до начала работ. Ответственные лица ООО «ИСК» за техническое выполнение работ курируют скорость и качество выполнения работ сотрудниками ООО «ИСК», основываясь на данных сотрудников ООО «ИСК», а также отзывов ответственных лиц Заказчика.*

В случае выявления недочетов ответственный сотрудник ООО «ИСК» дает распоряжение бригаде для устранения недочетов. По факту исправления недочета сотрудники ООО «ИСК» предоставляют отчет о выполненной рекламации Заказчику для оценки. В случае возникновения ситуации, когда необходимы дополнительные расходные материалы для выполнения работ, ООО «ИСК» высылает с помощью курьерских служб, либо отдельной бригадой за свой счет, все необходимые материалы. В случае внепланового увеличения объемов работ, ООО «ИСК» в ускоренном порядке согласовывает объемы и высылает дополнительную бригаду со всеми материалами.»

ООО «ИСК» предоставило в составе своей заявке сертификат соответствия стандарту ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. Требования». Данный стандарт уже содержит в своих требованиях информацию и описание о структуре службы качества. Таким образом, ООО «ИСК» представив в составе своей заявки сертификат ИСО 9001 подтвердило наличие у себя службы контроля качества в полном соответствии с требованием стандарта. - **5 баллов**;

Таким образом по данному критерию также должно было быть присвоено 3 итоговых балла.

6. Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки по тематике (кол-во договоров).

Заказчиком начислено всего 4,5 итоговых балла вместо 6 итоговых баллов.

ООО «ИСК» что Заказчиком сознательно занижена оценка. Заказчик никак не обосновывает на каком основании он не зачёл какой-то договор и/или отзыв предоставленных в составе заявки. Все договора были представлены ООО «ИСК» в полном соответствии с тематикой закупки «на техническое обслуживание и текущий ремонт тахографического оборудования ООО "Газпром трансгаз Казань» (техническое обслуживание, в соответствии с техническим заданием и проектом договора (приложение 1) включает в себя калибровку, ремонт, поверку, настройку, установку и монтаж тахографов, замену блока СКЗИ, батарейки и т. д.). Все договора был приложены на сумму со стоимостью не менее 50 % от НМЦ.

В заявке были предоставлены договора ООО «ИСК» со стоимостью не менее 50 % от НМЦ по тематике закупки с следующими контрагентами:

1. ЖилстройНН + отзыв — 1 балл.
2. Мострансавто + Отзыв — 1 балл.
3. Газпром трансгаз Ставрополь + Отзыв — 1 балл.
4. Газпром трансгаз Томск + Отзыв — 1 балл.

Таким образом по данному критерию также должно было быть присвоено 6 итоговых баллов.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

По остальным критериям начисленным баллам у ООО «ИСК» возражений нет. Итоговый балл по нестоимостному критерию должен составлять — **51,00 баллов**.

7. Наличие иных документов, предусмотренных п. 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»)

Заказчиком начислено всего 1,29 итоговых балла вместо 1,74 итоговых баллов.

1. Копия сертификата о соответствии СМК Участника требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) **ПРЕДОСТАВЛЕН**
2. Копия сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001 («ИНТЕРГАЗСЕРТ») (при наличии) **Данный сертификат является дублёром ИСО 9001. Требование данного сертификата у участников закупки является попыткой ограничить конкуренцию.**
3. Копии товарных накладных на приобретение программаторов, сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр средств измерений **ПРЕДОСТАВЛЕНЫ СЕРТИФИКАТЫ ПОВЕРКИ на программаторы;**
4. Копии товарных накладных на приобретение автоматизированных рабочих мест (программно-аппаратных комплексов) для проведения процедуры активизации блока СКЗИ тахографа (при наличии);
5. Копия действующего договора поставки с производителем блоков НКМ-К («СПЕЦПРОЕКТ-2») **ПРЕДОСТАВЛЕНО несколько договоров с различными производителями НКМ;**
6. Копия действующего договора аренды, или свидетельство о собственности сертифицированной СТО находящейся в Московском регионе (при наличии);
7. Копия официального письма от производителя обслуживаемых тахографов, которым организация-изготовитель удостоверяет, что Участник закупки выполняет работы по обслуживанию и вводу в эксплуатацию тахографов в соответствии с требованиями технической документации и сертифицирован организацией изготовителем как гарантийная мастерская (при наличии) **ПРЕДОСТАВЛЕНЫ ДОГОВОРА С ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ТАХОГРАФОВ, А ТАКЖЕ СЕРТИФИКАТЫ СООТВЕТСТВИЯ, ВЫДАННЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ ТАХОГРАФОВ.**

Таким образом по данному критерию также должно было быть присвоено 1,74 итоговых балла.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки. Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Указанного правового подхода последовательно придерживаются арбитражные суды Московского округа, в частности по делам N N А40-43124/14, А40-43121/14, А40-



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

108063/2016, А40-94008/2016, А40-93191/2017. Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ)".

Для справки - обращаем внимание ФАС на то обстоятельство, что в данный момент аналогичные результаты есть и по другим аналогичным закупкам, проводимые организатором: АО «Газпром закупки», например:

1. 31908731054 ООО "Газпром трансгаз Казань" — НМЦ 17 827 469,63, выиграл участник по баллам нестоимостного критерия с ценой 17 677 080,00 руб. (разница с НМЦ 150389,63 руб.). Цена ООО «ИСК» - **11 487 600,00**. На результаты данных торгов была подана жалоба в ФАС России, которая была признана обоснованной, протокол подведения итогов был отменён, обязали выложить **новый протокол с пересчётом баллов с учётом решения ФАС России**.

2. 31908734261 ООО "Газпром трансгаз Нижний Новгород" — НМЦ 14 720 194,40, выиграл участник по баллам нестоимостного критерия с ценой 14 601 120,00 руб. (разница с НМЦ 119 074,40 руб.). Цена ООО «ИСК» - 12 264 134,40. На результаты данных торгов была подана жалоба в ФАС России, которая была признана обоснованной, закупку отменили.

В связи с вышеизложенным , просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.
3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ трансгаз Москва" и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" нарушившем пункт 1.1.3 Положения о закупке, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 2 Закона о закупках, ч 1 ст 17 Закона №135-ФЗ.
4. Признать Заказчика, Организатора нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать предписание ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ трансгаз Москва " и АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ЗАКУПКИ" об устранении выявленных нарушений, отменить итоговый протокол, выложить новый протокол, в котором пересчитать оценку участника ООО «ИСК», признать победителем ООО «ИСК».



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Приложение:

1. РЕШЕНИЕ по делу №016/07/3-378/2020

С уважением,
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

02.03.2020 № 04-04/2556

На № _____ от _____



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Организатору закупок:
АО «Газпром закупки»
A.Kostenko@tender.gazprom.ru

Заказчику:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ
ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ"

Заявителю:
ООО «ИСК»
sam@innovsystem.ru

**Решение
по делу №016/07/3-378/2020**

02 марта 2020 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Зам.Председателя Комиссии:

Амировой В.Р. – начальника отдела,

Членов Комиссии:

Мустафина Р.Р. – ведущего
специалиста - эксперта,
Акперовой Л.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Коваленко С.К. – специалиста
эксперта,

в присутствии представителя заказчика ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ» – Абдулвагапова В.Р. (доверенность №758 от 25.12.2019г.), представителя организатора закупок АО «Газпром закупки» - Припадчевой М.В. (доверенность №18 от 01.07.2019г.), в присутствии представителей заявителя ООО «ИСК» - Рязанова Т.Ш. (директор), Савинова А.М. (доверенность №24 от 01.02.2020г.), в присутствии слушателей – Закирова М.А., Хайруллина Р.Ф., рассмотрев жалобы ООО «ИСК» (вх. №1364/ж от 06.02.2020г., №1676 от 12.02.2020г.) на действия заказчика ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ», организатора закупок АО «Газпром закупки» при проведении закупки № 31908731054 на предмет: «Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографического оборудования ООО "Газпром трансгаз Казань" в 2020-2022 гг. для нужд ООО "Газпром трансгаз Казань" 0095/19/5.3/0096152/ТГКазань/К/ГОС/Э/27.12.2019»,

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения текущей редакции извещения №31908731054 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> - 27.12.2019 года.

Способ размещения закупки - Открытый конкурентный отбор в электронной форме (Газпром).

Заказчик – ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ".

Организатор закупок - АО «Газпром закупки».

Начальная (максимальная) цена договора – 17 827 469,63 руб.

Предмет закупки - Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографического оборудования ООО "Газпром трансгаз Казань" в 2020-2022 гг. для нужд ООО "Газпром трансгаз Казань" 0095/19/5.3/0096152/ТГКазань/К/ГОС/Э/27.12.2019.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства, а именно некорректно осуществлена оценка заявки Заявителя по нестоимостным критериям.

Заказчик, организатор закупки с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, представлены устные и письменные пояснения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по закупке приходит к следующим выводам.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие

добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее - Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018г. №3168 с изменениями, утвержденными решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.11.2019г. №3337, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 7.1.7. Положения на стадии формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) конкурентной закупки проводится, в том числе:

- оценка заявок, окончательных предложений с присвоением каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

В соответствии с пунктом 7.9.2.6 результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с пунктом 14.3.2. Положения в составе критериев оценки и сопоставления заявок Заказчик (Организатор) вправе указать как ценовые, в том числе такие подкритерии как цена, расходы связанные с исполнением договора, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и прочее, так и неценовые критерии, в том числе подкритерии, определяющие качественные, функциональные, экологические и иные характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки, наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации и прочие подкритерии, оценивающие соответствие участника закупки требованиям Заказчика.

Заказчик (Организатор) вправе устанавливать по своему усмотрению иные, не предусмотренные настоящим пунктом критерии (подкритерии) оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости в целях определения степени соответствия участника конкурентного отбора требованиям Заказчика, предусмотренным в документации о конкурентном отборе.

В соответствии с пунктом 2.5.1 документации о конкурентном отборе на стадии формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) Организатором проводится:

- анализ Заявок и при необходимости запрос разъяснений Заявок;
- рассмотрение Заявок;
- оценка и сопоставление Заявок с присвоением каждой такой Заявке

значения по каждому из предусмотренных критериев оценки и сопоставления таких заявок.

В соответствии с пунктом 2.5.3 документации анализ, рассмотрение и оценка Заявок проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе».

Агентским договором №28-2018 от 28.06.2018г. между заказчиком и организатором также регламентированы обязанности организатора в части организации и проведения конкурентных закупок.

04.02.2020 размещен итоговый протокол № 1/0095/19/5.3/0096152/ТГКазань/К/ГОС/Э/27.12.2019 по конкурентному отбору, согласно которому победителем признана заявка № 2, итоговая оценка которой

составляет 84,50 баллов. Заявка заявителя ООО «ИСК» заняла второе место с итоговой оценкой, составляющей 82,30 баллов, из которых по оспариваемому в жалобе нестоимостному критерию Заявителю было начислено 42,30 балла.

Согласно представленным сведениям об оценке заявки ООО «ИСК», представленным организатором закупки и заказчиком, заявителю были присвоены следующие баллы по оспариваемым критериям со следующим основанием присвоения оценки:

1. По подкритерию «Записка по технологии оказания услуг» Обществу начислено 8 баллов, поскольку в записке отсутствует описание задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ;

2. По подкритерию «Записка по организации оказания услуг», представленная ООО «ИСК», согласно пояснениям Заказчика и Организатора, не соответствует требованиям методики, а именно отсутствуют описание организационной схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ, описание стандартов оказания/выполнения услуг/работ, описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения, наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками. По данному подкритерию обществу было начислено 2 балла исключительно за описание схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации;

3. По подкритерию «Записка по управлению рисками» обществу было присвоено 6 баллов ввиду отсутствия описания эффективного контроля реализации принятых рискованных решений;

4. По подкритерию «Записка по управлению рисками» присвоено 5 баллов ввиду отсутствия сведений о структуре службы контроля качества.

В Методике анализа и оценки заявок участников документации о конкурентном отборе в части подкритериев по запискам были установлены следующие требования:

Область проверки	Проверяемые сведения
Количество баллов по подкритерию «Записка по технологии оказания/выполнения услуг/работ».	Представлены ли следующие сведения по технологии оказания/выполнения услуг/работ: - детальное описание мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – 4 балла; - специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла; - описание задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – 2 балла; Общее количество баллов – 10.
Количество баллов по подкритерию «Записка по организации оказания/выполнения услуг/работ».	Представлены ли следующие сведения об организации оказания/выполнения услуг/работ: - описание организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ – 3 балла; - описание стандартов оказания/выполнения услуг/работ – 2 балла; - описание подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла; - описание схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками – 1 балл. Общее количество баллов – 10.
Количество баллов по подкритерию	Представлены ли следующие сведения: - планирование управления рисками – 2 балла;

«Записка по управлению рисками».	- качественный анализ рисков – 2 балла; - количественный анализ рисков – 2 балла; - эффективный контроль реализации принятых рискованных решений – 4 балла. Общее количество баллов – 10.
Количество баллов по подкритерию «Записка по управлению системой качества».	Представлены ли следующие сведения: - предложения по контролю качества (описание способов) при оказании/выполнении услуг/работ – 5 баллов; - сведения о структуре службы контроля качества – 5 баллов. Общее количество баллов – 10.

При этом, требования в части формы и полноты предоставляемых сведения по указанным подкритериям в методике не установлены.

По всем подкритериям всех записок заявителем в заявке было указано следующее:

1. Относительно описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ по подкритерию «Записка по технологии оказания услуг» в заявке заявителя указано: *«Задачи, решаемые в процессе замены блоков СКЗИ: по истечению срока (3 года) необходимо заменить блок СКЗИ в соответствии с требованиями законодательства РФ и производителя оборудования. По факту замены блоков СКЗИ в тахографе, транспортное средство с данным тахографом может полноценно участвовать в бизнеспроцессах Общества. Таким образом, в адрес Общества при проверке транспортного средства не будут выписаны штрафы за неправильную эксплуатацию тахографа».*

2. По подкритерию «Записка по организации оказания услуг» в заявке заявителя указано:

а) относительно описания организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ в заявке заявителя указано: *«По факту получения всей необходимой информации (а также пожеланий Заказчика), согласовывается необходимый перечень выполнения работ и устанавливается срок выполнения. График работ согласовывается сторонами, учитывая срочность (очередность) выполнения критических работ. Ответственное лицо нашей компании формирует бригады для выполнения работ в установленные сроки. Заблаговременно, сотрудник нашей компании, сообщает заказчику о выезде бригады и предоставляет данные на сотрудников для оформления пропусков (если есть необходимость). Бригада выезжает на место выполнения работ. Сотрудники имеют при себе материалы и оборудование для выполнения работ (в наличии у сотрудников находится небольшой избыток материалов)»;*

б) относительно описания стандартов оказания/выполнения услуг/работ в заявке заявителя указано: *«Все работы выполняются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, технической документацией заводов – изготовителей оборудования, внутренней распорядительной документацией Заказчика, а также внутренней распорядительно-технологической документацией ООО «ИСК»;*

в) относительно описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения в заявке указано: *«Для замены блоков СКЗИ и сопутствующего ремонта используются программаторы, карты мастерских, наборы инструментов, клеммы, переходники, провода, рулетка,*

зачистка, шуруповерт, запасные части для тахографа, ключи для тахографа, принтер для печати калибровочных наклеек. Ответственным за привлечение ресурсов является Ответственное лицо за фактическое выполнение работ. Заказчик предоставляет транспортные средства для проведения работ, сотрудники нашей компании приступают к работам».

3. По подкритерию «Записка по управлению рисками» относительно описания эффективного контроля реализации принятых рискованных решений в заявке указано: «После идентификации рисков ответственным специалистом ООО «ИСК» производится дополнительный инструктаж специалистов назначенных на выполнение работ по ТО и ТР тахографов совместно со специалистами Заказчика. На работы допускаются специалисты прошедшие обучение по Пожарной безопасности, Охране труда, Электробезопасности. При прохождении на территорию Заказчика все специалисты ООО «ИСК» проходят дополнительные вводные инструктажи и проверку знаний по пожарной безопасности, охране труда, электробезопасности по стандартам Заказчика. Все инциденты, связанные с охраной труда, должны быть немедленно сообщены ответственным специалистам ООО «ИСК» и специалистам Заказчика».

4. По подкритерию «Записка по управлению системой качества» относительно сведений о структуре службы контроля качества в заявке заявителя был представлен сертификат соответствия стандарта ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. Требования», содержащий информацию и описание о структуре службы качества, чем подтверждалось наличие у заявителя службы контроля качества в соответствии с требованиями стандарта.

Таким образом, Заявителем сведения по всем сведениям в записках указывались в свободной форме и были отражены.

При этом, в Документации не были установлены требования к определенной форме представления данных сведений по запискам и требования к их оформлению. В методике содержались требования исключительно относительно содержания предоставляемой информации.

Установленное несоразмерное количество баллов при оценке предложения участников о качестве работ в полном и не в полном соответствии с требованиями документации создает преимущественные условия для отдельных участников закупки и может привести к необоснованной и субъективной оценке при рассмотрении заявок.

Также по подкритерию «опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету закупки» (с предоставлением договоров и отзывов к ним) согласно представленным сведениям организатором закупки, Заявителю было присвоено 6 баллов, ввиду представления участником 9 копий договоров, по 3 из которых были приложены отзывы. В ходе заседания комиссии, было озвучено, что все представленные договоры и отзывы заявителя были учтены при рассмотрении заявки.

При этом, в ходе анализа представленной заявки заявителя, было установлено наличие 10 договоров с 4 отзывами.

Таким образом, не были учтены все договоры и отзывы ООО «ИСК» к договорам, что могло привести к неправильному подсчету баллов.

К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения.

Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, в настоящем случае, указанный протокол содержит сведения о количестве начисленных баллов участникам без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствует обоснование принятия решения о признании представленных участниками документов несоответствующими и не подлежащими оценке.

По результатам анализа заявки заявителя и сведений, представленных организатором закупки и заказчиком, учитывая отсутствие в документации объективных требований к форме записок, отсутствие в протоколе четкого и обоснования принятого Заказчиком и организатором закупки решения о присвоении заявкам баллов, Комиссия приходит к выводу о нарушении при проведении закупки принципа информационной открытости и порядка начисления баллов по отношению к участнику закупки ООО «ИСК».

На основании изложенного, доводы Заявителя признаны обоснованными.

Организатором закупки и заказчиком допущены нарушения требований пункта 1 части 1, части 6 статьи 3, пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи организатору закупки, заказчику предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы заявителей ООО «ИСК» (вх. №1364/ж от 06.02.2020г., №1676 от 12.02.2020г.) на действия заказчика ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ», организатора закупок АО «Газпром закупки» при проведении закупки № 31908731054 на предмет: «Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографического оборудования ООО "Газпром трансгаз Казань" в 2020-2022 гг. для нужд ООО "Газпром трансгаз Казань" 0095/19/5.3/0096152/ГГКазань/К/ГОС/Э/27.12.2019» обоснованными.

2. Признать организатора закупок АО «Газпром закупки», заказчика ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ» нарушившими требования пункта 1 части 1, части 6 статьи 3, пункта 6 части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать организатору закупок, заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии

Члены комиссии

В.Р.Амирова

Р.Р. Мустафин

Л.А. Акперова

С.К. Коваленко