

Руководителю УФАС по г. Санкт-Петербург
to78@fas.gov.ru

Заявитель:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭЛЕКТРОКОМПЛЕКС"
Адрес: 350051, КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ,
г. КРАСНОДАР, УЛ ИМ. ФЕДОРА ЛУЗАНА, ДОМ 6, ОФИС --,
ИНН 2308098000, ОГРН 1042303645780
Тел./факс: (861) 224-77-81, 224-79-06, 225-17-54
e-mail: info@elcompl.com
Управляющий - индивидуальный предприниматель:
Власенко Елена Валерьевна

Номер извещения:
32211845997

Наименование закупки:
Поставка кабельно-проводниковой продукции

Конкурс в электронной форме с участием субъектов малого и среднего
предпринимательства.

Наименование Заказчика:

Заказчик	Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы»
Контактная информация	Место нахождения: 196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21 Почтовый адрес: 196247, Российская Федерация, г. Санкт Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21 Контактное лицо: Сокол Виктория Васильевна Номер контактного телефона/факс: +7 812-740-21-31 доб. 1053 Адрес электронной почты: viktoriya.sokol@metrostr.ru

Жалоба на положения документации
(по статье 18.1 Закона о защите конкуренции)

Обжалуемые действия:

Заявитель является участником закупки, заявка № 966936 - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ "ЭЛЕКТРОКОМПЛЕКС".

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 N 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В статьях 190 и 191 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу положений п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации срок исполнения обязательств, предусмотренных проектом договора, является существенным условием.

В свою очередь, Заказчиком в Документации по закупке установлено несколько различных сроков поставки товара.

Так, в п. 8 Части I «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» установлено:

8	Сроки (периоды) поставки товара. Срок действия договора	8.1. Поставщик обязуется поставить Товар, указанный в Заявке, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента направления Заявки. 8.2. Поставщик извещает Покупателя об отгрузке партии Товара за 5 (пять) рабочих дней до момента отгрузки. 8.3. Срок действия договора с момента подписания до 30.06.2023 г. Ориентировочный объем поставки составляет:
---	--	--

		на 2022 год 40 % (34 531 510,17 руб.); на 2023 год 60 % (51 797 265,26 руб.). Фактическое распределение в зависимости от конкретных поставок товара.
--	--	--

Аналогичное условие указано в п. 2.3 Проекта Договора:

«Поставщик обязуется поставить Товар, указанный в Заявке, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента направления Заявки».

Однако одновременно с этим условием в п. 1.2 Проекта Договора также указано:

«...Количество, наименование Товара, **срок**, адрес поставки каждой партии Товара **указывается Покупателем в направляемой Поставщику Заявке**.

Таким образом, условие пункта 1.2 Проекта Договора позволяет Заказчику определять срок в Заявке.

Ко всему прочему, Заказчик в Спецификациях (Приложение № 2.1., 2.2., 2.3.,2.4. к Договору) установил ещё один вариант срока исполнения обязательств по поставке товара, а именно в столбце 5 «Срок поставки товаров» спецификаций указано:

«В течении 60 (шестидесяти) календарных дней».

При этом, в п. 1.1 Проекта Договора закреплено:

«Поставщик обязуется по Заявкам Покупателя передать в собственность Покупателя кабельно-проводниковую продукцию для строительства временных зданий и сооружений (далее – «Товар»), а Покупатель – принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Техническим заданием (Приложение № 1 к Договору) и Спецификациями (Приложение № 2.1., 2.2., 2.3.,2.4. к Договору)».

На основании вышеприведённых положений можно сделать вывод, что Заказчиком установлены три противоречивых условия о сроках поставки товара.

Одновременно с этим, пунктом 2.5 Проекта Договора установлено, что Стороны договорились о том, что нарушение сроков поставки Товара, является существенным нарушением условий настоящего Договора.

Следовательно, при неопределённости конкретного срока поставки товара Поставщик может быть неосновательно привлечён к ответственности.

Таким образом, установленные заказчиком в проекте договора и Техническом задании различные сроки поставки товара не позволяют потенциальным участникам закупки сделать однозначный вывод об условиях поставки товара и могут повлечь за собой неопределённость при исполнении обязательств, субъективное толкование условий договора и возникновение спорных ситуаций.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего в Документации сроки выполнения работ по предмету Закупки, нарушают требования пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанными действиями Заказчика нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, определенные статьей 3 Закона о закупках, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и целевое и экономически эффективное

расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, просим провести проверку правомерности допуска Комиссией по закупке участников по результатам оценки первых частей заявок, поскольку согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок №32211845997-01 подано 13 (тринадцать) заявок от участников и все из них были допущены, при этом участникам требовалось представить техническое предложение в отношении 136-ти товаров, например:

91	Кабель силовой 3х120/70-10	<p>Номинальное напряжение: 10 кВ частотой 50 Гц Количество жил, шт.: 3 Сечение жилы, мм²: 120 Токопроводящая жила по ГОСТ 22483-2021: медная, многопроволочная, круглая, уплотненная, класс гибкости 2 Диаметр жилы, мм: 12,60±0,1 либо 12,90±0,1 Внутренний экран: экструдированный по основным жилам, электропроводящей сшитой полимерной композицией Номинальная толщина внутреннего экрана, мм: не менее 0,6 Материал изоляции: высокомолекулярная этиленпропиленовая резина либо теплостойкий алкендиеновый эластомер Номинальная толщина изоляции, мм: не менее 3,4 Наружный экран: экструдированный по изоляции, электропроводящей сшитой полимерной композицией, легкосъёмный Номинальная толщина наружного экрана, мм: не менее 0,6 Обмотка: полимерная электропроводящая лента с перекрытием не менее 10 % Толщина электропроводящей ленты, мм: 0,20 либо 0,25 Экран: по каждой жиле медные круглые проволоки Суммарное сечение экрана, мм²: 70 Общая скрутка экранированных жил с заполнением центрального промежутка между жилами жгутом из негигроскопичного полимерного материала Диаметр жгута, мм: 3,0 либо 4,0 Материал внутренней оболочки: ПВХ пластикат пониженной пожарной опасности Толщина внутренней оболочки, мм: 1,0 либо 1,6 Материал наружной оболочки: ПВХ пластикат пониженной пожарной опасности Номинальная толщина наружной оболочки, мм: не менее 2,9 Требования пожарной безопасности по ГОСТ 31565-2012: не распространяющий горение по категории А, с низким дымо- и газовыделением Минимальная температура эксплуатации, °С: -50 Максимальная температура эксплуатации, °С: +50 Температура прокладки и монтажа кабеля без предварительного подогрева, °С: не выше -15 Минимальный радиус изгиба кабеля при прокладке и монтаже не более 12 наружных диаметров кабеля Длительно допустимая температура токопроводящих жил кабеля, °С: не менее +90 Допустимая температура токопроводящих жил кабеля в режиме перегрузки, °С: не менее +130 Предельная температура токопроводящих жил кабеля в режиме короткого замыкания, °С: не менее +250 Длительно допустимая токовая нагрузка при прокладке на воздухе, А: не менее 370 Электрическое сопротивление токопроводящей жилы постоянному току при +20 °С, Ом/км: не более 0,153 Электрическое сопротивление медного экрана постоянному току при +20 °С, Ом/км: не более 0,271 Переменное испытательное напряжение частотой 50 Гц, в течение 5 мин, кВ: 21 Уровень частичных разрядов, измеренный на строительной длине кабеля при переменном напряжении 2U₀ частотой 50 Гц, пКл: не более 10 Электрическое сопротивление изоляции кабеля при +20 °С, МОм/км: не менее 100 Удельное электрическое сопротивление электропроводящих экранов, измеренное при температуре (90±2) °С до и после старения кабеля, Ом·м: , не более: -для экрана поверх токопроводящей жилы 1000 -для экрана поверх изоляции 500 Срок службы кабеля, лет: не менее 30 Гарантийный срок эксплуатации, лет: не менее 5</p>
----	----------------------------	---

В инструкции по заполнению первой части заявки установлено:

В столбце «**Наименование продукции**» участник должен указать наименование предлагаемой к поставке продукции без слов «или эквивалент».

В столбце «**Технические характеристики**» участник указывает значения показателей (характеристик) товара согласно требованиям соответствующего столбца в Техническом задании/ Приложении к техническому заданию без указания допусков «не более» «не менее» и аналогичных, **позволяющие однозначно идентифицировать предлагаемый товар.**

В столбце «**Производитель, Товарный знак или иная информация, позволяющая идентифицировать поставляемый товар**» Участник указывает производителя поставляемого товара, а также товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара. В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

В частности, просим обратить внимание на п.91 Кабель силовой 3х120/70-10. Такого товарного знака или наименования продукции не существует. Ни один завод не производит кабель с таким товарным знаком или фирменным наименованием. В соответствии с инструкцией по заполнению каждый участник должен указать наименование и производителя предлагаемой к поставке продукции, указать значения показателей(характеристик) согласно требований Технического задания/ Приложения, **позволяющие однозначно идентифицировать предлагаемый товар. Исходя из этого, каждый участник должен был указать иное наименование продукции, которое отличается от того которое указано в п.91 Конкурсной документации.**

Проанализировав технические показатели(характеристики) п.91 Кабель силовой 3х120/70-10, указанные в Техническом задании, мы предполагаем, что заводом-изготовителем данного кабеля может выступать всего 1 компания, так как только они подтвердили соответствие техническим параметрам. Помимо нашей компании с запросом к этому заводу на данную позицию никто не обращался.

В связи с чем, полагаем, Комиссией по закупке не произведена проверка первых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям к товарам, что может повлечь за собой заключение договора на условиях не соответствующих требованиям Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий закупочной комиссии и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Управляющий - индивидуальный предприниматель: Власенко Елена Валерьевна