



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»  
(ОГРН: 1152468050680)  
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182  
Тел. 88002508743  
www.sibilir.com  
pravo@sibilir.com

В УФАС России по  
Красноярскому краю  
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2428/320 от 18.03.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211229574

Заказчик:

МАУ "СШОР "КРАСНЫЙ ЯР", ИНН: 2460084660,  
УЛ. МАЕРЧАКА, ДОМ 57, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 660048

17.03.2022 в единой информационной системе в сфере закупок (Далее по тексту- ЕИС) Заказчиком размещено извещение о проведении закупки охранных услуг у единственного поставщика для нужд муниципального автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Красный яр». Закупка у единственного поставщика проводится в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 3.6. Закона №223-ФЗ Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со статьей 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком разработано и размещено в ЕИС положение «О закупке товаров, работ и услуг муниципального автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва

«Красный Яр» утвержденное решением наблюдательного совета муниципального автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Красный Яр» от 07.07.2021 №8 (Далее по тексту- Положение о закупках).

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки установлен разделом 24 Положения о закупках.

Раздел 24 Положения о закупках содержит основания и случаи, которые разделены на две части:

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – неконкурентный способ закупки, в рамках которого Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю) либо принимает предложение о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя). **При этом закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случаях:**

1) когда в силу особенностей рынка соответствующих товаров (работ, услуг) конкуренция фактически отсутствует (безальтернативная закупка), либо

2) когда стоимостькупаемых Заказчиком товаров (работ, услуг) не превышает одного миллиона рублей (включая сумму налога на добавленную стоимость, в случае его применения) (закупка малого объема), либо

3) когда наличествуют объективные обстоятельства, из-за которых проведение закупки иным способом не представляется возможным (закупка по особым обстоятельствам), либо

4) когда заключаются договоры за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное.

**2. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется Заказчиком в следующих случаях:**

1) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях»;

2) осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно - технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

3) заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

4) возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

5) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи;

б) процедура закупки признана несостоявшейся в соответствии с настоящим Положением:

6.1) представлена только одна заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе, заявка на участие в ценовом предложении, заявка на участие в запросе предложения в соответствии с настоящим Положением;

6.2) только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, заявку на участие в ценовом предложении, заявку на участие в запросе предложения признан участником закупки, в соответствии с настоящим Положением;

6.3) по окончании срока подачи заявок на участие в процедуре закупки не подана ни одна заявка либо по итогам рассмотрения заявок на участие в закупке было принято решение об отказе в допуске всем участникам, подавшим заявки на участие в закупке, либо для участия в аукционе не явился ни один участник, либо на аукцион явился один участник аукциона, либо в ходе проведения аукциона не поступили предложения о более низкой цене договора (лота), чем начальная (максимальная) цена договора, или, если цена договора (лота) снижена до нуля, более высокой цене договора (лота);

7) осуществляется закупка у физических лиц путем заключения с ними гражданско-правовых договоров;

8) заключается договор на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, в том числе проезд к месту служебной командировки и обратно, гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, услуги связи и иные сопутствующие расходы;

9) возникла потребность в оказании финансовых услуг;

10) заключается договор на оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства соответствующими авторами;

11) заключается договор на оказание услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, услуги связи и иные сопутствующие расходы);

12) возникла потребность в опубликовании в конкретном печатном издании информации Заказчика, в том числе извещения о проведении закупочной процедуры, протокола проведения закупочной процедуры или иной информации Заказчика;

13) заключается договор на участие в выставке, конференции, семинаре, повышении квалификации и профессиональной переподготовке, стажировке, участии в ином

мероприятии с поставщиком, являющимся организатором такого мероприятия или уполномоченным организатором мероприятия;

14) возникла необходимость в продукции для исполнения обязательств по договору (контракту), в соответствии с которым Заказчик является исполнителем (подрядчиком), приобретение которой иными процедурами закупок в предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору (контракту) сроки невозможно;

15) возникла потребность в закупке юридических услуг, в том числе услуги нотариусов и адвокатов;

16) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по договору такой договор был расторгнут. При этом существенные условия нового договора не должны изменяться, за исключением сроков выполнения договора. Если до расторжения договора поставщиком частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору с пропорциональным уменьшением цены договора;

17) заключается договор на оказание услуг, связанных с направлением спортивных сборных команд Заказчика на спортивные мероприятия (в том числе за пределами Российской Федерации), в том числе проезд к месту проведения спортивных мероприятий и обратно, гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, аренда спортивного инвентаря и спортивных сооружений, услуги связи и иные сопутствующие расходы;

18) осуществляется закупка услуг оператора электронной торговой площадки;

19) осуществляется закупка услуг по техническому обслуживанию, поддержке и сопровождению информационных систем, программных средств и программных продуктов;

20) осуществляется закупка работ, услуг по техническому учету и технической инвентаризации объектов недвижимости;

21) осуществляется закупка услуг, работ по заливке льда на плоскостных спортивных сооружениях, находящихся в оперативном управлении Заказчика, их текущему содержанию;

22) осуществляется закупка услуг связи, в том числе услуг по предоставлению в пользование каналов связи, телематические услуги связи;

23) осуществляется закупка товаров, работ, услуг (дополнительная закупка), когда смена поставщика (подрядчика, исполнителя) не целесообразна по соображениям стандартизации, ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, работами, услугами, эффективности первоначальной закупки с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, непригодности товаров, работ или услуг, альтернативных рассматриваемым;

24) осуществляется закупка работ, услуг по организации и проведению физкультурно-оздоровительной работы с горожанами на внутридомовой территории и по текущему содержанию плоскостного спортивного сооружения, оказываемых физическими лицами в рамках реализации городских и/или краевых целевых программ;

25) осуществляется закупка работ, услуг на проведение лабораторно-инструментальных исследований параметров вредных производственных факторов,

анализов, лабораторного контроля и других исследований, проводимых в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством;

26) осуществляется закупка услуг по страхованию, в случаях, когда объектом страхования являются имущественные интересы, связанные с жизнью, здоровьем, трудоспособностью и пенсионным обеспечением страхователя или застрахованного лица, имущественные интересы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, имущественные интересы, связанные с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического лица, а также вреда, причиненного юридическому лицу;

27) осуществляется оплата заявочных и иных взносов за участие спортивных команд Заказчика в спортивно-массовых мероприятиях, соревнованиях, чемпионатах;

28) осуществляется закупка на оказание услуг по организации обеспечения отдыха и оздоровления детей. (обеспечивающим комфортное пребывание детей, а так же соответствие СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17.03.2003 № 20, Краевым государственным нормативам услуг, оказываемых организациями отдыха, оздоровления и занятости детей, утвержденным Постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2009 № 688-п);

29) осуществляется закупка спортивной экипировки, спортивного оборудования, спортивного инвентаря необходимого для прохождения спортивной подготовки в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Письмом Министерства спорта РФ от 12.05.2014г. ВМ-04-10/2554.

30) осуществляется закупка товаров для обеспечения медикаментами, биологически активными добавками и изделиями медицинского назначения в период спортивной подготовки и выступлений занимающихся и обучающихся по регби и теннису.

31) осуществляется закупка на оказание услуг залов для спортивных игр, полей в крытых манежах, тренировочных полей с травяным покрытием, универсальных спортивных залов, услуги бассейна, тренажерных залов, для осуществления тренировочного процесса, лиц проходящих спортивную подготовку.

32) осуществляется закупка на оказание услуг по организации питания (возмещение энергозатрат) для осуществления спортивной подготовки с учетом специфики вида спорта, и иных особенностей. В целях обеспечения правильности расчета расходов на питания, целесообразно руководствоваться нормативными актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

33) осуществляется закупка на оказание медицинских услуг для осуществления спортивной подготовки:

- периодические медицинские осмотры;
- углубленные медицинские обследования спортсменов;
- медико-фармакологическое сопровождение в период спортивной подготовки.

34) осуществляется закупка на выполнение работ по устройству спортивных площадок или плоскостных сооружений с укладкой искусственного или натурального покрытия под многофункциональные поля (для регби и футбола.)

Таким образом главой 24 Положения о закупках основания для осуществления закупки у единственного поставщика разделены на 2 части. Из анализа раздела 24 Положения о закупках очевидно, что закупка Заказчиком услуг у единственного поставщика должна отвечать основаниям как из первой части, так и основаниям из второй, так, как в первой части указано что основания этой части могут быть использованы, а во второй части указано, что основания этой части обязательны для осуществления закупки у единственного поставщика.

Однако в данном случае, основания для закупки охранных услуг соответствуют только первой части, оснований соответствующих второй части раздела 24 Положения о закупках у Заказчика не имеется.

Исходя из вышеизложенного, у Заказчика недостаточно оснований для осуществления закупки у единственного поставщика. Данная закупка должна проводиться с использованием конкурентных способов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211229574;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов