



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1435/2023

г. Екатеринбург

03.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, *

— заявителя в лице ООО «НАЙСДОРСТРОЙ», *

рассмотрев жалобу ООО «НАЙСДОРСТРОЙ» (вх. № 9003-ЭП/23 от 24.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению в пользование Заказчика спецтехники с экипажем (самосвалы, погрузчики) для целей погрузки и транспортирования отходов и (или) продукции, полученной из отходов (извещение № 32312257613) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «НАЙСДОРСТРОЙ» (вх № 9003-ЭП/23 от 24.04.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предоставлению в пользование Заказчика спецтехники с экипажем (самосвалы, погрузчики) для целей погрузки и транспортирования отходов и (или) продукции, полученной из отходов (извещение № 32312257613), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает на неправомерный допуск комиссией заказчика заявки участника закупки, признанного победителем запроса котировок, в лице ООО «СПЕЦАВТОКОМ» к участию в закупке.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 № 718 и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 30.09.2022.

05.04.2023 в Единой информационной системе размещено извещение № 32312257613 на оказание услуг по предоставлению в пользование Заказчика спецтехники с экипажем (самосвалы, погрузчики) для целей погрузки и транспортирования отходов и (или) продукции, полученной из отходов.

Начальная (максимальная) цена договора - 53 100 000,00 руб.

18.04.2023 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 60 – ЗК (ЭЛ) от 18.04.2023 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.04.2023.

Согласно Протоколу, по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссией заказчика допущены к участию заявки участников в лице ООО «НАЙСДОРСТРОЙ» (порядковый номер № 2) и ООО «СПЕЦАВТОКОМ» (порядковый номер № 1) как соответствующие требованиям извещения; участник с порядковым номером заявки № 1 признан победителем закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 10.7.1 Положения, порядок проведения запроса котировок устанавливается в извещении о закупке (проведении запроса котировок) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 6.9 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Разделом IV извещения о проведении запроса котировок в электронной форме определены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, в том числе:

13.	Копии не менее 2 (Двух) договоров (контрактов) по оказанию услуг спецтехники с экипажем с приложениями, изменениями, дополнениями соглашениями и соглашениями о расторжении заключенных по результатам конкурентных закупочных процедур в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 и/или в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013, и исполненных в полном объеме, без нарушений и применений штрафных санкций, с копиями актов выполнения работ, стоимость исполненных	В соответствии с условиями ТЗ
-----	---	-------------------------------

	договоров(контрактов) в совокупности должна составлять не менее 40% начальной (максимальной) цены договора (цены лота) за последние 3 (Три) года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства).	
14.	Копии свидетельств или удостоверений не менее чем на 5 обученных водителей по программе «Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами I - IV классов» (ст. 15 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Свидетельства или удостоверения предоставляемые Исполнителем должны быть действительны на весь срок оказания услуг по договору.	В соответствии с условиями ТЗ
15.	свидетельство о регистрации транспортного средства с приложением паспорта транспортного средства, подтверждающие право владения, пользования Исполнителем транспортных средств в количестве: - Погрузчик – не менее 2 единиц; - Самосвал – не менее 6 единиц. В случае если транспортные средства Исполнителя находятся в аренде или лизинге необходимо приложить договор аренды транспортного средства, либо договор лизинга. Транспортные средства не должны быть в залоге или аресте. На транспортные средства не должно быть притязаний третьих лиц.	В соответствии с условиями ТЗ

Заявитель, ссылаясь на данные, размещенные в единой информационной системе, а также данные открытых источников информации, указывает на возможность наличия в составе заявки на участие в закупке ООО «СПЕЦАВТОКОМ» недостоверной информации, приложенной в качестве подтверждения соответствия такого участника требованиям п.п. 13, 14, 15 раздела IV извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссией установлено, что документы, предусмотренные п.п. 14, 15 раздела IV извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участником закупки в лице ООО «СПЕЦАВТОКОМ» были приложены в полном объеме и в соответствии с требованиями извещения.

При этом, Комиссией также установлено, что в состав заявки победителем запроса котировок в соответствии с п. 13 раздела IV извещения были приложены договор № 8072/1 от 16.01.2023 с АО «Уралэлектромедь» на оказание услуг по сбору, накоплению, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III-V классов опасности, договор № 6289/1 от 13.01.2023 с ООО «НИКА-ПЕТРОТЭК» на оказание услуг по сбору, накоплению, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I- IV классов опасности, а также договор № 2052/1 от 10.01.2023 с ООО «ФОРЭС» на оказание услуг по сбору и/или транспортировке отходов, которые заключены и исполнены не в рамках законодательства о контрактной системе или законодательства о закупках.

По указанным обстоятельствам представитель заказчика пояснил, что комиссия заказчика при рассмотрении заявки победителя запроса котировок руководствовалась наличием у такого участника опыта выполнения услуг сопоставимого характера с отходами более высокого класса опасности, а именно: по договору с АО «Уралэлектромедь» исполнитель осуществлял транспортировку отходов III-V классов опасности, что превосходит класс опасности отходов предприятия заказчика (IV).

В соответствии с п. 10.8.3.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок и предложивший самую низкую цену договора (п. 10.8.3.4 Положения).

При этом участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и (или) извещения о закупке, в том числе:

- отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией и (или) извещением, нарушения требований к оформлению заявки (п. 2.1 раздела I извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

Из смысла указанных пунктов Положения и извещения следует, что комиссия заказчика при рассмотрении поступивших на участие в закупке заявок должна руководствоваться положениями

извещения о проведении закупки и устанавливать соответствие заявок участников закупки таковым. При этом, комиссией заказчика допущена к участию заявка ООО «СПЕЦАВТОКОМ», предоставившего в составе заявки документы, несоответствующие требованиям п. 13 раздела IV извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, Комиссией установлен факт несоответствия заявки участника, признанного победителем запроса котировок, в лице ООО «СПЕЦАВТОКОМ» требованиям извещения о проведении закупки, ввиду чего решение заказчика о допуске к участию такой заявки было принято неправомерно, что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Указанное нарушение содержит признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НАЙСДОРСТРОИ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение соответствии заявки ООО «СПЕЦАВТОКОМ» требованиям извещения № 32312257613 с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1435/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

03.05.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1435/2023 от 03.05.2023,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства **в срок до 13 июня 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1435/2023 от 03.05.2023 путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312257613), повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства **в срок до 16 июня 2023 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*