



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

УФАС России по  
Санкт-Петербургу

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Исх. №576 от 05.10.2021**

**«Жалоба по закупке №32110668436»**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13139001>

#### **Заказчик:**

Наименование: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Урал».

Адрес место нахождения: 191167, г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д.14 А.

Почтовый адрес: 620110, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 134 Б.

Адрес электронной почты: plamodyalo-np@ural.rt.ru

#### **Предмет закупки:**

Оказание услуг физической охраны для нужд публичного акционерного общества «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Урал»

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в виде открытого запроса предложений в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией Заказчика, считает ее не соответствующей положениям Нормативно правовых актов в сфере частной охранной деятельности, а также требованиям Закона № 223-ФЗ в связи с установлением в закупочной документации следующих требований и условий:

**1. В пункте 11 раздела 2 «Информационная карта» закупочной документации Заказчика установлено, что наличие трудовых ресурсов подтверждается участником путем предоставления копий трудовых книжек сотрудников.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование Заказчика незаконным, как не соответствующее Федеральному закону от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021). Статьей 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.

ООО ЧОО «Илир-24» работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде копий трудовых книжек в связи с чем общество лишено возможности участия в данной закупке по независящим от него причинам.

Для подтверждения количества трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов:

- удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности));

- личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).

Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от 31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица,

обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).

Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки):

- переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей;

- прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией;

- аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.

Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.

Таким образом своим требованием о предоставлении копий трудовых книжек, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию и нарушая один из принципов, закрепленных ст. 3 Закона 223-ФЗ.

**2. В разделе 6 закупочной документации под названием «Критерии и порядок оценки заявок» установлен критерий «Наличие опыта оказания услуг». Опыт подтверждается путем предоставления исполненных договоров на оказание аналогичных услуг. Под аналогичными услугами в закупочной документации понимается оказания услуг по физической охране объектов (опыт охраны административных зданий с внутриобъектовым пропускным режимом, а также складских помещений (промышленных территорий) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает, что установление Заказчиком такого критерия оценки является незаконным, так как критерий необоснованно ограничивает конкуренцию путем создания преимущественного положения для определенного участника в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Таким образом охрана административных зданий, складских помещений (промышленных территорий) не имеет какой-либо специфики и ничем не отличается от других объектов и сфер деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность объектов и сфер хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны административных зданий, складских помещений (промышленных территорий) к частным охранным организациям не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования. Для определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью Заказчиков к конкретной отрасли его деятельности.

Так же конкретизированное условие о том, что объекты должны быть именно на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, говорит о том, что данное требование установлено для конкретного участника.

Как и сферы деятельности, так и территории расположения объектов не имеют никакой специфики и для оказания услуг в Ямало-Ненецком автономном округе к охранным организациям не предъявляется дополнительных лицензионных требований.

Исходя из вышесказанного в данной части Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг физической охраны административных зданий, складских помещений (промышленных территорий) нарушил требования части 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

**3. В части 3 Технического задания, являющегося приложением № 2 к закупочной документации установлено требование о том, что в связи с нестабильной эпидемиологической обстановкой и возможным запретом на въезд на территорию ЯНАО каждый охранник должен иметь пропуск, либо регистрацию в населенном пункте в котором располагается объект охраны.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование ограничивающим конкуренцию и создающим преимущественные условия для определенного участника в силу следующего:

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с пунктом 1 Указа Президента РФ от 11.05.2020 N 316 реализуется комплекс ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности, устанавливается особый порядок передвижения граждан и транспортных средств.

В ряде субъектов РФ введена обязательная вакцинация против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) определенных категорий граждан.

В частности, в Ямало-Ненецком автономном округе установлены следующие ограничения:

Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 N 29-ПГ установлено:

По 31.09.2021 лицам в возрасте 65 лет и старше, лицам с определенными хроническими заболеваниями рекомендовано соблюдать режим самоизоляции и не покидать места проживания (пребывания).

С 03.07.2021 лицам, прибывающим на территорию Ямало-Ненецкого автономного округа, необходимо наличие отрицательного результата лабораторного обследования (ПЦР-тест), проведенного и полученного не более чем за 3 календарных дня до дня прибытия на территорию автономного округа (за исключением лиц, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, несовершеннолетних лиц и лиц, вакцинированных против новой коронавирусной инфекции и имеющих сертификат о профилактической прививке против новой коронавирусной инфекции и (или) QR-код, полученный с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг), либо имеющих медицинский документ и (или) QR-код, полученный с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, подтверждающий, что они перенесли новую коронавирусную инфекцию и с даты их выздоровления прошло не более 6 календарных месяцев).

Исходя из вышесказанного следует, что въезд на территорию Ямало-Ненецкого автономного округа не ограничен так же, как и въезд в любой другой

субъект РФ. Более того меры полного ограничения въезда из одного субъекта РФ в другой субъект РФ на протяжении течения эпидемии не устанавливались.

Из вышесказанного так же следует, что компетенция по разработке ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения возложена Президентом РФ на органы исполнительной власти субъектов РФ.

Заказчик же, не являясь органом исполнительной власти субъекта РФ не имеет компетенции на разработку, а, следовательно, и на дальнейшее прогнозирование ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

Для ООО ЧОО «Илир-24» как для охранной организации с большим опытом оказания охранных услуг очевидно, что данное требование установлено для создания преимущественного положения определенным местным охранным организациям. Так как в Ямало-Ненецком автономном округе, а также в частности в таких городах как Салехард и Лабытнанге очень малое количество частных охранников и все охранники, имеющие прописку в данных городах уже трудоустроены в местные охранные организации.

Таким образом Заказчик без основательно ограничивает конкуренцию, а равно создает преимущественные условия для участия в закупке определенным участникам.

В данной части Заказчик, установив требование о том, что каждый охранник должен иметь прописку, либо регистрацию в населенном пункте в котором располагается объект охраны нарушил положения ст. 17 Закона № 135-ФЗ, ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

**4. Документацией Заказчика не установлено общее количество охранников и количество охранников для каждого поста. Не сформулирована потребность Заказчика в охранниках.**

Вышеуказанное обстоятельство вытекает из следующих частей закупочной документации:

1. В части 11 раздела 2 «Информационная карта» закупочной документации установлено, что участник должен подтвердить наличие у него трудовых ресурсов не менее 12 охранников 4 разряда;
2. В пункте 8 части 3 приложения №2 «Техническое задание» закупочной документации установлено, что для круглосуточного поста требуется не менее 3 (трех) охранников, для полусуточного поста не менее 2 (двух) охранников, для дневного 1 охранник.
3. В части 6 приложения №2 «Технического задания» закупочной документации указана потребность Заказчика в постах 4 круглосуточных поста и 1 полусуточный.

Исходя из вышесказанного следует, что Заказчик в своей документации устанавливает, что ему требуется не менее 14 охранников 4 разряда, таким образом потенциальному участнику не ясно, сколько именно требуется охранников для

исполнения обязательств по контракту, следовательно, закупочная документация вводит в заблуждение потенциального участника.

Из этого так же следует, что Заказчик создает себе возможность менять количество охранников на постах и тем самым воздействовать на победителя закупки.

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное обстоятельство нарушающим принцип информационной открытости закупки, закрепленный в ст. 3 Закона 223-ФЗ в силу следующего:

Принцип информационной открытости закупки закрепленный ст. 3 Закона 223-ФЗ по смыслу включает в себя свободный и безвозмездный доступ к информации о каждой закупке, а также достоверность и полноту информации о закупке.

Если свободный и безвозмездный доступ к информации о закупке Заказчиком обеспечен путем размещения закупочной документации в ЕИС, то вышеуказанное обстоятельство не обеспечивает достоверность и полноту информации, так как не имеет конкретно установленного показателя, чем вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

Так же по мнению ООО ЧОО «Илир-24» данное требование является сигналом для добросовестных участников, что в случае победы в данной закупке Заказчик им может создать трудности устанавливая любое количество охранников, которое будет не менее 12 для выставления на посты. Следовательно, данное обстоятельство явно установлено в интересах определенного участника, с целью создания ему преимущественного положения.

Исходя из всего вышесказанного установив требования в своей закупочной документации Заказчик нарушил принципы Закона №223 закрепленные в ст. 3 Закона.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1.Приостановить заключение контракта по закупке № 32110668436.
- 2.Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- 1.Доверенность представителя.

С Уважением,

Представитель по доверенности

К.О. Малахов

Подписано ЭЦП