



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение № 064/07/3-1018/2022

ООО "Автомед"  
440026, г. Пенза, ул. Володарского, д.  
17, оф. 7  
avtomed@avtomedpnz.ru

ПАО "Россети Волга"  
410065, г.Саратов, ул.2-й  
Красноармейский тупик,1  
office@rossetivolga.ru

## РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1018/2022 о признании жалобы необоснованной

24 ноября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Ю.А. Горбунова - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «АвтоМед» на действия заказчика – ПАО «Россети Волга» (далее – Заказчик) при проведении Запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по предрейсовому (выборочному и послерейсовому) медицинскому осмотру водителей (извещение № 32211818396), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**



2022-8451

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «АвтоМед» на действия заказчика – ПАО «Россети Волга» (далее – Заказчик) при проведении Запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по предрейсовому (выборочному и послерейсовому) медицинскому осмотру водителей (извещение № 32211818396).

Из жалобы Заявителя следует, что при утверждении документации Запроса предложений в электронной форме Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при утверждении документации Запроса предложений в электронной форме нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы Заявителя следует, что требования в документации по проведению медицинских осмотров в помещении Заказчика без проведения лицензирования Заявителем кабинетов Заказчика противоречит Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра СКОЛКОВО), утвержденному Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (далее - Положение), а именно п.п «а», «б» ч. 5 Положения, поскольку медицинская организация по адресам не указанным в лицензии, предоставлять медицинские услуги не может

*Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.*

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке,

документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

03.11.2022 года в Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) и на сайте Единой электронной торговой площадки <https://roseltorg.ru> (АО «ЕЭТП») было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предрейсовому (выборочному и послерейсовому) медицинскому осмотру водителей (Извещение № 32211818396).

Предметом закупки № 32211818396 является оказание услуг по предрейсовому (выборочному и послерейсовому) медицинскому осмотру водителей.

В соответствии с пунктом 3.3.8.2 Документации участник должен иметь лицензию на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей на основании Письма Минздрава РФ от 21 августа 2003 года №2510/9468-03 -32 в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 26 июля 2006 года №238, «Типовым положением об организации предрейсовых осмотров водителей автотранспортных средств», Методическими рекомендациями, утвержденными Минздравом РФ и Минтрансом РФ 29 января 2002 года, Приказ МЗ РФ от 15.12.2014г.

Согласно п. 1.1.3 Документации по запросу предложений, местом оказания услуг на территории г. Саратова определяется по адресам местонахождения Заказчика, а именно на Базе Центрального ПО по адресу: г. Саратов, 2-й Красноармейский тупик д.1 и База СВЛ Центрального ПО по адресу: г. Саратов, Сокурский тракт, ПС №23.

Согласно ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Закон № 196-ФЗ) безопасность дорожного движения - процесса, отражающего степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, обеспечивается в том числе организацией трудовой деятельности водителей транспортных средств, включающей в себя обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей

В силу пункта 7 ст. 23 Закона № 196-ФЗ обязательные предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств проводятся либо привлекаемыми медицинскими работниками, либо в порядке и на условиях, предусмотренных частью 4 статьи 24 Федерального закона от 21.11.2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", согласно которой в целях охраны здоровья работодатели вправе вводить в штат должности медицинских работников и создавать подразделения (кабинет врача, здравпункт, медицинский кабинет, медицинскую часть и другие подразделения), оказывающие медицинскую помощь работникам организации.

Указанный порядок установлен Приказом Минздрава России от 15.12.2014 №

835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров» (далее – Порядок), где в п. 9 указано, что организация проведения обязательных предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров возлагается на работодателя.

Пунктом 8 Порядка предусмотрено, что предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры проводятся медицинскими работниками, имеющими высшее и (или) среднее профессиональное образование, медицинской организацией или иной организацией, осуществляющей медицинскую деятельность (в том числе медицинским работником, состоящим в штате работодателя) при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинским осмотрам (предсменным, послесменным).

В Типовом положении об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, содержащимся в приложении № 2 Методических рекомендаций «Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств», утвержденных Минздравом Российской Федерации и Минтрансом Российской Федерации 29.01.2002 (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32), закреплено, что

- предрейсовые медицинские осмотры водителей автотранспортных средств проводятся медицинским работником организаций, а также медицинскими работниками учреждений здравоохранения на основании заключаемых договоров между организациями и учреждениями здравоохранения (пункт 1.2.);

- предрейсовые медицинские осмотры проводятся только медицинским персоналом, имеющим соответствующий сертификат, а медицинское учреждение - лицензию (пункт 1.4.);

- предрейсовые медицинские осмотры водителей проводятся в организациях всех форм собственности, имеющих автомобильный транспорт (пункт 1.5);

- предрейсовые медицинские осмотры проводятся медицинским работником как на базе организации, так и в условиях медицинского учреждения (пункт 1.6).

Согласно п. 3.9 Договора на период оказания услуг Исполнителем обеспечивается оснащение предоставляемого Заказчиком помещения, медицинскими приборами, оборудованием, в соответствии с Письмом Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 г. 2510/9468-030-32, согласно Требованиям, предъявляемым к оборудованию кабинетов.

Согласно п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Порядок лицензирования указанного вида деятельности установлен утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852

Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее – Положение о лицензировании).

Согласно п. 4 Положения о лицензировании медицинскую деятельность составляют в том числе работы (услуги) по медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).

В соответствии с пунктом 11 указанного Положения при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу, не указанному в реестре лицензий, и (или) выполнять работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, не предусмотренные реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются этот адрес и (или) работы (услуги), которые лицензиат намерен выполнять, а также соответствующие сведения (документы), предусмотренные пунктом 8 Положения.

Вместе с тем, Положением предусмотрено исключение для выполнения работ (услуг), предусмотренных приложением к Положению, по месту нахождения мобильной медицинской бригады, не указанному в реестре лицензий в качестве адреса (адресов) места осуществления медицинской деятельности. В таком случае Положение не требует внесения изменений в реестр лицензий.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает возможность внесения в установленном порядке изменений в лицензию изменения, переоформления ее применительно к различным адресам, местам оказания услуг, либо иметь мобильную медицинскую бригаду.

Согласно пояснениям Заказчика, он предусмотрел в документации (п. 1.1.3 Документации запроса предложений) и проекте договора (п. 3.3) условие о проведении предрейсового и послерейсового осмотра водителей на территории г. Саратова по адресам местонахождения Заказчика. При этом в требованиях к участникам закупки не было указано о наличии в лицензии у участника закупки места оказания услуг территории Заказчика. Учитывая изложенное, участники закупки могут включить в лицензию место нахождения заказчика, либо использовать мобильную медицинскую бригады без внесения изменений в лицензию.

Таким образом в закупочной документации требование к лицензии участника установлено без указания на необходимость наличия в лицензии конкретного адреса заказчика.

Из пояснений Заказчика следует, что определение места оказания услуг по месту нахождения Заказчика обусловлено такими факторами, как при возникновении аварийных ситуаций на объектах Заказчика требуется оперативный выезд транспортных средств Заказчика, при этом оперативность достигается и готовностью водительского персонала путем прохождения предрейсового медицинского осмотра и оформления путевого листа.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках главной целью закупок является своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчика. Такого рода мобильность медицинской организации, осуществляющей медицинскую деятельность, позволит обеспечить контроль за деятельностью водителей и

работников, а также своевременно обеспечить отстранение от работ, чье состояние здоровья вызывает сомнение.

Еще одним фактором выступает численность водителей. Согласно Техническому заданию Заказчика медицинскому осмотру подлежит водительский персонал Центрального ПО филиала ПАО «Россети Волга» - «Саратовские РС» в количестве 94 человек. Доставка такого количества водителей для прохождения предрейсового, а для отдельных водителей и послерейсового, медицинского осмотра в организации, находящейся за территорией предприятия Заказчика на удалении, невозможно без дополнительных временных затрат, которые в условиях городского движения могут составлять до нескольких часов.

К тому же, в соответствии с положениями ст. 213 Трудового кодекса РФ время прохождения указанных медицинских осмотров включается в рабочее время, то есть персонал в течение указанного периода времени фактически не будет выполнять свои должностные обязанности.

Кроме того, учитывая, что выезд на транспортном средстве без прохождения медосмотра запрещен, также очевидно, что Заказчик понесет дополнительные финансовые затраты, необходимые для заказа пассажирского транспорта сторонней организации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчик изложил требования к участникам в полном соответствии с нормами действующего законодательства в области проведения медицинских осмотров, и при этом применил эти требования в равной степени ко всем участникам закупки, имевшим намерение участвовать в конкурсе и выполнить работы, оказать услугу по предрейсовому и послерейсовому медосмотру, и поэтому отражение в закупочной документации сведений об адресе оказания услуг по предмету закупки в медицинском кабинете, предоставляемым заказчиком, не носит дискриминационного характера, не противоречит требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Из пояснений Заказчика следует, что 16.11.2022 проведено вскрытие конвертов с заявками, представленными участниками закупки, к рассмотрению приняты заявки от следующих участников, предложивших оказать услуги, являющиеся предметом закупки: ООО «Стандарт-Мед», ООО ЦИП «ЭРА».

При таких обстоятельствах, доводы жалобы признаны необоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Автомед» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Россети Волга» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32211818396 «Оказание услуг по проведению предрейсового (выборочного и послерейсового медицинского осмотра» необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех*

*месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

К.Ю. Авдеева

Ю.А.Горбунова