



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-650/2019

«10» июля 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: <S> – заместителя руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: <S> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа

<S> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей Организатора закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» <S> (доверенность от 08.07.2019 № 157/19),

от Общества с ограниченной ответственностью «Ремпромонтаж» (далее – ООО «Ремпромонтаж», ООО «РПМ», Общество, Заявитель) – <S> (доверенность от 05.07.2019 № 16),

рассмотрев дело № 033/07/3-650/2019, возбужденное по жалобе ООО «Ремпромонтаж» на действия организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д. №31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского, извещение № 31907940547,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Ремпромонтаж» (вх. № 4247 от 03.07.2019) на действия организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса среди субъектов

малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д.№31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского, извещение № 31907940547 на официальном сайте zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru (номер закупки № 873910).

Как следует из жалобы, в Единой информационной системе (далее - ЕИС) 31.05.2019 было размещено Извещение о проведении Конкурса в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д.№31 по ул.Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул.Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул.Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д.№41 по пр.Ленина и ж.д №35 по ул.Циолковского, и ТК-13 у ж.д.№6 по ул.Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул.Фурманова до ж.д. №13/1 по ул.Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д.№24 по ул.Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского.

Общество с ограниченной ответственностью «Ремпромонтаж» 17.06.2019 в 8 часов 57 минут направило Заказчику Заявку на участие в конкурсе с приложением всех требуемых документов. Заявке был присвоен порядковый № 3.

В соответствии с п. 1.2. Решения Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз», Обществу с ограниченной ответственностью «Ремпромонтаж» отказано в допуске к участию в процедуре оценки заявок по причине несоответствия требованиям п. 18 Раздела II Информационная карта Конкурсной документации, а именно: в Техническом предложении участника не предоставлены сведения в соответствии с требованиями п.п. 5,6,8,9,10,11,13,14 п.п. Технического задания раздела III «Техническая часть» Конкурсной документации, сведения, предоставленные участником в п. 6 Технического предложения не соответствуют требованиям п. 57 Приложения № 1 к Техническому заданию.

В свою очередь, указанное утверждение Комиссии не соответствует действительности - Техническое предложение ООО «РПМ» выполнено в полном соответствии требованиям п. 18 Раздела II Информационная карта Конкурсной документации, сведения в соответствии с требованиями п.п. п.п. 5,6,8,9,10,11,13,14 п.п. Технического задания раздела III «Техническая часть» Конкурсной документации представлены, сведения, предоставленные в п. 6 Технического предложения соответствуют требованиям п. 57 Приложения № 1 к Техническому заданию.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и отменить решение комиссии о признании заявки ООО «РПМ» не соответствующей положениям, указанным в Протоколе № 205 заседания Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» от 19.05.2019.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-650/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 18.06.2019 Владимирским УФАС России в адрес организатора закупки ООО

«Владимиртеплогаз» направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Информация о поступлении жалобы ООО «Ремпромонтаж», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании Комиссии представитель ООО «Владимиртеплогаз» пояснил, что закупочная комиссия, оценивая поступившие заявки и отклоняя заявку ООО «Ремпромонтаж», действовала в строгом соответствии с закупочной документацией и Положением о закупках ООО «Владимиртеплогаз» и не допускала нарушений при определении победителя.

Подробно позиция представителя заказчика ООО «Владимиртеплогаз» изложена в отзыве от 09.07.2019.

На основании изложенного, представитель ООО «Владимиртеплогаз» просит признать жалобу ООО «Ремпромонтаж» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей Заявителя и организатора торгов, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке,

изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается, в том числе, общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным

исполнительным органом общества.

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 3.2. Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

14.05.2019 решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» утверждено Положение об организации закупочной деятельности Общества.

Согласно п.3.8. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки, к закупаемой продукции, к описанию технических характеристик/условий поставки продукции и иных необходимых сведений в соответствии с настоящим Положением и документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки); <...> предоставления в составе заявки (окончательного предложения) недостоверных или противоречивых сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом процедуры закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, «31» мая 2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - Конкурс) на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д.№31 по ул.Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул.Колхозная и ТК-16 у ж.д. №13 по ул.Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д.№41 по пр.Ленина и ж.д №35 по ул.Циолковского, и ТК-13 у ж.д.№6 по ул.Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул.Фурманова до ж.д. №13/1 по ул.Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д.№24 по ул.Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского (реестровый номер в ЕИС 31907940547).

«17» июня 2019 г. в 10:00 МСК окончилась подача заявок, и оператором электронной площадки был открыт доступ к поданным заявкам. На участие в Конкурсе было подано 4 (четыре) заявки.

«19» июня 2019 г. было проведено заседание Комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» (далее - Комиссия), предметом которого являлось оформление открытия доступа к заявкам, поданным на участие в Конкурсе и рассмотрение первых частей данных заявок.

Согласно Протоколу №205 вышеуказанного заседания Комиссии, первые части заявок участников №1 и №4 были признаны соответствующими требованиям Конкурсной документации, и заявки данных участников были допущены к дальнейшему участию в Конкурсе. Первые части участников №2 и №3 были признаны несоответствующими требованиям документации, и заявки данных участников были отклонены.

Согласно жалобе Заявителя - ООО «Ремпромонтаж» - заявка Заявителя (порядковый номер 3) была отклонена неправомерно, поскольку, по мнению Заявителя, первая часть данной заявки соответствует требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с Конкурсной документацией, Техническое задание Раздела III «Техническая часть», на основании которого участники должны были подготовить Техническое предложение по Форме 3 Раздела V Конкурсной документации «Образцы форм и документов», содержит исчерпывающий перечень позиций основных данных и требований.

Вместе с тем, по мнению заказчика – ООО «Владимиртеплогаз», Заявитель, формально согласившись на выполнение условий договора в полном соответствии с Техническим заданием Раздела III «Техническая часть» в преамбуле Технического предложения, в «Сути технического предложения», раскрывающего детали Технического предложения участника, указал условия, отличные от предусмотренного Конкурсной документацией Технического задания. В частности, не раскрыт состав и виды работ, предлагаемых к выполнению, гарантийные обязательства, требования к составу и содержанию документов, передаваемых Заказчику в процессе выполнения работ.

Кроме того, Заявителем в пункте 6 «Сведений о объекте» Технического предложения указан заведомо неприемлемый температурный график работы тепловых сетей: 95/70.

В соответствии с Приложениями к Техническому заданию, в частности, Приложению 1 «Дефектная ведомость на выполнение работ по модернизации тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д. №31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК-16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева» (пункты 46, 52, 57, 62, 66, 71, 75, 87-91), Приложению 2 «Дефектная ведомость на выполнение работ по модернизации тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д. №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина» (пункты 49, 56, 63, 68, 74, 107-109) и аналогичным в других Приложениях к Техническому заданию, температурный график работы тепловых сетей, в случае указания его участником в Техническом предложении, должен предусматривать минимум 150/70.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика установлено, что техническое предложение Заявителя содержит внутренние противоречия и несоответствия требованиям Конкурсной документации.

В соответствии с п.3.8. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» и с п.3.7.1.3. Конкурсной документации «по результатам рассмотрения первых частей заявок Комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям: несоответствие первой части заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям, в том числе, если предлагаемые к выполнению работ и иные предложения об условиях исполнения договора не соответствуют требованиям, установленным в Конкурсной документации, а также наличие

недостовверных сведений или намеренно искаженной информации или документов; если содержание заявки не является конкретным (содержит слова «не менее», «не более», иные аналогичные по смыслу слова) и допускает двусмысленное толкование, в том числе: наличия в заявке технических ошибок, влекущих за собой неоднозначное понимание положений заявки (за исключением случаев, если двусмысленное толкование (в том числе содержание слов «не менее», «не более» и т.д.) содержится и подтверждается технической документацией (ГОСТ, ТУ, технический паспорт и т.д.); документами, регламентирующими выполняемые работы, являющиеся предметом закупки).

Оценив представленные сведения, и принимая во внимание доводы ООО «Владимиртеплогаз», Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о правомерном отклонении заявки участника в связи с несоответствием требованиям, установленным в Конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что жалобу ООО «Ремпромонтаж» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Ремпромонтаж» (Голиковский переулок, д. 13, 1 эт., пом. 3, комн. 8, оф. 2, г. Москва, ИНН 7710937785) на действия организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» (ул. Мира, 15В, 2 этаж, каб. 201, г. Владимир, ИНН 3310003494) при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д. №31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д. №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского, извещение № 31907940547, признать необоснованной.

Председателя комиссии: <S>

Заместитель председателя комиссии: <S>

Члены комиссии: <S>

<S>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.