



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2878/2023

г. Екатеринбург

21.08.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Первоуральского производственного муниципального унитарного предприятия «Водоканал», — *

— заявителя в лице ООО «Экселенц», — *

рассмотрев жалобу ООО «Экселенц» (вх. № 17663-ИП/23 от 14.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ППМУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку химических реактивов (железо хлорное) (извещение № 32312633816) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экселенц» (вх. № 17663-ИП/23 от 14.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ППМУП «Водоканал» Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку химических реактивов (железо хлорное) (извещение № 32312633816), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представитель заказчика пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен; просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом директора ППМУП «Водоканал» б/н от 25.05.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 05.06.2023г.

01.08.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32312633816 и аукционная документация на поставку химических реактивов (железо хлорное).

Начальная (максимальная) цена договора – 26 796 880, 00 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (пп. 4 п. 1.5.14 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка химических реактивов» (п. 1 технического задания закупочной документации).

В соответствии с приложением № 1 Описания объекта закупки закупочной документации заказчику требуется товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Наименование расходных материалов/реагентов	Описание	Ед.	Потребность на 15 суток	Потребность в год
---	----------	-----	-------------------------	-------------------

Коагулянт, железо хлорное	Соответствует требованиям ГОСТ и/или СТО 00203275-228-2009 и/или ТУ производителя (изготовителя) Внешний вид: жидкость буровато-коричневого цвета Массовая доля железа хлорного: не менее 40% (из-за кристаллизации при низких температурах воздуха, в период с октября по апрель месяцы железо хлорное поставляется второго сорта. С массовой долей железа хлорного, не менее 30%) Требования к упаковке: в еврокубах (1000 л)	Тн.	37,0	296,0
---------------------------	--	-----	------	-------

Исходя из доводов жалобы, следует, что заказчиком неправомерно, по мнению заявителя, не установлены конкретные периоды поставки товара, что делает невозможным надлежащее формирование ценового предложения участника закупки. Так, указанный заказчиком в техническом задании объем (потребность на 15 суток) в размере 37 тонн не соответствует годовому (потребность в год 296 тонн): потребность на 15 суток 37 тонн составляет в день 2,47 тонны, в год 900 тонн; при этом в описании объекта закупки указано 296 тонн в год, что означает 0,81 тонна в день, 24,7 тонны в месяц.

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что расчет потребности в год 296, 0 Тн устанавливает общую потребность заказчика в поставляемом товаре на весь период исполнения договора, в том числе с указанием расчета потребляемого объема на 15 суток. Указанный объем на 15 суток (37, 0 Тн) установлен с учетом полной загрузки и является по сути справочной информацией для заказчика.

Заслушав доводы сторон, Комиссия полагает доводы жалобы неподлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В силу п. 4 технического задания срок действия договора с момента заключения по 31.08.2024г.

Срок поставки каждой отдельной партии товара: в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента направления письменной заявки Заказчика.

Поставка товара осуществляется отдельными партиями (3 раза в месяц, на основании письменных заявок Заказчика.

Таким образом, закупочная документация содержит в себе конкретные периоды поставки товара (по заявкам заказчика), что свидетельствует о необоснованности доводов жалобы. Также, учитывая данные в ходе рассмотрения жалобы пояснения представителя заказчика, Комиссия полагает, что объем потребности равный 296, 0 Тн в год характеризует общую, предельную потребность заказчика.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Экселенц» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Первоуральского производственного муниципального унитарного предприятия «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Первоуральского производственного муниципального унитарного предприятия «Водоканал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*