

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-131/2020

04 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛИАМЕД» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000120000410) в присутствии:

представителя заказчика – ГБУЗ ВО «ОКБ»: ... (доверенность от 26.09.2019 № 62);

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 10.01.2020 № 25);

представителей заявителя ООО «ЛИАМЕД»- (доверенность от 27.01.2020г. №2), (доверенность от 28.02.2020г. №4).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-131/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

26 февраля 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛИАМЕД» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000120000410).

Общество полагает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок по следующим основаниям.

В документации об электронном аукционе установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с Приказом от 04.06.2018г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но при этом отсутствует установление условий допуска и ограничений в соответствии с Постановлением Правительства № 102 от 05.02.2015 г.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 утвержден Перечень №1 отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В данный перечень включена следующая позиция:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 0342014	Наименование вида медицинских изделий
32.50.13.190	емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, включая пробирки вакуумные для взятия венозной крови. пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты;

В аукционной документации в наименовании объекта закупки по всем пунктам заказчиком четко указано: Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, из чего выходит, что объектом закупки являются пробирки вакуумные, которые включены в перечень товаров, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

На основании вышеизложенного, данная закупка должна проходить с применением – условий и ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

На основании изложенного, заявитель полагает, что документация об аукционе имеет признаки нарушений положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок и просит признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по доводам рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145) заказчики при описании объекта закупки обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Во исполнение требований законодательства заказчик по каждому требуемому объекту закупки определил позицию Каталога, а для описания объекта закупки использовал информацию из Каталога. Коды позиций Каталога так же были указаны при описании объекта закупки.

Код позиции Каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №102) при применении перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень) **следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.**

При анализе Перечня из Постановления №102 заказчик установил следующее:

- код ОКПД2 32.50.50.000 - *отсутствует в Перечне;*

- *наименования изделий:* пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания, пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем - *отсутствуют в Перечне.*

Ввиду указанного, заказчик не установил в закупке ограничения допуска участников в соответствии с Постановлением №102.

На основании вышеизложенного, представитель ГБУЗ ВО «ОКБ» считает, что в положениях аукционной документации не усматривается нарушений законодательства о закупках и просит признать жалобу ООО «ЛИАМЕД» необоснованной.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно п. 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком не установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В Приложении №2 заказчиком указаны следующие медицинские изделия (пробирки) планируемые к закупке:

- код КТРУ 32.50.50.000-00001118 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА);

- код КТРУ 32.50.50.000-00001455 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания);

- код КТРУ 32.50.50.000-00002367 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом);

- код КТРУ 32.50.50.000-00000411 (Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с К2ЕДТА).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2018 № 1190-ст с 01.03.2019 года код по ОКПД2 - 32.50.50.000 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие» отменен.

Вместе с тем, в соответствии с п. 12 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила формирования), код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик согласно Правилам использования сформировал данные позиции, таким образом, исполнил требования Постановления Правительства РФ № 145.

Кроме того, при определении возможности применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства РФ № 102) заказчик должен был руководствоваться Примечанием, из которого следует, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

Код ОКПД2 - 32.50.50.000 не включен в Перечень № 2 Постановления Правительства РФ № 102 в части «пробирок вакуумных для взятия образцов крови ИВД...», таким образом не было полного соответствия с Примечанием Правительства РФ № 102.

Уполномоченный орган Владимирской области считает, что упразднение кода ОКПД2 - 32.50.50.000 не отменяет того факта, что заказчик приобретает товар, включенный в КТРУ, а значит, обязан использовать всю информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ.

Определяющим фактором при принятии решения о применении позиции КТРУ является совпадение наименования и характеристик закупаемого товара с наименованием и характеристиками товара, указанного в позиции КТРУ.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, подателем жалобы не предоставлено.

Нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны уполномоченного органа Владимирской области № 0128200000120000410 не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000410 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 859 955.00 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный

знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены:

- перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень N 1);

- перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень N 2).

Из указанного следует, что Постановлением N 102 утверждены два перечня медицинских изделий, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом следует отметить, что в Перечень N 2 включены медицинские изделия одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящие из иностранных государств.

Комиссия Владимирского УФАС установила, что наименование товара, а также технические, качественные характеристики товара, были указаны заказчиком в Приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе.

Согласно указанному приложению наименование товара определяется заказчиком как:

- код КТРУ 32.50.50.000-00001118 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА);

- код КТРУ 32.50.50.000-00001455 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания);

- код КТРУ 32.50.50.000-00002367 (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрием цитратом);
- код КТРУ 32.50.50.000-00000411 (Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с K2EDTA)..

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Как установлено в ходе заседания Комиссии, предметом закупки является поставка медицинских изделий с кодом ОКПД2 32.50.50.000.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что на момент утверждения документации об электронном аукционе (№ извещения 0128200000120000410) – 27.11.2019 г. код по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014) – 32.50.50.000 был действующим и присутствовал в классификаторе.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, по коду ОКПД2 32.50.50.000 указано: "Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие".

На основании указанного кода ОКПД2-32.50.50.000 были сформированы позиции КТРУ (32.50.50.000-00001118, 32.50.50.000-00001455, 32.50.50.000-00002367, 32.50.50.000-00000411), которые являются **актуальными и действующими**.

Таким образом, Комиссией установлено, что выбранные заказчиком коды по КТРУ по наименованию товаров совпадают с товарами, закупаемыми в рамках электронного аукциона.

Комиссия отмечает, что примененные заказчиком к запрашиваемым товарам коды КТРУ подателем жалобы не оспариваются, доказательств несоответствия таких кодов закупаемой продукции в жалобе не приведено.

Заказчик согласно Правилам использования сформировал данные позиции, таким образом, исполнил требования Постановления Правительства РФ № 145.

Кроме изложенного, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что при определении возможности применения Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства РФ № 102) заказчик должен был руководствоваться Примечанием, из которого следует, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

Медицинские изделия, требуемые заказчику содержатся в перечне N 1 под кодом ОКПД2-32.50.13.190, в то время как под кодом ОКПД2 32.50.50.000 указаны иные медицинские изделия.

Закупаемый товар был описан заказчиком в соответствии с каталогом товаров работ, услуг (КТРУ), в том числе и код ОКПД 32.50.50.000.

Однако, учитывая наименование товара, описание изделий из КТРУ, Комиссия пришла к выводу, что закупаемые товары соответствуют изделиям, указанным в Постановлении Правительства N 102 под кодом ОКПД2 32.50.13.190.

На основании вышесказанного Комиссия пришла к выводу, что ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ N 102, не установлены заказчиком неправомерно.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛИАМЕД» на положение документации при проведении электронного аукциона на закупку пробирок для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Областная клиническая больница» (№ закупки 0128200000120000410) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим часть 3 статьи 14, часть 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.