

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/54.3-536/2021**

10 июня 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 10.06.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РАМКЕЙТ» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку продуктов питания (№ закупки 0328300032821000274) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации г.Владимира: ;

представителя заявителя – ООО «Рамкейт».

09.06.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 10.06.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.3-536/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Рамкейт» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку продуктов питания (№ закупки 0328300032821000274).

По мнению заявителя, нестоимостные критерии оценки заявок на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, установленные заказчиком в конкурсной документации («количество квалифицированного персонала, имеющего торговое образование и опыт работы в сфере торговли продуктами питания, работающего у участника конкурса по основному месту работы», «опыт участника по успешной поставке продуктов питания, оказания услуг (количество контрактов/договоров), сопоставимого характера» не содержат четких формулировок, не указано какое количество персонала необходимо заказчику, не указано ни минимальное, ни максимальное количество персонала, не указано какие именно специалисты потребуются для

исполнения контракта надлежащим образом, непонятно каким образом будет производиться оценка заявок участника, что приводит к ограничению количества участников закупки и не позволяет выявить участника закупки сделавшего наилучшее предложение.

Применяемый конкурсной документацией порядок оценки не позволяет заказчику выявить лучшее предложение, поскольку возможно присвоение максимального количества баллов по оспариваемому показателю такому участнику закупки, который представит сведения о наличии наибольшего количества специалистов, где большинство из таких специалистов (возможно юристы, возможно экономисты и другие) не будут затребованы при исполнении обязательств, в результате чего такой участник получит необоснованное преимущество между другими участниками закупки с меньшим количеством профильных сотрудников, но также удовлетворяющим минимальным требованиям для исполнения контракта.

Таким образом, по мнению представителя общества, заказчиком установлен критерий оценки заявок с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

С данными требованиями заявитель не согласен, и считает, что они ограничивают круг лиц, желающих принять участие в закупке, а также нарушают требования действующего законодательства, и не позволяют выявить участника сделавшего наилучшее предложение

Таким образом, имеет место нарушение заказчиком пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок при формировании конкурсной документации.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести проверку конкурсной документации на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию.

Представитель уполномоченного органа по доводам жалобы отметил следующее.

С учетом всех норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений Постановления от 28.11.2013 № 1085 представитель уполномоченного органа считает, что в составе Информационной карты документации рассматриваемого конкурса правомерно установлен не ценовой критерий, содержащий в себе два показателя, относящихся как к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, так и к наличию специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Правила оценки по не ценовому критерию (показателям критерия) в полной мере соответствуют требованиям Постановления, т.к. использована формула указанная в пункте 23 Постановления, в связи с тем, что заказчик в рассматриваемом случае не воспользовался правом, предусмотренным пунктом 11 Постановления.

Утверждение о том, что примененные показатели не содержат четких формулировок и не позволяют выявить лучшее предложение является домыслом заявителя жалобы, что прямо следует из формулировок показателей по не ценовому критерию, изложенным в следующей редакции:

«1 показатель: количество квалифицированного персонала, имеющего торговое образование и опыт работы в сфере торговли продуктами питания.

2 показатель: опыт участника по успешной поставке продуктов питания, оказании услуг (количество контрактов/договоров), сопоставимого характера».

На основании изложенного выше представитель уполномоченного органа просит в удовлетворении жалобы ООО «Рамкейт» отказать в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.04.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0328300032821000274 и конкурсная документация на поставку продуктов питания.

09.06.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0328300032821000274 и измененная конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 29 405 191,59 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа

добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости.

Из пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе предусмотренные статьей 51 данного Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила), в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки заказчик использует в том числе нестоимостные критерии оценки.

Согласно пп. "б" п. 4 Правил заказчик устанавливает в документации о закупке критерии, характеризующиеся, в том числе как нестоимостные критерии оценки, такие как квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 8 Правил в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Согласно пункту 9 Правил сумма величин значимости критериев оценки, применяемых заказчиком, должна составлять 100 процентов.

В соответствии с пунктом 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с пунктом 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования

и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Пунктом 38 Информационной карты конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку продуктов питания установлены следующие показатели нестоимостного критерия «Квалификация участника закупки» оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме: «количество квалифицированного персонала, имеющего торговое образование и опыт работы в сфере торговли продуктами питания» (данный критерий может быть подтвержден участниками закупки копиями дипломов, сертификатов и иными документами о профессиональном образовании, подтверждающими наличие квалификации специалистов, работающих у участника закупки на дату подачи заявки); «опыт участника по успешной поставке продуктов питания, оказании услуг (количество контрактов/договоров), сопоставимого характера» (сведения по показателю могут подтверждаться копиями исполненных участником закупки контрактов и/или договоров на поставку продуктов питания и/или оказания услуг по организации питания для нужд муниципальных и/или государственных учреждений сферы образования (в том числе дошкольного образования), организациями отдыха детей и их оздоровления, здравоохранения, сведения о которых содержатся в реестре контрактов и/или реестре договоров, размещенных в Единой информационной системе, и копии документов о приемке поставленного товара и/или оказанной услуги, подтверждающие исполнение представленных участником закупки контрактов и/или договоров, которые были исполнены за последние три года до момента подачи заявки на участие в конкурсе».

Также предусмотрено, что оценка и сопоставление заявок по вышеуказанным критериям будет происходить в соответствии с пунктами 16 и 23 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 и установлены формулы, в соответствии с которыми определяются величины критериев, а также величины значимости критериев. Данные формулы и величины значимости критериев определены в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

По мнению Комиссии, применяемый конкурсной комиссией порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием в электронном виде не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также не содержит каких-либо двусмысленных, неоднозначных положений, которые могли бы привести к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, действия заказчика, уполномоченного органа соответствуют требованиям пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, Комиссия признает доводы жалобы необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рамкейт» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку продуктов питания (№ закупки 0328300032821000274) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии