

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «САТУРН»**  
**ООО «САТУРН» / LLC "SATURN"**  
**ОГРН 1155259001270; ИНН 5259116795; КПП 525901001**  
603079, г. Нижний Новгород, ул. Дежнева, д. 12, помещение 16

---

Исх. №71 от 15.03.2022 года

**В Федеральную антимонопольную службу  
России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3.

**Заявитель:** общество с ограниченной  
ответственностью «Сатурн»

ИНН 5259116795, КПП 525901001

Юридический адрес: 603079, Нижегородская  
обл, г. Нижний Новгород, ул. Дежнева, д. 12,  
помещ. 16

Тел./факс: +7-831-423-24-10

Эл. почта: info@saturn-nnov.ru

**Заказчик: ОАО «РЖД»**

**Закупка осуществляется для нужд**  
Центральной дирекции пассажирских  
обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Адрес места нахождения:

105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

Контактное лицо: Ведущий специалист по  
закупкам Васильева Елена Владимировна.

Адрес электронной почты:

vasilevae@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-13-57.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер» ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва,  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещение 1;

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб.  
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещение 1.

**Жалоба**

**на действия (бездействие) заказчика,**

**комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц».**

«28» февраля 2022 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте <https://company.rzd.ru/> (раздел «Закупки и торги»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) разместило извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме № 323/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по

сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях. (Далее - Закупка).

Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок [32211180739](#).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 383 865 557,50 (Один миллиард триста восемьдесят три миллиона восемьсот шестьдесят пять тысяч пятьсот пятьдесят семь) руб. 50 коп. без учета НДС, 1 660 638 669,00 (Один миллиард шестьсот шестьдесят миллионов шестьсот тридцать восемь тысяч шестьсот шестьдесят девять) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «28» февраля 2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «17» марта 2022 г. в 11:00 ч. московского времени.

Рассмотрение заявок осуществляется «04» апреля 2022 г.

Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «05» апреля 2022 г.

При осуществлении закупки Заказчик нарушил требования Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Заказчик объявил **закупку одним лотом** по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов **на 34 транзитных железнодорожных станциях расположенных на всей территории Российской Федерации от г.Санкт-Петербурга до г.Хабаровска по 16 железным дорогам.**

Объединение в один лот и укрупнение Закупки значительно ограничивает количество участников Закупки по следующим причинам:

- порядок работы железнодорожных станций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 810 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» **определяется исходя из технологических особенностей. Оказываемые услуги по 34 станциям по всей РФ, физически, технологически не связаны между собой, так как станции находятся на значительном удалении друг от друга.** Услуги могут оказывать различными подрядными организациями, расположенные в том или ином субъекте РФ, что подтверждается неоднократным проведением Заказчиком закупок по одной двум станциям (например: открытый конкурс в электронной форме № 456/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитной железнодорожной станции Исток Свердловской железной дороги. Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок 32110504423; Открытый конкурс в электронной форме № 1162/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договоров оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях **10 лотов.** Номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок 32110887438, а также условиями пункта 4.1.11. проекта договора (приложение №1.2. к конкурсной документации), в соответствии с которым Исполнитель обязан согласовать с Заказчиком порядок оказания Услуг на пунктах обслуживания ЭЧТК и обеспечить его соблюдение.

Единого требования не приводится.

Не смотря на желание Заказчика получить единую подрядную организацию, у Заказчика имеется возможность не ограничивать количество участников, а распределить объемы услуг по железным дорогам (на 16 лотов) и/или станциям или субъектам РФ, обеспечить конкурентную

борьбу и как следствие реализовать принцип экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, что является принципом, которым должен руководствоваться Заказчик в силу пункта 3 части 1 ст. 3 Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика;

- заказчиком установлена **единая цена за одну услугу**. При этом станции располагаются на территории **различных субъектов РФ**, в которых различная **стоимость ГСМ, удаленность очистных сооружений**, куда необходимо будет производить слив отходов, образовавшихся в процессе оказания услуг, **размер тарифов на прием отходов**;

- на торги не могут выйти участники, у которых имеются трудовые и прочие ресурсы, но нет финансовой возможности внести почти сразу одновременно обеспечение заявки и обеспечение исполнения договора в крупном размере.

Объединение в один лот привело к значительному увеличению начальной (максимальной) цены, что напрямую приводит к увеличению размера обеспечения заявки (размер обеспечения заявки составляет 5,00% от начальной (максимальной) цены — 69 193 277,88 (Шестьдесят девять миллионов сто девяносто три тысячи двести семьдесят семь) руб. 88 коп.).

В условиях складывающейся макроэкономической ситуации в мировой экономике, не каждый из потенциальных участников имеет на своих счетах данную сумму. За получение же банковской гарантии участнику придется заплатить банку вознаграждение которое достигает 10 % от стоимости банковской гарантии (порядка 6 млн. рублей). В случае если участник не станет победителем, то понесет значительные убытки только от самого желания участвовать в Закупке.

Размер же обеспечения исполнения договора составляет всего 1,00% от начальной (максимальной) цены — 13 838 655,58 (Тринадцать миллионов восемьсот тридцать восемь тысяч шестьсот пятьдесят пять руб. 58 коп.

Внесение обеспечения заявки направлено на минимизацию риска Заказчика только в части не заключения договора победителем, при этом победитель (уклонист) будет внесен в реестр недобросовестных поставщиков и будет лишен 69 193 277,88 (Шестьдесят девять миллионов сто девяносто три тысячи двести семьдесят семь) руб. 88 коп. Обеспечение исполнения договора направлено на минимизацию рисков Заказчика в части ненадлежащего исполнения договора победителем на протяжении 4 лет, которое в значительной части меньше обеспечения заявки. Таким образом Заказчик ставит в приоритет сам факт участия в закупке (сокращая количество участников), а не свои интересы в качественном оказании услуг;

- чтобы оказать услуги в различных климатических условиях, различных часовых поясах, участнику необходимо задействовать дополнительные материальные, трудовые и финансовые ресурсы **с учетом внесения обеспечения заявки**;

- пунктом 4.2. проекта договора Исполнителю запрещается привлекать к оказанию Услуг по настоящему Договору третьих лиц без письменного согласования с Заказчиком. Таким образом привлечение третьих лиц ставится в зависимость от волеизъявления Заказчика, которая будет зависеть от конкретного победителя, что нарушает требования Закона о закупках.

**Учитывая изложенные условия, укрупнение закупки приводит к необоснованному уменьшению количества конкурсных заявок, что свидетельствует об отсутствии реальной конкурентной борьбы на торгах. Заказчиком намеренно ограничивается количество участников и необоснованно ограничивается конкуренция, что является прямым нарушением Закона о закупках.**

Обоснованность данных доводов подтверждается многочисленной судебной практикой. Определение ВС РФ от 23.09.2019 г. № 303-ЭС19-15756

Определение Верховного Суда РФ от 03.05.2017 N 305-КГ17-1862 по делу N А40-244495/2015

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 мая 2017 г. N 305-КГ17-1862 по делу N А40-244495/2015; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28.03.2016 N 307-КГ16-1305; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2014 N 308-КГ14-4734; Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.01.2013 N ВАС-17944/12; Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.05.2015 по делу N А40-

105533/2014, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 15.01.2016 по делу N А76-6837/2015, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26.02.2016 по делу N 40-85855/2015, Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 12.03.2015 по делу N А80-217/2014, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.09.2014 по делу N А40-188579/2013, Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 19.06.2014 N Ф09-2841/14 по делу N А76-18378/2013; Постановление 9 ААС от 19.01.2016 по делу N А40-92550/15; решение Арбитражного суда г. Москвы от 18.04.2016 по делу N А40-41427/2016.

2. В соответствии с пунктом 3 части 9, ст.4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием **количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги**, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Заказчиком в качестве определения объема услуг выбрана условная единица. За условную единицу Услуг принимается оказание **одного обслуживания ЭЧТК одного пассажирского вагона**. Условная единица измерения в данном случае не позволяет участнику определить конкретно какое количество вагонов или количество ЭЧТК подлежащих обслуживанию, так как в вагонах имеется по два, три туалетных комплекса, в зависимости от типа вагона, что в свою очередь влияет на формирование своего предложения.

Обслуживанию подлежат вагоны с различными экологически чистыми туалетными комплексами («Экотол-В», «ЭВАК – 2000Р», Экотол-ВАК», «ТК-03»). Туалетные комплексы имеют индивидуальные особенности и техническую документацию, при этом стоимость обслуживания для всех одина, объемы (количество) обслуживаний того или иного ЭЧТК и/или вагона, в зависимости от того, что имел ввиду Заказчик, неизмеримы. К не измеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Учитывая географическую разбросанность пунктов обслуживания, единую цену, и не определенность в объеме, участник лишен возможности экономически просчитать целесообразность и возможность участия в закупке.

Устанавливая неизмеримые объемы (количество) обслуживания, по видам ЭТЧК, вагонам, Заказчик нарушает требования пункта 3 части 9 ст.4 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 1.9.2. документации о закупке, установлены квалификационные требования к участникам закупок. Участник должен иметь опыт оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20% (Двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении №1.1 конкурсной документации.

Опытом в 20 % от 1 383 865 557,50 (Один миллиард триста восемьдесят три миллиона восемьсот шестьдесят пять тысяч пятьсот пятьдесят семь) руб. 50 коп. без учета НДС и именно в части обслуживания вагонов, располагает ограниченное количество участников. Такой опыт (по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) **пассажирских вагонов**), является специфичным, который получить могут только участники, ранее взаимодействующие с Заказчиком.

При этом наличие опыта в данном случае никак не влияет на качество оказываемых услуг, в противном случае опыт нужно устанавливать исходя из особенностей обслуживания каждого вида ЭТЧК.

Стоит отметить, что наличие опыта также является критерием оценки заявок участников (Приложение №1.4. к документации), при отсутствии которого баллы не начисляются, таким образом наличие опыта в качестве квалификационного требования является избыточным требованием к участникам и в значительной части ограничивает их число.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика указанные в пункте 1, 2 и 3 настоящей жалобы ограничивают количество участников закупки, нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования пункта 3 части 9 ст.4 Закона о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Сатурн» обоснованной;
2. В случае признания жалобы обоснованной, обязать Заказчика отметить Закупку и провести новую с разбивкой по лотам;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Извещение о Закупке;
2. Документация о Закупке 1, 2 части;
3. Документация о Закупке 3 часть.
4. Копия Решения учредителя на назначении генерального директора ООО «Сатурн»;
5. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «Сатурн»;
6. Копия Решения учредителя на продление полномочий генерального директора ООО «Сатурн»;
7. Копия приказа о продлении полномочий генерального директора ООО «Сатурн»;
8. Устав ООО «Сатурн»

Генеральный директор



Н.И. Молодцова