



ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
«КРАЕВАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ – КРАЕВОЕ БТИ»
(ГБУ КК «Крайтехинвентаризация – Краевое БТИ»)
им. Космонавта Гагарина ул., д. 135/1,
г.о. город Краснодар г. Краснодар, 350049
тел. (861) 991-05-05, факс: (861) 226-51-58е-
mail: adm@kubbti.ru
ОКПО19386858 ОГРН 1172375070735
ИНН/КПП 2308248329 / 230801001

01.07.2022 № 07-03/2248
На № _____ от _____

610
В Федеральную антимонопольную службу
(ФАС России)
Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
электронная почта: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ГБУ КК «Крайтехинвентаризация –
Краевое БТИ»
Адрес: 350049, Краснодарский край,
г.о. город Краснодар, г. Краснодар,
ул. Космонавта Гагарина, д. 135/1
тел./факс: (861) 991-05-05
электронная почта: adm@kubbti.ru

Заказчик (организатор торгов):
ПАО «Россети Северный Кавказ»
Адрес: 357506, Ставропольский край,
г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13/а
эл. почта: shturbin-ds@rossetisk.ru
тел. +7 (928) 360-43-46

Оператор электронной площадки:
ООО «ЕЭТП»
<https://rosseti.roseltorg.ru/>

Адрес официального сайта, на котором
размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32211481661
Дата опубликования извещения о
проведении закупки: 21.06.2022

Наименование закупки: «Заключение
договора на выполнение работ по выявлению и
постановке на государственный и кадастровый
учет бесхозных объектов электросетевого
хозяйства на территории Республики Дагестан
для нужд филиала ПАО «Россети Северный
Кавказ» (Организатор, Заказчик) - «Дагэнерго»

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

ГБУ КК «Крайтехинвентаризация – Краевое БТИ» (далее - Заявитель) вынуждено обратиться с настоящей жалобой в Федеральную антимонопольную службу в связи с тем, что заказчиком (организатором торгов) – Публичным акционерным обществом «Россети Северный Кавказ» (далее - Заказчик) осуществляется закупка с нарушением требований установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334 в редакции протокола от 01.03.2022 №485). Нарушения выражаются в необоснованном установлении обязательных требований к участнику, что в итоге приводит к ограничению конкуренции.

Согласно подпунктам 1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и (или) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Так, 21.06.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (реестровый номер извещения 32211481661) Заказчиком размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по выявлению и постановке на государственный и кадастровый учет бесхозных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор, Заказчик) - «Дагэнерго» (далее – Конкурс).

Информационной картой конкурсной документации установлены обязательные требования к участнику закупки, в том числе следующие требования, которые являются избыточными:

1) наличие у Участника собственных и/или привлеченных материально-технических ресурсов. Под материально-техническими ресурсами понимается находящийся в собственности/ином законном праве беспилотный летательный аппарат. В составе Заявки Участнику необходимо предоставить копию уведомления Росавиации о постановке на учет данного воздушного судна;

2) иметь опыт выполнения аналогичных работ/услуг по предмету, видам, объему и суммам, в качестве генподрядчика либо субподрядчика, исполнителя или соисполнителя (с учетом правопреемства). Критериями аналогичности являются: - комплекс работ по имущественно-технической (правовой) инвентаризации¹ на линейных объектах. **Стоимость выполненного договора по таким работам не может быть меньше 50**

¹Значение понятия комплекс работ по имущественно – технической (правовой) инвентаризации определяется в соответствии с Техническим заданием.

процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора, установленной в разделе 5 части II Документации.

Пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

ПАО «Россети Северный Кавказ» при проведении закупок руководствуется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334 в редакции протокола от 01.03.2022 №485).

Типовыми требованиями к участникам закупок, критериями и методиками оценки заявок участников закупок (Приложение №2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети») (далее – Типовые требования) установлены Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников (Приложение №1 к Типовым требованиям) (далее – Применимые критерии).

Согласно пункту 2.2 приложения 2 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети» определение перечня отборочных критериев (требований), а также измеряемых значений критериев оценки данных требований, включаемых в документацию о закупке, зависит от предмета закупки и ее особенностей, т.е. обоснованность выбора конкретных отборочных требований и параметров их критериев для включения в документацию о закупке может быть обусловлена исключительно необходимостью выявления способности участника выполнить договор на условиях и в полном объеме согласно предмету закупки, а также необходимостью соблюдения участником и заказчиком требований действующего законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности.

Так, пунктом 13 Применимых критериев установлено, что в качестве отборочного возможно установление критерия по опыту выполнения аналогичных работ/оказания аналогичных услуг, но только в случаях закупки электротехнического оборудования, сложного, дорогостоящего, высокотехнологичного оборудования. В связи с тем, что предметом закупки является заключение договора на выполнение работ по выявлению и постановке на кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ», **требование о наличии опыта аналогичных работ не соответствует Типовым требованиям к участникам закупок, критериями и методиками оценки заявок участников закупок (Приложение №1 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети»).** Подтверждение наличия опыта аналогичных работ, стоимостью не менее 50% от начальной цены, сужает круг участников. Участники закупки, которые имеют положительный опыт выполнения аналогичных работ по нескольким контрактам на сумму 50% от начальной цены и больше, в том числе опыт параллельного выполнения работ по нескольким контрактам с аналогичным объемом работ, ограничены в возможности принять участие в данной закупке.

Согласно техническому заданию целью работы является выполнение работ по выявлению бесхозных объектов, изготовлению технических планов на бесхозные объекты недвижимости с последующей постановкой их на государственный кадастровый учёт и учёт в качестве бесхозного электросетевого имущества.

В связи с чем, техническим заданием предусмотрено выполнение кадастровых работ по изготовлению технических планов на бесхозные объекты недвижимости.

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» при выполнении кадастровых работ кадастровыми инженерами определяются, в том числе, координаты характерных точек границ земельного участка (части земельного участка), координаты характерных точек контура здания, сооружения, частей таких объектов недвижимости, координаты характерных точек контура объекта незавершенного строительства, осуществляется обработка результатов определения таких координат, в ходе которой определяется площадь объектов недвижимости и осуществляется описание местоположения объектов недвижимости.

Требования к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требования к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке утверждены приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 23.10.2020 № П/0393 (далее – Требования), согласно пункту 3 которых координаты характерных точек определяются следующими методами:

- 1) геодезический метод (полигонометрия, прямые, обратные или комбинированные засечки и иные геодезические методы);
- 2) метод спутниковых геодезических измерений (определений);
- 3) комбинированный метод (сочетание геодезического метода и метода, спутниковых геодезических измерений (определений);
- 4) фотограмметрический метод;
- 5) картометрический метод;
- 6) аналитический метод.

Согласно этапам и составу работ, предусмотренных техническим заданием, для выполнения геодезических работ установлено, что при невозможности определения местоположения объекта камерально (по данным инвентаризации всех ТП и ВЛ 0,4 кВ, проведенной Заказчиком в 2019 – 2021гг. и ортофотопланам) принимается решение о необходимости полевой геодезической съемки объекта (в том числе с применением пилотируемых летательных аппаратов).

При этом, определение координат при геодезической съёмке с применением пилотируемых летательных аппаратов ограничивает кадастрового инженера в выборе метода определения координат, в том числе приборов (аппаратуры), которыми могут быть определены координаты характерных точек контуров объектов, в отношении которых техническим заданием предусмотрено изготовление технических планов.

Требование к выполнению полевой геодезической съёмки объектов с применением пилотируемых летательных аппаратов ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

Кроме того, средняя квадратическая погрешность определения координат с использованием картографического материала (ортофотопланов) на район проведения работ в масштабе 1:10000 и крупнее, предусмотренного приложением № 4 к Договору, превышает точность определения координат характерных точек контура объекта недвижимости, предусмотренного Требованиями. В связи с чем, ортофотопланы в масштабе 1:10000 и крупнее не могут быть использованы при определении координат характерных точек контура объекта недвижимости.

Также следует отметить, что использование иных методов определения координат, предусматривающих обследование каждой характерной точки контура объекта с целью определения ее координат, не позволяет выполнить предусмотренный техническим заданием объем работ по выявлению бесхозяйных объектов и подготовке технических планов в отношении бесхозяйного имущества общей ориентировочной протяженностью 9718,64 км в течение 60 (шестьдесят) календарных дней с момента подписания договора.

Дополнительно сообщаем, что вопрос неправомерности отборочных требований возник и у других участников закупки, и были написаны запросы на разъяснение, с просьбой исключить данные требования. Заказчик не стал вносить изменения в документацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними положением, регламентирующим правила закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (пункт 6 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно подпунктам 1 - 2 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется принципами информационной открытость закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 17 Закона о защите

конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложение:

1. Приказ департамента имущественных отношений Краснодарского края от 30.07.2021 № 1865;
2. Единый стандарт закупок ПАО «Россети»;
3. Очёт № А-18-05/22;
4. Обоснование начальной цены договора;
5. Проект договора;
6. Техническое задание;
7. Карточка закупки.

Директор

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

В.И. Пушкарев

Сертификат 2D1ECP268B98C434E94579592B52A149F2222E15
Владелец Пушкарев Владимир Иванович
Действителен с 17.08.2021 по 17.11.2022