

исх. № 10-23/2023-2  
от «23» октября 2023г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

### ЖАЛОБА

**на действия заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок**

#### ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование, фирменное наименование	Общество с ограниченной ответственностью «АМУН» (ООО «АМУН»)
Место нахождения:	Свердловская обл., г.о. город Екатеринбург, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, Соор. 35А, ОФИС 89, 620142
Почтовый адрес:	Свердловская обл., г.о. город Екатеринбург, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, Соор. 35А, ОФИС 89, 620142
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:denshuvalov.91@mail.ru">denshuvalov.91@mail.ru</a>
Телефон:	+7 (911) 817-17-00

#### СВЕДЕНИЯ О ЛИЦЕ В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ПОДАНА ЖАЛОБА:

Заказчик, Уполномоченный орган:	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОИНВЕСТ"
Место нахождения:	194044, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ БОЛЬШОЙ САМПСОНИЕВСКИЙ, дом ДОМ 66, корпус ЛИТЕР В, офис (квартира) ПОМ. 28-41
Почтовый адрес:	194044, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ БОЛЬШОЙ САМПСОНИЕВСКИЙ, дом ДОМ 66, корпус ЛИТЕР В, офис (квартира) ПОМ. 28-41
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:office@energoinvest.info">office@energoinvest.info</a>
Телефон:	+7 (812) 3358630
Факс:	-

#### СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Объект закупки	Планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург»
Способ определения поставщика	Запрос предложений в электронной форме
Закупка №	32312764666
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	www.rts-tender.ru
Начальная (максимальная) цена контракта	98 134 980,00 Российский рубль

## **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

### **Довод №1**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пп. 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно Статье 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1. №135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания,

Согласно Решению №78/25058/23, 78/25059/23 Т02-506/23 по жалобе ООО "Технотек" от 9 октября 2023 г, размещенному в базе решений и правовых актов на официальном сайте Федеральной Антимонопольной службы по ссылке: ([Сайт](#)) установлено, что Заказчику выдано предписание на изменение положений документации в нарушении ч. 22 ст. 3.2, ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ: *«установленный Заказчиком порядок оценки по подкритерию «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника закупки» определен ненадлежащим образом, так как фактически не позволяет объективно выявить квалификацию участников закупки»*

В соответствии с извещением от 16.10.2023 16:30, опубликованным после выдачи Заказчику предписания, указано в информационной карте (Раздел №1), что пунктом 15.5 установлено, что Комиссия вправе отклонить заявку, поданную участником на участие в процедуре закупки, если участник не предоставит заполненные типовые формы, утвержденные в документации. В Разделе № 2 документации запроса предложений содержатся утвержденные формы («ОБРАЗЦЫ ФОРМ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ»).

Также, в информационной карте указано, что в случае если в разделе № 2 настоящего запроса предложений «Образцы форм основных документов, включаемых в состав заявки на участие в запросе предложений», содержат соответствующие формы, такие формы обязательны к использованию участником на участие в запросе предложений.

Исходя из сведений, установленных Заказчиком в разделе №2, получается, что согласно форме №2.4. «Сведения о наличии трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» Участнику закупки также необходимо представить перечень сотрудников с соответствующими должностями:

- Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел.
- Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел.
- Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел.
- Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел.
- Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел.
- Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел.
- Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.

Однако, Решением №78/25058/23, 78/25059/23 Т02-506/23 комиссией УФАС было установлено, что *«Вместе с тем, из установленного Заказчиком порядка оценки по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» следует, что указанный порядок содержит произвольные условия оценки квалификации трудовых ресурсов специфических и безальтернативных должностей, определенных не в соответствии с перечнем профессиональных стандартов, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.»*

Таким образом, Заказчик все также требует те же квалификационные ресурсы, которые ранее были признаны несоответствующими ТК РФ, а также ч. 22 ст. 3.2, ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

## **Довод №2**

В соответствии пунктами 19-22 Извещения установлен порядок окончания срока подачи заявок и их рассмотрение:

«23» октября 2023 года в 15 час. 00 мин - Время, дата и место открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений;

«23» октября 2023 года в 15 час. 30 мин. - Дата окончания рассмотрения;

«23» октября 2023 года в 16 час. 00 мин. - Дата окончания оценки и подведение итогов.

Также, пунктами 20-21 Информационной карты установлен порядок заключения договора:

Договор должен быть подписан сторонами не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцати) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

При этом, договор заключается только после предоставления участником запроса предложений обеспечения исполнения договора, если такое требование было предусмотрено в извещении и /или в документации.

Также, в соответствии с пунктом 3.1. раздела 4 «Проект договора» установлен порядок выполнения работ, в том числе начало работ - 3.1.В течение 5 (пяти) рабочих дней, со дня подписания сторонами настоящего Договора, Заказчик передает Подрядчику объект для выполнения работ по Акту приема – передачи объекта для выполнения работ.

Таким образом, с учетом вышеизложенных сведений Исполнитель сможет приступить к исполнению контракта **не ранее 6-ого ноября и не позднее 17 ноября**. Согласно графику, представленному Заказчиком в приложении №2 к ТЗ установлен регламентный срок остановки котельных.

Согласно данному графику при указанных ранее обстоятельствах невозможно исполнить пункты 1-3 Графика, ввиду невозможных к исполнению сроков установленных Заказчиком.

Ранее, нами был направлен запрос Заказчику по электронной почте, в котором мы обращали внимание на невозможные сроки.

Мы бы не хотели делать поспешных выводов, но складывается версия о том, что данные работы уже выполнены или будут выполнены до заключенного договора.

Таким образом, действия Заказчика, установившего неисполнимые сроки выполнения работ, нарушают требования пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **Довод №3**

В соответствии с п. 13 и п.14 Извещения установлено обязательное требование о предоставлении обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора.

*Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии с главой 13 Положения.*

*Размер обеспечения договора: 10% от начальной (максимальной) цены договора: 9 813 498 (девять миллионов восемьсот тринадцать тысяч четыреста девяносто восемь) рублей 00 копеек*

*Перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора осуществляется на основании итогового протокола закупки в течении 5 календарных дней.*

*Обеспечение договора вносится на счет Заказчика по следующим реквизитам:*

*Р/с 40702810555040000591 в СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК  
ОАО «СБЕРБАНК РОССИИ» г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ  
К/с 30101810500000000653  
БИК 044030653*

*Факт перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате (оригинал документа).*

*В назначении платежного поручения победителем указывается наименование договора, в качестве обеспечения которого вносятся денежные средства, а в случае, если договор заключается с физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем – наименование (Ф.И.О.) лица*

*Денежные средства возвращаются поставщику (подрядчику, исполнителю) Заказчиком при условии надлежащего исполнения своих обязательств по договору. Письменное обращение поставщика (подрядчика, исполнителя) о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, направленное Заказчику непосредственно после исполнения предусмотренных договором обязательств, позволяет обеспечить возврат денежных средств по указанным реквизитам в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента обращения.*

*В случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил Заказчику обеспечение исполнения договора, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор признается уклонившимся от заключения договора.*

В свою очередь, Заказчиком в извещении и в проекте договора не установлена право исполнителя предоставить **обеспечение исполнения** контракта путем оформления независимой гарантии, что нарушает право Заявителя, ввиду невозможности предоставить обеспечение исполнения только переводом денежных средств Заказчику.

Пунктом 8.2 ст. 4, 223-ФЗ определена обязанность Заказчика о установлении размера обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

Также, необходимо отметить, что вопреки пункту 8.1. ст. 4, 223-ФЗ Заказчик не определен порядок предоставления обеспечения заявки в полном объеме, в том числе не указаны требования к независимой гарантии.

Данные нарушения не позволяют участнику подать заявку на участие в данной закупке, при условии наличия желания реализовать свое право на участие.

Также, необходимо отметить, что в проекте контракта не установлено ни одного положения о предоставлении обеспечении исполнения работ, что влечет за собой (после окончания процедуры заключения договора) отсутствие порядка возврата денежных средств, факта удержания средств.

#### **Довод №4**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пп. 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Как следует из документации Заказчика, в частности Раздела №1 «Информационная карта», в Критериях оценки заявок участников закупки (пункт 17) в рамках нестоимостного критерия «Квалификация участника запроса предложений» Заказчиком установлен **показатель** «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении. Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования.», Значимость показателя 40%.

Далее Заказчиком установлено следующее:

*(к учету принимаются денежное выражение контрактов, денежное выражение договоров исполненных, за вычетом начисленных штрафов, пени, неустоек и не имеет решений суда в отношении Подрядчика, как недобросовестного исполнителя условий договора, контракта)*

*Сведения подтверждаются формой № 2.4 и копиями договоров с актами выполненных работ, а в случае применения штрафных санкций – указывается сумма штрафных санкций, в соответствии с вышеуказанной формой.*

*При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику по данному показателю присваивается - 0 баллов.*

При этом, порядок оценки, при котором Заказчиком учитывается опыт в денежном выражении за вычетом штрафов, пени и неустойки, является не надлежащим, в том числе ввиду того, что подтверждением опыта выполнения работ является полностью исполненный контракт/договор на сумму контракта/договора в независимости оттого, на какую сумму выставлена была неустойка.

Ввиду того, что неустойка/штраф могут быть выставлены по обстоятельствам не связанными с объемом работ или видом работ (Например, непривлечение соисполнителя СМП согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466)

При данных обстоятельствах, в действиях Заказчика должно быть установлено нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Также, просим провести внеплановую проверку по следующим основаниям:

Заказчик по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении.» устанавливает дату принятия контрактов только в период до 31.12.2022.

При этом, Заказчик полностью ограничивает возможность предоставить актуальные контракты/договоры заключенные и исполненные в этом году.

С учетом, что прошло более 10 месяцев с 01.01.2022 просим выдать Заказчику предписание на изменение данного пункта и расширения возможности предоставления квалификации.

**На основании вышеизложенного, просим:**

- 1) Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 2) Признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе;
- 3) Провести внеплановую проверку размещения закупки;
- 4) Выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Копии документов, подтверждающих полномочия на подписание жалобы

Генеральный директор  
Р.Р.

подписано ЭЦП

Хафизов