

**В Федеральную антимонопольную службу**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3

**Заказчик открытого конкурса:**

**Акционерное общество «Мострансавто» (АО «Мострансавто»)**

ОГРН 1195081037777

ИНН/КПП 5047227020/504701001

Адрес места нахождения:

141402, Московская обл., г. Химки,  
ул. Пролетарская, д. 18

Почтовый адрес: 121609, г. Москва, Осенняя  
улица, д. 11.

Адрес электронной почты [zakupki@gupmta.ru](mailto:zakupki@gupmta.ru)

Тел +7(499) 277-17-47, доб.1251

Контактное лицо: Морозова О.Ю.

**Заявитель:**

**Акционерное общество «Эйч Эл Би  
Внешаудит»**

ОГРН: 1027739314448

ИНН/КПП: 7706118254/770601001

1119017, Москва, Пыжевский пер, Дом 5, стр. 1,  
оф. 158

**Адрес для корреспонденции:**

123610, г. Москва, Краснопресненская наб., д. 12,  
подъезд 3, офис 701

тел. (495) 967-04-95, факс (495) 967-04-97

Адрес электронной почты:

[pa.ivanov@vneshaudit.ru](mailto:pa.ivanov@vneshaudit.ru),  
[vi.borodkin@vneshaudit.ru](mailto:vi.borodkin@vneshaudit.ru)

**Открытый конкурс (zakupki.gov.ru) №**  
Идентификационный код закупки  
Электронная площадка

2048500002221000002

212504722702050470100100010010000000

<http://www.rts-tender.ru> РТС-тендер  
+7 499 653-55-00

Дата и время окончания подачи заявок

**01.02.2022 10:00 Мск.**

31 января 2022 года

## **ЖАЛОБА**

**на положения конкурсной документации**

**(открытый конкурс в электронной форме № 2048500002221000002 на оказание услуг по  
проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО  
«Мострансавто» за 2021 год)**

Основанием для подачи жалобы является норма п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) – проведенные Заказчиком торги являются обязательными в соответствии с нормой ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой

Обращаем внимание, что оснований для подачи настоящей жалобы через единую информационную систему (ЕИС) не имеется.

Настоящая жалоба подается в соответствии с требованиями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Норма пункта 7 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает, что жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Заявитель имеет право подать жалобу, подписанную электронной цифровой подписью, в Федеральную антимонопольную службу России по электронной почте.

Поздний срок подачи жалобы (за один день до окончания срока подачи заявок) обусловлен следующими обстоятельствами:

- 17.01.2022 заявитель по данному конкурсу (извещение № 2048500002221000002) через ЕИС подавал жалобу в Федеральную антимонопольную службу России (отказано в рассмотрении жалобы в связи с неверным способом подачи жалобы через ЕИС – информацию прилагаю);

- 28.01.2022 жалоба заявителя возвращена УФАС по Московской области в связи с неверным выбором способа подачи жалобы – жалоба, по мнению УФАС по Московской области, должна быть подана исключительно через ЕИС (ответ прилагаю).

В такой ситуации Заявитель вынужден обратиться в ФАС России с целью разрешения создавшейся коллизии в определении надлежащего способа подачи жалобы по настоящей закупке.

30 декабря 2021 года АО «Мострансавто» (далее – Заказчик) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее – Конкурс) № 2048500002221000002 и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 2048500002221000002 (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме срок окончания подачи заявок **01.02.2022 10:00 (время московское)**.

В соответствии с п. 1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном Главой 6 Закона № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Пункт 4 статьи 3 Закона № 44-ФЗ определяет участника закупки как любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

В рамках внесудебного обжалования положений конкурсной документации, до момента окончания срока подачи заявок, правом на подачу жалобы на положения конкурсной документации обладает любой участник закупки, в том числе лицо, не подавшее заявку<sup>2</sup>.

---

компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

См. Письмо Минфина России N 24-04-06/3691, ФАС России N РП/4072/18 от 24.01.2018

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.02.2020 N Ф04-8050/2020 по делу N А27-18979/2019: «Закон о контрактной системе различает понятия "участник закупки" и "участник закупки, подавший заявку", предоставляя последнему дополнительно право обжаловать действия (бездействия) заказчика, совершенные после начала рассмотрения заявок.

Соответственно, участник закупки, считающий незаконными положения аукционной документации, вправе обжаловать их без подачи заявки на участие в электронном аукционе (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.11.2011 N 6274/11)».

Следовательно, АО «Эйч Эл Би Внешаудит» (далее – Заявитель) вправе обжаловать положения Конкурсной документации до окончания срока подачи заявок по открытому конкурсу в электронной форме № 2048500002221000002.

По мнению Заявителя, положения Конкурсной документации Заказчика противоречат ст. 8, ч. 7 ст. 15, 30 Закона № 44-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчиком необоснованно установлены ограничения в Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников, являющихся только субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Основанием для такого ограничения является ст. 30 Закона № 44-ФЗ, обязывающая заказчиков, являющихся субъектами Закона № 44-ФЗ, осуществлять закупки для государственных и муниципальных нужд среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Однако, норма ст. 30 Закона № 44-ФЗ в рассматриваемом случае применению не подлежит, так как Заказчиком осуществляется закупка услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности на основании ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности. При осуществлении такой закупочной процедуры нормы Закона № 44-ФЗ применяются с изъятиями, в частности, не применяется норма о предоставлении гарантий субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Иных правовых оснований для предоставления субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным организациям гарантий/преференций при осуществлении закупок услуг по обязательному аудиту не имеется.

Указанные доводы Заявителя подтверждаются следующим.

В соответствии с п. 14 информационной карты к Конкурсной документации на проведение открытого конкурса в электронной форме № 2048500002221000002 Заказчиком установлены ограничения на основании Закона № 44-ФЗ: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 15% совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций заказчики устанавливают соответствующие ограничения.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса № 2048500002221000002 Заказчиком установлено ограничение: «Участниками могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации»<sup>3</sup>.

Следовательно, при осуществлении закупки услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности в рамках открытого конкурса в электронной форме № 2048500002221000002 Заказчик предоставляет гарантии субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, установленные ст. 30 Закона № 44-ФЗ, тем самым препятствует участию в закупочной процедуре иным субъектам предпринимательской деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ указанный закон регулирует отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществлять закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Одним из основных принципов поддержки субъектов малого предпринимательства является равный доступ субъектов малого предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ

<sup>3</sup> <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?entityType=notice&entityId=28436421&source=>

(подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах)<sup>4</sup>.

Таким образом, законодателем установлены гарантии участия субъектов малого предпринимательства в закупках, осуществляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, норма ст. 30 Закона № 44-ФЗ применяется по основаниям, установленным данным законом. В том случае, если законных оснований для применения ст. 30 Закона № 44-ФЗ нет, то проведение закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций ведет к ограничению конкуренции.

Нормы Закона № 44-ФЗ могут применяться к гражданско-правовым отношениям по заключению договоров, не являющихся государственными (муниципальными) контрактами, заключающимися для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В такой ситуации нормы Закона № 44-ФЗ применяются с изъятиями. Такие изъятия установлены ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ при заключении договоров, не являющихся государственными (муниципальными) контрактами для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в рамках отношений, не указанных в ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ), не применяются гарантии, установленные ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в части проведения закупок только у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. На основании указанной части также не подлежат применению к таким процедурам нормы статей 14, 23, 28 - 30, 34, 35 Закона № 44-ФЗ.

Предметом открытого конкурса в электронной форме № 2048500002221000002 является оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика за 2021 год.

Статья 5 Закона об аудиторской деятельности предписывает лицам, указанным в ч. 4 ст. 5 указанного закона (субъекты, подлежащие обязательному аудиту), использовать процедуры Закона № 44-ФЗ только в части определения поставщика. То есть Закон № 44-ФЗ при определении поставщика для оказания услуг по обязательному аудиту (бухгалтерской) финансовой отчетности, применяется с изъятиями (с 01 июля 2019 об этом прямо говорит норма ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, в связи с тем, что норма ст. 30 Закона № 44-ФЗ в данном случае не применяется и отсутствуют иные правовые основания для ограничения круга участников открытого конкурса № 2048500002221000002, обжалуемые положения (п. 14 информационной карты) Конкурсной документации противоречат требованиям законодательства и приводят к необоснованному ограничению количества участников открытого конкурса.

Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано Положение о товарах, работах, услугах.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля субъекта Российской Федерации составляет более 50%, обязаны осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

100% акций Заказчика находятся в собственности Московской области, Заказчик является организацией, подведомственной Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

Согласно п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со ст. 5 Закона об аудиторской деятельности.

Частью 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности установлено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, в уставном капитале которых доля государственной собственности составляет не менее 25%, заключается не реже чем один раз в пять лет по результатам открытого конкурса, проводимого в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Это означает, что Заказчик является субъектом Закона № 223-ФЗ, а Закон № 44-ФЗ применяется заказчиком исключительно с целью проведения конкурентной процедуры по отбору аудиторской организации.

Следовательно, при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному аудиту Заказчик применяет Закон № 44-ФЗ с изъятиями, установленными ч. 7 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

---

<sup>4</sup> Пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

То есть Заказчик не вправе устанавливать при отборе поставщиков по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности условие (ограничение) о проведении открытого конкурса только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Данные ограничения неправомерны.

В соответствии со ст. 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Требования Заказчика о проведении закупки услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций ограничивают конкуренцию и нарушают требования ст. 8, ч. 7 ст. 15, 30 Закона № 44-ФЗ, ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с ч. 1 ст. 15, ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

#### ПРОШУ

1. Приостановить процедуру отбора поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать жалобу на положения Конкурсной документации Заказчика открытого конкурса в электронной форме № 2048500002221000002 обоснованной.

3. Вынести предписание в адрес АО «Мострансавто» об устранении допущенных при размещении открытого конкурса нарушений:

- обязать АО «Мострансавто» отменить открытый конкурс в электронной форме № 2048500002221000002;

- обязать АО «Мострансавто» устранить нарушение конкуренции: исключить из конкурсной документации ограничения, касающиеся участия в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

#### Приложения

1) Извещение открытый конкурс № 2048500002221000002 (7 л.)

2) Конкурсная документация № 2048500002221000002 (36 л.)

3) Выписка из ЕГРЮЛ АО «Эйч Эл Би Внешаудит», подтверждающая полномочия генерального директора (9 л.)

4) Решение о продлении полномочий МОВ с 13.10.2021 (2 л.)

5) Письмо о возвращении жалобы УФАС по Московской области от 28.01.2022 № ДС/1440/22 (1 л.).

6) Информация из ЕИС об основаниях отказа в рассмотрении жалобы Федеральной антимонопольной службой России (3 л.).

Генеральный директор

О.В. Митянина