



ООО «ВЕЛЕС»

Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Кожевнический пер., дом 12, пом.1, к.34
ОГРН: 1177746274254/ ИНН: 7714982309/ КПП: 772501001/ ОКПО 10970432/ ОКАТО 45296559000,
Банковские реквизиты: р/с 40702810010800000153 в Банке ВТБ (ПАО), к/с 30101810700000000187,
БИК 044525187, тел.: 8(915)048-38-01, e-mail: veleszakupki@gmail.com,

Исх. №132 от 11.07.2019г.

УФАС России по городу Москве

107078, г. Москва Мясницкий проезд, дом 4, стр 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ
«ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ»
ИНН/КПП: 7727019543 \772701001

Российская Федерация, 117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом 24А

Адрес электронной почты cpsir-dog@mail.ru

Ответственное должностное лицо Кротов Анатолий Сергеевич

Номер контактного телефона +7 (495) 718-20-98

Электронная почта: krotov_72@mail.ru

Заявитель:

ООО «ВЕЛЕС»

115114, г. Москва, 2-й Кожевнический пер., дом 12, пом.1, к.34

Тел./факс: 8 (915) 048-38-01;

e-mail: veleszakupki@gmail.com,

ИНН 7714982309

КПП 772501001

ОГРН 1177746274254

Жалоба

на действия Заказчиком с нарушением
положений 223-ФЗ и Положения о закупках
при проведении закупки №31908035205

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ «ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»

ИНН/КПП: 7727019543 /772701001

Юридический и Почтовый адрес: Российская Федерация, 117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом 24А
Адрес электронной почты cpsir-dog@mail.ru
Ответственное должностное лицо Кротов Анатолий Сергеевич
Номер контактного телефона +7 (495) 718-20-98
Электронная почта: krotov_72@mail.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме:
zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в сети Интернет - <https://roseltorg.ru/>.

Реестровый номер аукциона: 31908035205

Наименование аукциона: на поставку полиграфической продукции (бланки и журналы) для нужд Филиала № 4 Родильный дом № 3 Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 26.06.2019г, последняя действующая редакция - 08.07.2019 (МСК)

Суть жалобы

Считаем, что описание товара и требования к используемым материалам установлено Заказчиком с нарушением требований п. 2, п 4, п. 6.1. ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п. 8.11, 8.12 Положения о закупках на основании нижеизложенного:

Техническая часть аукционной документации состоит из описания товара, представленное в формате PDF с отсутствием функции копирования (скан) в виде двух таблиц: «Наименование, характеристики и количество товара» (далее Таблица №1) и Приложение к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках используемого товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (далее таблица №2), а также Инструкция по заполнению «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме»

Согласно п. 1 ч. 8.12 Положения о закупках Заказчика указано: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно

содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика

1. Согласно п. 10.2. ГОСТ ИСО 1924-1-96 «Бумага и картон. Определение прочности при растяжении.», разрывная длина бумаги в продольном направлении измеряется в километрах (км).

10.1 Расчет

Результаты для машинного и поперечного направлений определяют и записывают отдельно.

10.2 Обозначения

m — масса образца (среднее арифметическое значение массы всех испытуемых образцов, взятых между кромками зажимов), мг;

L_b — разрывная длина, км;

g — масса 1 м², г/м²;

Заказчик установил в поз. 2-5,12,13,31-47, 68-80, 82-84, 92-105, 107-110, 117-132, 135, 142-152, 154-158, 162-166, 168-174, 178-182, 184-190, 195-207 требования к разрывной длине бумаги кроме значений в «км» (километрах), дополнительное требование к этому же показателю «Разрывная длина в продольном направлении» в мН(миллиньютон), что не соответствует требованиям технических регламентов, как того требует п.8.12 Положения о закупках.

Миллиньютон (англ. milliNewtons) мН – это единица измерения силы кратная Ньютону, в международной системе единиц СИ и к показателю «Разрывная длина» никакого отношения иметь не может, т.к. разрывная длина- это, согласно п. 3.4. ГОСТ ИСО 1924-1-96,

ГОСТ ИСО 1924-1—96

3.4 Разрывная длина (L_b) — расчетная длина полоски бумаги или картона определенной равномерной ширины, которая, будучи подвешенной за один конец, разрывается под действием собственной массы.

3.5 Индекс прочности при растяжении (l) — отношение прочности при растяжении к массе 1 м².

3.6 Удлинение в момент разрушения ($\Delta \delta$) — увеличение длины образца при растяжении, измеренное в момент разрушения в условиях, установленных в настоящем стандарте.

Относительное удлинение (δ) — отношение удлинения в момент разрушения к первоначальной длине образца между кромками зажимов.

расчетная длина полоски бумаги или картона определенной равномерной ширины, которая, будучи подвешенной за один конец, разрывается под действием собственной массы, т.е. это длина, и измеряться должна в единицах измерения длины.

2. В поз. 2-5, 12, 13, 31-47, 68-80, 82-84, 92-105, 107-110, 117-132, 135, 142-152, 154-158, 162-166, 168-174, 178- 182, 184-190, 195-207 Таблицы №2 установлено требование к бумаге офсетной: «Содержание древесины в волокнистом составе не превышает 75%». Если предположить, что заказчик руководствовался требованием п. 1 ч. 8.12 Положения о закупках и устанавливал требования в соответствии с действующими применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, т.е. ГОСТами, то единственный действующий ГОСТ для бумаги

офсетной это ГОСТ 9094-89, согласно которому

1. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

1.1. Бумага должна изготавливаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технологическим регламентам, утвержденным в установленном порядке.

1.2. Основные параметры и размеры

1.2.1. Бумага должна изготавливаться следующих номеров и марок:

№ 1 — из беленой целлюлозы, в том числе лиственной — не более 80;

№ 2 марки А — из беленой целлюлозы и не более 50% беленой древесной массы;

№ 2 марки Б — из беленой целлюлозы и не более 50% белой древесной массы.

Назначение бумаги приведено в приложении.

1.2.2. Бумага должна изготавливаться в рулонах и листах.

древесную массу в своем составе имеет офсетная бумага №2 - не более 50%. Неясно в соответствии с каким техническим регламентом или нормативным документом установлено Заказчиком значение «не превышает 75%» .

Кроме того, поскольку положения 223-ФЗ и требования Положения о закупках Заказчика не обязывают Участника, на момент подачи заявки на участие в аукционе, иметь на складе в полном объеме необходимые материалы для изготовления товара подлежащего поставке, определить химический состав бумаги не представляется возможным без проведения лабораторных испытаний. Таким образом Участники, имеющие на складе бумагу, имеют преимущество перед участниками бумагу еще не закупившими, что нарушает требования п.2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ.

3. В поз. 3, 4, 12, 32, 34-43, 70, 73-77, 79, 80, 83, 93, 95, 96, 98-105, 118, 120, 122, 125-132, 135, 143, 146, 148- 152, 154, 155, 158, 164, 168-171, 173, 180, 184-189, 196, 199, 200, 202-206 Таблицы №2 установлены требования к показателю «Плотность бумаги» не менее 65г/м², в остальных пунктах таблицы №2 установлены требования к плотности бумаги «не менее 80г/м²» и «не менее 100г/м²»

При этом имеются два указания инструкции:

2.1. Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

2.2. Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения.

Исходя из вышеуказанных требований Участник не имеет возможности определить каким образом следует предоставлять значения плотности бумаги: конкретное значение или в виде диапазона значений, что препятствует подготовке заявки на участие.

4. В поз. 81 Медицинская карта амбулаторного больного (Форма № 025/у-04)

Таблицы №2 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в

электронной форме» установлено требование: «Вид бумаги машинной гладкости или бумага односторонней гладкости. каландрированная»

Согласно инструкции: В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ. И там же: «Символ «.» означает завершение предложения, списка показателей или их значений.»

Таким образом, согласно инструкции, участнику предлагается на выбор указать бумагу машинной гладкости или бумагу односторонней гладкости и обязательно указать, что бумага каландрированная, поскольку этот параметр стоит после знака «точка», как самостоятельная характеристика без права выбора.

Согласно ГОСТ 17586-80 Государственный стандарт Союза ССР. Бумага. Термины и определения", соответствие которому указано в инструкции:

Бумага машинной гладкости - Бумага, пропущенная через каландр бумагоделательной машины с целью получения равномерной толщины и гладкой поверхности с обеих сторон.

КАЛАНДРИРОВАННАЯ БУМАГА — Бумага, пропущенная через суперкаландр с целью придания ей повышенной гладкости и лоска. Таким образом, машинную гладкость имеет бумага, пропущенная один раз через каландр в процессе изготовления, каландрированная бумага – готовая бумага машинной гладкости, дополнительно пропущенная через суперкаландр. Следовательно, бумага не может быть одновременно и машинной гладкости и каландрированной. Тем не менее Заказчик предлагает в поз. 326 использовать бумагу машинной гладкости. (точка) каландрированную, что не находит рационального объяснения и препятствует подготовке заявке на участие. Кроме того, вышеуказанные значения не является конкретным значением вида бумаги и противоречит требованию п. 17.1. аукционной документации о предоставлении конкретных показателей товара.

5. в поз. 208 «Медицинская карта пациента, получающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях (Форма № 025/у)» в Таблице №2 установлено требование к материалу обложки: « двух-/ трех-/ четырех-; пяти-слойный картон из длинноволоконной сульфатной и/или сульфитной целлюлозы с добавлением или бездобавления бумажно-картонной макулатуры»

Согласно инструкции: «В случае если значения или диапазоны значений параметра перечислены через «/», а в конце перед последним значением стоит «;», - участнику закупки необходимо предоставить два из указанных значений или диапазонов значений.» Картон имеет конкретное однозначное число слоев: двухслойный, трехслойный, пятислойный и т.д. Каким образом можно изготовить обложку для медкарты из двух- трех-слойного картона? Требуется указать несуществующий в природе материал. Кроме того, такое значение не является конкретным и противоречит требованию п. 17.1. аукционной документации о предоставлении конкретных показателей товара.

По химическому составу картона «из длинноволоконной сульфатной и/или сульфитной целлюлозы с добавлением или без добавления бумажно-картонной макулатуры» имеется неопределенность в способе определения сульфатной и сульфитной целлюлозы при приемке готового товара Заказчиком. Поскольку сульфатная и сульфитная целлюлоза различается способом варки сырья при изготовлении целлюлозы, как Заказчик определит каким именно способом сварена целлюлоза, которая входит в состав картона из которого, в свою очередь, изготовлена крышка журнала?

Кроме того, поскольку положения 223-ФЗ и требования Положения о закупках Заказчика не обязывают Участника, на момент подачи заявки на участие в аукционе, иметь на складе в полном объеме необходимые материалы для изготовления товара подлежащего поставке, определить химический состав картона не представляется возможным без проведения лабораторных испытаний. Таким образом Участники, имеющие на складе картон, имеют преимущество перед участниками картон еще не закупившими, что нарушает требования п.2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ.

6. В поз. 6-8, 10, 59, 60, 62, 63, 87, 88, 113, 114, 138, 139, 160, 161, 176, 177, 192, 193 установлено требование к шрифту нумерации страниц: «кегель шрифта >10,0<15,0 пт». Согласно СанПиН 1.2.1253-03 Гигиенические требования к изданиям книжным для взрослых, в полиграфии в равной мере используются две системы измерения кегля шрифта: система СИ (единица измерения «пт») и система ДИДО (единица измерения «п»)

СанПиН 1.2.1253—03

Таблица (справочная)

Размер шрифта

| Кегль шрифта, пункты | | Высота прописной буквы, мм |
|----------------------|----------------|----------------------------|
| Пункты Дидо (п) | Пункты СИ (пт) | |
| 5 | 5,5 | 1,25 |
| 6 | 6,5 | 1,50 |
| 7 | 7,5 | 1,75 |
| 8 | 8,5 | 2,00 |
| 9 | 9,5 | 2,25 |
| 10 | 11 | 2,50 |
| 12 | 13 | 3,00 |
| 14 | 15 | 3,50 |
| 16 | 17 | 4,00 |
| 18 | 19 | 4,45 |
| 20 | 21,5 | 4,95 |
| 36 | 39 | 8,95 |

1 пункт в системе ДИДО = 0,376 мм

1 пункт в системе СИ = 0,351 мм

Установив требование использовать кегль шрифта только с единицей измерения «пт», т.е. в системе СИ, Заказчик тем самым ограничил возможность участия в аукционе Участников, использующих в работе систему ДИДО («п»). Поскольку значение в мм кегля шрифта в системе СИ и системе ДИДО имеют разное значение в мм: 1п=0,376мм, 1пт=0,351мм, участники использующие систему ДИДО не имеют возможности предоставить требуемое значение кегля шрифта.

7. В поз. 164 и 165 Таблицы №2 установлены следующие требования:

| | | | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|---------------------|--|
| 164 | Направлена госпитализацию, обследование, консультацию (Форма № 057/у-04) | | Вид бумаги | машинной гладкости или каландрированная | | | |
| | | | Содержание древесины в волокнистом составе | не превышает 75 | | % | |
| | | | Плотность бумаги | не менее 65 | | г/м ² | |
| | | | Влажность | 7,5-9,5 | | % | |
| | | | Белизна | 60-70 | | % | |
| | | | Непрозрачность изделия | 84-94 | | % | |
| | | | Пухлость | до 3,0 | | см ³ /гр | |
| | | | Гладкость | не менее 60 | | сек | |
| | | | Разрывная длина в продольном направлении | 4,0-4,5 | | км | |
| Разрывная длина в продольном направлении | 185-200 | | мН | | | | |
| 165 | Заключение врача (Приложение № 8 к приказу Департамента здравоохранения города Москвы от 11.06.2014 г. № 546) | | Вид бумаги | машинной гладкости или каландрированная | | | |
| | | | Содержание древесины в волокнистом составе | не превышает 75 | | % | |
| | | | Плотность бумаги | не менее 80 | | г/м ² | |
| | | | Влажность | 7,5-9,5 | | % | |

| | | | | | |
|--|--|--|-------------|--|---------------------|
| | | Белизна | 60-70 | | % |
| | | Непрозрачность изделия | 84-94 | | % |
| | | Пухлость | до 3,0 | | см ³ /гр |
| | | Гладкость | не менее 60 | | сек |
| | | Разрывная длина в продольном направлении | 4,0-4,5 | | км |
| | | Разрывная длина в продольном направлении | от 200 | | мН |

Как видим, к этим двум бланкам установлены одинаковые требования к одним и тем же показателям, но в поз. 164 участникам следует предоставить конкретные значения указанных показателей, а в поз. 165 предоставить сведения так, как они указаны Заказчиком, т.е. не конкретизировать, т.к. в инструкции для участников указано: «Показатели, значения или единицы измерений, наименование товаров, которые напечатанных курсивом, являются (содержат) неизменными показателями и должны указываться участником в неизменном виде, включая уточняющие слова, союзы, знаки, символы, согласно правилам настоящей инструкции (данное правило имеет приоритет над остальными).

Логического объяснения почему нельзя конкретизировать значения показателей бланка «Заключение врача» в отличие от бланка «Направление на госпитализацию, обследование, консультацию» как и всех остальных бланков, нет никакого, кроме того, что участникам на 404 листах в не копируемом формате PDF при подготовке заявки очень сложно обратить внимание, что одно из наименований товара напечатано курсивом, проставить конкретные значения, как и в остальных бланках, и дать повод Заказчику отклонить заявку.

8. Так же Участникам предлагается «вылавливать» из Технических требований Заказчика и единицы измерения товара, напечатанные курсивом, т.к. в этом случае, также требуется предоставить числовые значения в неизменном виде, при этом не прослеживается никакого смысла в предоставлении таких сведений, кроме как вышеописанном.

Например, в поз. 208 дважды установлено требование к толщине обложки: «0,4-0,65мм», и если в начале описания следует указать конкретное значение, например, «0,5мм», то в конце описания единицы измерения указаны курсивом, следовательно, согласно инструкции, следует указать неизменяемое значение «0,4-0,65мм».

9. Такие же требования установлены к знаку «кавычки»: Если наименование товара (материала) заключено в "кавычки", то все показатели для данного товара (материала) являются неизменяемыми (данное правило имеет приоритет над остальными). Почему бланк поз. 129 "Выдать родовой сертификат (образец)" не может иметь конкретных показателей в отличие от остальных бланков, Участникам неясно.

На основании вышеизложенного, считаем, что таким образом установленные заказчиком требования к поставляемому товару, сложная и противоречивая инструкция для участников, внесенный изменением огромный объем новой информации в не копируемом формате с коротким сроком подготовки заявки (5 дней), имеют явные признаки договоренности Заказчика с одним из участников, т.к. максимально затрудняют подготовку заявки на участие с целью исключить из участия в аукционе «лишних» участников.

Считаем, что Заказчик нарушил требования п. 2, п 4, п. 6.1. ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц", а также п. 8.11, 8.12 Положения о закупках Заказчика.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

просим

1. Рассмотреть жалобу по существу
2. Выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений требований 223-ФЗ и Положения о закупках.

Генеральный директор ООО «ВЕЛЕС» Черных Диана Викторовна.

Приложения:

1. Копия РЕШЕНИЯ №1 от 15 марта 2017г. о назначении генерального директора.
2. Копия Положения о закупках, действующая редакция, размещенная на сайте <http://zakupki.gov.ru>
- 3 . Копии СанПиН 1.2.1253-03, ГОСТ 1924, ГОСТ 9094-89

Генеральный директор

Черных Д.В.

РЕШЕНИЕ № 1
ЕДИНСТВЕННОГО УЧРЕДИТЕЛЯ
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ВЕЛЕС»

г. Москва

«15» марта 2017 г.

Гражданка РФ Черных Диана Викторовна дата рождения 04.06.1986г., место рождения пос. Латная Семилукского р-на Воронежской обл. Паспорт серия 46 13 № 176802 выдан ТП №2 МЕЖРАЙОННОГО ОУФМС РОССИИ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛ. В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ПОДОЛЬСК 25.07.2013г., к/п 500-121. Зарегистрирована по адресу: РФ, 142116, Московская обл., гор. Подольск, ул. Барамзиной, д. 3, корп. 2, кв. 34, являясь единственным учредителем Общества с ограниченной ответственностью «ВЕЛЕС».

Р Е Ш И Л А:

1. Учредить Общество с ограниченной ответственностью «ВЕЛЕС» в городе Москве для осуществления коммерческой деятельности на территории РФ, именуемое далее Общество.
2. Утвердить Уставный капитал Общества в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, который оплачивается денежными средствами.
- Черных Диана Викторовна — номинальная стоимость доли 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей, что составляет 100 % Уставного капитала Общества.
Пропорционально вкладу в Уставный капитал распределяется прибыль Общества.
3. Принять и утвердить Устав Общества.
4. Утвердить эскиз печати Общества.
5. Определить местом нахождения Общества следующий адрес:
РФ, 125252, г. Москва, Ходынский бульвар, д. 11, офис 7.
6. Назначить Генеральным директором Общества Черных Диану Викторовну (паспорт серия 46 13 № 176802 выдан ТП №2 МЕЖРАЙОННОГО ОУФМС РОССИИ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛ. В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ПОДОЛЬСК 25.07.2013г., к/п 500-121. Зарегистрирована по адресу: РФ, 142116, Московская обл., гор. Подольск, ул. Барамзиной, д. 3, корп. 2, кв. 34)
7. Ответственным за изготовление печати Общества назначить Генерального директора.

Единственный учредитель:

Черных Диана Викторовна



(подпись)