

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1341/2019

31 декабря 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 31.12.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Бигфарма» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119008353) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 08.10.2019 № 98);

Заказчик – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель - ООО «Бигфарма», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

30.12.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 31.12.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1341/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Бигфарма» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119008353).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.12.2019 г. №0128200000119008353 в аукционе приняло участие 5 участников.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.12.2019 №0128200000119008353-3 допущены к участию в электронном аукционе 4 участника (ООО «ТД «Виал», ООО «Бигфарма», ООО «МК ГИМЭКС ЛДТ», ООО «Формед- Ярославль»). Победителем закупки признано ООО «Торговый дом «Виал».

ООО "Бигфарма" предложило к поставке лекарственный препарат таких производителей как ЗАО «БИОКАД», все стадии, производства которого расположены на территории России, а также ООО «ВЕРОФАРМ» Россия, РУП «Белмедпрепараты» Республика Беларусь и ТОО «Келун-Казфарм» Республика Казахстан, членов Евразийского экономического союза, что было подтверждено копиями сертификатов СТ-1, приложенных к заявке.

При этом заявитель предполагает, что были заявки и с другими Российскими производителями.

По мнению заявителя, в данном случае наличествовали все условия применения Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, и Уполномоченный орган был обязан отклонить заявку участника, предложившего поставить лекарственный препарат иностранного происхождения. Однако Уполномоченный орган допустил к участию все поданные заявки и избрал победителем закупки участника, предложившего лекарственные препараты иностранного производства, чем нарушил права остальных участников.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128200000119008353 от 19.12.2019 г., провести внеплановую проверку и выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

19.12.2019 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119008353 аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона: ООО «БИГФАРМА» (номер заявки 1), ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2), ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3), ООО «МК ГИМЭКС ЛТД» (номер заявки 4).

В соответствии с частью 10 ст. 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок победителем электронного аукциона признано ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2).

Постановлением Правительства РФ № 1289 установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В разделе 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов; включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Разделом 54.3 Информационной карты электронного аукциона определены условия такого допуска: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом №.44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), **заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:**

- **содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;**

- **не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).**

Проанализировав положения Постановления Правительства РФ № 1289, требования документации, а также заявки участников закупки аукционная комиссия установила следующее.

Из заявки заявителя ООО «БИГФАРМА» (порядковый номер 1) установлено, что им представлены сертификаты о происхождении товаров по форме СТ-1 (№ 9001000074 (производитель - ЗАО «БИОКАД», Россия), № 9030000058 (производитель - ООО «ВЕРОФАРМ», Россия), № BYRU9103273907 (производитель - РУП «Белмедпрепараты», Республика Беларусь), № KZ RU 9 105 03860 (производитель - ТОО «Келун-Казфарм», Республика Казахстан)), подтверждающие страну происхождения товара.

В составе заявки участника закупки ООО «ГД «ВИАЛ» (номер заявки 2) продекларировано, что страной происхождения товара является Индия, также представлено регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения (ЛП-004169).

В составе заявки ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3) представлен сертификат по форме СТ-1 (№ 9001000074 (производитель - ЗАО «БИОКАД», Россия)), подтверждающий страну происхождения товара.

В составе заявки участника закупки ООО «МК ГИМЭКС ЛТД» (номер заявки 4) продекларировано, что страной происхождения товара является Республика Беларусь, **однако, документов, подтверждающих страну происхождения лекарственного препарата в соответствии с п. 2 Постановления № 1289, не представлено.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок **при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Аналогичное условие предусмотрено п. 48 информационной карты электронного аукциона.**

Вместе с тем, заявки участников ООО «Бигфарма» (порядковый номер 1) и ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3) содержат предложения о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя, при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений), а именно: ЗАО «БИОКАД», Россия.

На основании изложенного и руководствуясь тем, что ограничение, установленное Постановлением № 1289, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления № 1289, в совокупности, аукционная комиссия должна была рассмотреть заявки участников закупки на общих основаниях, так как в данном случае Постановление № 1289 применено не было.

Таким образом, уполномоченный орган Владимирской области полагает, что исходя из представленных в заявках информации и документов, аукционная комиссия сделала верный вывод о том, что победителем должно быть признано ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2), предложившее наименьшую цену контракта.

Исходя из вышеизложенного, представитель департамента считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119008353 не допущено, жалоба ООО «Бигфарма» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.11.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119008353 и документация об электронном аукционе на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова».

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 082 000.00 руб.

19.12.2019 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000119008353 аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона: ООО «БИГФАРМА» (номер заявки 1), ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2), ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3), ООО «МК ГИМЭКС ЛТД» (номер заявки 4).

Также в соответствии с указанным протоколом, победителем электронного аукциона признано ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в

соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в

таким аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Комиссия Владимирского УФАС России констатирует, что спецификой данной закупки является определение победителя, с учетом требований Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1289) и Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

На основании пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а

также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ № 1289 установлены ограничения в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В разделе 54.2 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов; включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Разделом 54.3 Информационной карты электронного аукциона определены условия такого допуска: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15% в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), **заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, **при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:**

- **содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;**
- **не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую**

признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно п. 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Проанализировав положения Постановления Правительства РФ № 1289 и Приказа № 126н, требования документации, а также заявки участников закупки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Из заявки заявителя ООО «БИГФАРМА» (порядковый номер 1) установлено, что им представлены сертификаты о происхождении товаров по форме СТ-1 (№ 9001000074 (производитель - ЗАО «БИОКАД», Россия), № 9030000058 (производитель - ООО «ВЕРОФАРМ», Россия), № BYRU9103273907 (производитель - РУП «Белмедпрепараты», Республика Беларусь), № KZ RU 9 105 03860 (производитель - ТОО «Келун-Казфарм», Республика Казахстан)), подтверждающие страну происхождения товара.

В составе заявки участника закупки ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2) продекларировано, что страной происхождения товара является Индия, также представлено регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения (ЛП-004169).

В составе заявки ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3) представлен сертификат по форме СТ-1 (№ 9001000074 (производитель - ЗАО «БИОКАД», Россия)), подтверждающий страну происхождения товара.

В составе заявки участника закупки ООО «МК ГИМЭКС ЛТД» (номер заявки 4) продекларировано, что страной происхождения товара является Республика Беларусь, однако, документов, подтверждающих страну происхождения лекарственного препарата в соответствии с п. 2 Постановления № 1289, не представлено.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Аналогичное условие предусмотрено п. 48 информационной карты электронного аукциона.

Вместе с тем, заявки участников ООО «Бигфарма» (порядковый номер 1) и ООО «ФОРМЕД-ЯРОСЛАВЛЬ» (номер заявки 3) содержат предложения о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя, при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений), а именно: ЗАО «БИОКАД», Россия.

На основании изложенного и руководствуясь тем, что ограничение, установленное Постановлением № 1289, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления № 1289, в совокупности, контрольный орган в сфере закупок полагает, что аукционная комиссия правомерно рассмотрела заявки участников закупки на общих основаниях, так как в данном случае **Постановление № 1289 не применимо**.

В соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Следовательно, победителем электронного аукциона является участник закупки ООО «ТД «ВИАЛ» (номер заявки 2).

Условия допуска определены Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н.

Согласно подпункту 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бигфарма» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№ закупки 0128200000119008353) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.