

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/31-661/2020**

23 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Морис» (далее – заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Судогодский район» по объектам: ул. Клубная (от а/д «Андреево - Картмазово» до ул. Пролетарская) п. Болотский; ул. Колхозная (от а/д «Мошок-Кондряево» до д. №16) д. Кондряево; ул. Южная, ул. Молодежная (от д. №2 до а/д «Судогда-Чамерево») д. Лаврово; ул. Школьная д. Ильино для нужд муниципального казенного учреждения Судогодского района «Управление архитектуры и строительства» (закупка № 0128200000120003930).

Заказчик – муниципальное казенное учреждение Судогодского района "Управление архитектуры и строительства", уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель жалобы, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 23.07.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/31-661/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Судогодский район» по объектам: ул. Клубная (от а/д «Андреево - Картмазово» до ул. Пролетарская) п. Болотский; ул. Колхозная (от а/д «Мошок-Кондряево» до д. №16) д. Кондряево; ул. Южная, ул. Молодежная (от д. №2 до а/д «Судогда-Чамерево») д. Лаврово; ул. Школьная д. Ильино для нужд муниципального казенного учреждения Судогодского района «Управление архитектуры и строительства» (закупка № 0128200000120003930).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в частности с нарушением Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 года № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. N 890-р» изменены дополнительные требования к участникам закупки.

В действующей редакции пункт 2.2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 к участнику закупки, предметом которой является выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, установлены следующие дополнительные требования:

-наличие за последние **5 лет** до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В пункте 49 Информационной карты заказчиком установлено следующее дополнительное требование к участнику закупки: *«Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. ...».*

Таким образом, заявитель полагает, что данное требование приводит к ограничению конкуренции и нарушает Постановление Правительства Российской Федерации N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) Технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Исходя из изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

В письменном отзыве заказчик указал на необоснованность жалобы, пояснив, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. №890-р» (далее - Постановление №921) изменены дополнительные требования к участникам закупки.

Однако в соответствии с пунктом 3 Постановления №921 установлено, что постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования и применяется в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления, за исключением пункта 3 изменений, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 сентября 2020 г.

Соответственно указанные положения применяются в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) либо приглашения принять участие в которых направлены после 9 июля 2020 года.

Извещение об осуществлении рассматриваемой закупки и документация об электронном аукционе размещены в ЕИС 08 июля 2020 года.

В письменном отзыве уполномоченный орган указал на то, что в действиях департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области нарушений законодательства не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

08.07.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № [0128200000120003930](#) и документация о проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Судогодский район» по объектам: ул. Клубная (от а/д «Андреево - Картмазово» до ул. Пролетарская) п. Болотский; ул. Колхозная (от а/д «Мошок-Кондряево» до д. №16) д. Кондряево; ул. Южная, ул. Молодежная (от д. №2 до а/д «Судогда-Чамерево») д. Лаврово; ул. Школьная д. Ильино.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 852 637,55.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Пунктом 2(3) Постановления Правительства установлено, что при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей дополнительными требованиями к участникам закупки является наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2020 N 921 в названный выше пункт внесены изменения: слова "3 года" заменены словами "5 лет", слово ", снос" исключено, слова "подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года" заменены словами "подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет", слова "подписан не ранее чем за 3 года" заменить словами "подписан не ранее чем за 5 лет".

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 25 июня 2020 г. N 921 установлено, что настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования и применяется в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления, за исключением [пункта 3](#) изменений, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 сентября 2020 г. (В примечании к документу указано, что применяется в отношении закупок, извещения

(приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) после 09.07.2020, за исключением [пункта 3](#) изменений, вступающего в силу с 1 сентября 2020 года.

Как было указано выше, извещение по рассматриваемой закупке размещено 08.07.2020. Таким образом, нововведения, внесенные в Постановление Правительства № 99 от 04.02.2015 в рамках данной закупки не применяются. Следовательно, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения конкуренции является факт подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе пятью участниками (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003930 от 20 июля 2020). Все пять заявок были допущены, признаны участниками аукциона.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Морис» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Судогодский район» по объектам: ул. Клубная (от а/д «Андреево - Картмазово» до ул. Пролетарская) п. Болотский; ул. Колхозная (от а/д «Мошок-Кондряево» до д. №16) д. Кондряево; ул. Южная, ул. Молодежная (от д. №2 до а/д «Судогда-Чамерево») д. Лаврово; ул. Школьная д. Ильино для нужд муниципального казенного учреждения Судогодского района «Управление архитектуры и строительства» (закупка № 0128200000120003930) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*