



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.04.2019 № 5/5333

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Всероссийский дважды
ордена Трудового Красного
Знамени Теплотехнический
научно-исследовательский
институт»
115280, Россия, г. Москва,
ул. Автозаводская, д. 14
AYZhelnov@vti.ru

Заказчик:

ООО «БашРТС»
450112, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ульяновых, д. 59
bashrts_tsp@bgkrb.ru
larina_ys@interra.ru

**Уведомление №ТО002/07/6-757/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (от 19.04.2019 вх. №6089, 22.04.2019 вх. №6149) ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» (115280, Россия, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14) на действия заказчика – ООО «БашРТС» (450112, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 59) при проведении открытого аукциона на актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для ООО «БашРТС» (извещение № 31807208917 о котором было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ОАО «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» и ООО «БашРТС» вправе явиться на рассмотрение жалобы **29.04.2019 в 16 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со

0116555

дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **29.04.2019 в 16 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 521.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**ВТИ**ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ВСЕРОССИЙСКИЙ ДВАЖДЫ ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ТЕПЛОТЕХНИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ"
(ОАО "ВТИ")ISO 9001:2015 № 2017/73917.1, ЭОН 000411.001 № РОСС RU.M578.04ИР01
ISO 50001:2011 № СДС.ЭС.СЭМ.00365-17, ISO 14001:2004 № РОСС RU.31045.04ЖЖПО
OHSAS 18001:2007 № РОСС RU 31045.04ЖЖПО
ИНН 7725054856, КПП 772501001, ОГРН 1027700158485

18 04. 19 № 986/02-БД

На № _____ от _____

Российская Федерация, 115280
г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14
Телефон: (495) 234-76-30, 234-76-17
Факс: (495) 234-74-27
E-mail: vti@vti.ru, http://www.vti.ru**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008 г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95**

Заявитель:

**Открытое акционерное общество «Всероссийский дважды ордена
Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-
исследовательский институт» (ОАО "ВТИ")**
Место нахождения: 115280, Российская Федерация, г. Москва, ул.
Автозаводская, д. 14
Почтовый адрес: 115280, Российская Федерация, г. Москва, ул.
Автозаводская, д. 14
Контактное лицо:
E-mail: AYZhelnov@vti.ru
Тел: +7(903) 128-02-4

Заказчик:

**Общество с ограниченной ответственностью «Башкирские
распределительные тепловые сети» (ООО «БашРТС»)**
Место нахождения – 450112, Республика Башкортостан, город Уфа, ул.
Ульяновых, д. 59
Почтовый адрес – 450112, Республика Башкортостан, город Уфа, ул.
Ульяновых, д. 59
Адрес электронной почты – larina_ys@interra.ru
Номер контактного телефона - +7 (495) 6648840, доб.: 6168
Ответственное должностное лицо заказчика –

Данные о закупке:

Номер закупки 31807208917
Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» <https://irao.tektorg.ru/>
14926_Лот 1: Актуализация и утверждение схемы теплоснабжения по
городу Уфа для ООО "БашРТС", 297.18.00367

«18» апреля 2019 г.

ЖАЛОБА

В сети Интернет на сайтах <https://irao.tektorg.ru/>, <http://www.zakupki.gov.ru/> Заказчиком - ООО «БашРТС» было размещено извещение о проведении открытого конкурса (ЭТП) № 31807208917 на актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для ООО «БашРТС». Дата и время окончания подачи заявок – 13.12.2018 в 11:00.

При изучении Документации об открытом конкурсе нашей компанией было обнаружено несоответствие требований Заказчика нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

1. Анализ конкурсной документации (Технического задания) показывает, что конкурс ориентирован под компанию ООО «НефтеГазЭнергоСервис», выполнявшую данную работу на протяжении 3 лет согласно реестрам договоров и контрактов, опубликованным в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) <http://zakupki.gov.ru>, так как были указаны особые требования к кадровому составу и опыту выполнения аналогичных работ.

В частности, согласно ТЗ к Участнику Закупки выдвигаются требования:

- о необходимости разработки не менее пяти схем теплоснабжения для муниципальных образований, четыре из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек. Сведения из тех же реестров, опубликованных в ЕИС, об опыте ООО «НефтеГазЭнергоСервис» указывают на наличие у данной организации именно четырех работ по актуализации схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения более миллиона;
- согласно ПП РФ № 154 требования к разработке и утверждению схем теплоснабжения регламентированы для трех групп муниципальных образований РФ с численностью населения:

- до 100 тысяч чел.;
- свыше 100 тысяч чел.;
- свыше 500 тысяч чел.;

таким образом, регламент разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения более миллиона одинаков для схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения свыше 500 тысяч чел. и опыт разработчика схем теплоснабжения ничем не отличается для указанных муниципальных образований;

- по ограничению срока, подтверждающего опыт (работы должны быть выполнены в качестве генподрядчика и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016 № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»); сведения по сроку завершения работ ООО «НефтеГазЭнергоСервис», согласно тем же реестрам в ЕИС, указывают на наличие данного опыта именно в сроки, указанные в требовании (не ранее 23.03.2016);

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:*

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений».

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Заявитель считает, что установление квалификационного требования и обязанности о подтверждении опыта, как указано в конкурсной документации, незаконным, так как прямо запрещено пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Так как опыт по разработке схем теплоснабжения может быть и уже накоплен разработчиками с момента утверждения регламентирующего документа ПП РФ №154 от 22.02.2012, а Постановление Правительства РФ от 23.03.2016 № 229 «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» вводит всего лишь пункт о необходимости рассмотрения в схеме возможности использования возобновляемых источников тепла, что для г. Уфы маловероятно и в предыдущих актуализациях не было предложено в утвержденном варианте развития теплоснабжения; к тому же данное изменение относится ко всем поселениям РФ, а не только к городам с численностью населения более 1 млн. человек.

Действия по включению в конкурсную документацию вышеуказанных положений приводит к созданию для определенного участника торгов преимущественных условий участия в торгах, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение определенные хозяйствующие субъекты перед другими хозяйствующими субъектами, которые имеют аналогичный опыт, но подтверждают его другими документами, нарушают права и законные интересы участников закупки, имеющих успешный опыт выполнения работ на основании гражданско-правовых договоров. То есть такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки и, соответственно, ограничение конкуренции, что противоречит действующему законодательству.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного Суда РФ от 14 августа 2018 г. № 308-КГ18-11230 по делу № А32-42845/2017.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе Заявителя (Открытое акционерное общество «Всероссийский дважды ордена Трудового Красного Знамени Теплотехнический научно-исследовательский институт» (ОАО «ВТИ»), ИНН 7725054856, КПП 772501001) представило документы подтверждающие:

Наличие кадровых ресурсов с подтверждением квалификации (копии дипломов), позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки, в том числе 2-х специалистов с квалификацией инженер - электрик:

1. Королев Владимир Ярославович (Московский энергетический институт (Технический университет), Электрооборудование промышленности и транспорта, инженер-электрик, 1996г.)

2. Борзенко Олег Геннадьевич (Днепродзержинский индустриальный институт им. МИ Арсеничева, Электропривод и автоматизация промышленных установок, инженер-электрик, 1987г.).

Так как в конкурсной документации не был обозначен конкретный код ОКСО (общероссийский классификатор специальностей по образованию), то ОАО «ВТИ» руководствуясь многолетним успешным опытом в разработке и актуализации схем теплоснабжения субъектов РФ, посчитало данных специалистов наиболее подходящими для выполнения работ, соответствующих предмету конкурса. Дополнительно ОАО «ВТИ» подтвердило наличие в штате института специалистов по специальности «Электроснабжение»:

1) Сивенок Игорь Станиславович (Саратовский политехнический институт, Электроснабжение промышленных предприятий, городов и сельского хозяйства, Инженер-электрик, 1990г.)

2) Канин Сергей Геннадьевич (Тольяттинский государственный университет, Электроснабжение, Инженер, 2010г.)

- необходимый опыт по успешному выполнению работ 7 (семь) из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек, и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки (Приложение 1), который подтвержден:

- 1) Копиями контрактов с приложениями, актами выполненных работ;
- 2) Копиями приказов Министерства энергетики РФ;
- 3) Копиями писем о подтверждении соответствия выполняемых работ.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 14926/ОК(ЭТП)-ПВП от 31.01.2019г. на Актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для нужд ООО «БашРТС» ОАО «ВТИ» был признан победителем.

Впоследствии Закупочной комиссией по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме (протокол №14926/ОК(ЭТП)-ПВП от 11.04.2019г.). Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 14926/ОК(ЭТП) – ППР от 11.04.2019г. на Актуализацию и утверждение схемы теплоснабжения по городу Уфа для нужд ООО «БашРТС» заявка ОАО «ВТИ» была отклонена по причине:

Участником не представлены документы, подтверждающие наличие у него кадровых ресурсов с подтверждением квалификации (копии дипломов), позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки, что не соответствует п. 5.1 ТЗ: - в справке о кадровых ресурсах не указаны специалисты по специальности Электроснабжение, не представлены копии дипломов указанных специалистов, при этом согласно п. 5.1 ТЗ требуется наличие не менее 2-х человек указанной специальности. Участником не представлены документы, подтверждающие опыт разработки или актуализации не менее пяти схем теплоснабжения для муниципальных образований, четыре из которых разработаны для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек, и завершены не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229 О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, что не соответствует п. 5.7 ТЗ (в справке о выполненных работах указан опыт разработки или актуализации трёх схем теплоснабжения для муниципальных образований численностью населения более одного млн. человек и завершённых не ранее вступления в силу постановления Правительства РФ от 23.03.2016г. № 229, при этом согласно п. 5.7 ТЗ требуется не менее четырёх схем теплоснабжения, соответствующих указанным требованиям).

На основании изложенного, и в соответствии с частью 10 статьи 3 и с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

прошу:

1) Признать жалобу Заявителя обоснованной, признать в действиях заказчика, нарушение законодательства, выдать предписание об устранении допущенных нарушений и внесении соответствующих изменений в конкурсную документацию.

2) Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе 14926/ОК(ЭТП) – ППР от 11.04.2019г и провести повторное рассмотрение заявок на участие в конкурсе.

3) Приостановить заключение договора (контракта) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1) Протокол заседания Закупочной комиссией по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 14926/ОК(ЭТП)-ПВП от 31.01.2019г.

2) Протокол заседания Закупочной комиссией по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме №14926/ОК(ЭТП)-ПВП от 11.04.2019г.

Генеральный директор
ОАО «ВТИ»