



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии
в городе Санкт-Петербург»

Малая Садовая ул., д. 1, г. Санкт-Петербург, 191023 (почт. адрес)
тел (812) 570-38-11 факс (812) 571-14-47

Волковский пр., д. 77, г. Санкт-Петербург, 192102 (юр. адрес)

centr@78cge.ru: www.78.rospotrebnadzor.ru/gig/

ОКПО 76204627 ОГРН 1057810163652

ИНН 7816363890 КПП 781601001

01.04.2019 № 78-20-26/06-109-2019

На № _____ от _____

Жалоба

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит. А

Заявитель:

Федеральное бюджетное учреждение
здравоохранения

«Центр гигиены и эпидемиологии
в городе Санкт-Петербург»

Юридический адрес: 192102, г. Санкт-
Петербург, Волковский пр., д. 77

Почтовый адрес: 191023, г. Санкт-
Петербург, Малая Садовая, д.1

адрес электронной почты:

zakupki@78cge.ru

телефон: 8 (812) 571-37-31

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА"

Местонахождение Заказчика:

190000, Санкт-Петербург, ул. Галерная, д.
7

Адрес электронной почты: zakupki@rspsb.ru

СПб УФАС России
№ 8711.119
от 02.04.2019



Жалоба

Заказчиком 20 марта 2019 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31907663564 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора на Оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году.

Согласно п. 12 Документации о закупке, утвержденной Директором Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» Ю.А. Гроховой (далее – Документация о закупке), заявки подаются в электронной форме способом, предусмотренным Регламентом работы ЭТП по адресу – www.roseltorg.ru.



В соответствии с п. 22.1 Документации о закупке победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации о закупке), в пункте 26 документации о закупке и в которой указана наименьшая цена договора (стоимость оказания услуги).

Пунктом 26.2 Документации о закупке предусмотрено, что котировочная заявка подается в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, по форме, установленной Приложением № 3 к Документации о закупке.

Пунктом 26.3 Документации о закупке установлено, что цена договора и иные условия закупки, указанные участником закупки в специальных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах. **Для принятия решения в рамках этапа рассмотрения заявок и проведения оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия использует цену договора, указанную участником закупки в специальных электронных формах на ЭТП.** Указание цены договора в специальных электронных формах на ЭТП не является отдельным ценовым предложением.

Форма котировочной заявки на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году содержит Примечание: Форма должна быть подписана уполномоченным лицом Участника закупки и скреплена печатью участника закупки — юридического лица.

Дополнительных примечаний Документация о закупке и форма котировочной заявки, относительно порядка направления котировочной заявки с целью принятия участия в запросе котировок в электронном виде не содержит.

Согласно п. 20.1 Положения о закупках Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения», утвержденного Протоколом председателя наблюдательного совета Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» от 28 декабря 2018 года № 61 С.И. Цыбукова (далее – Положение) запрос котировок может проводиться в электронной или бумажной форме. Выбор формы запроса котировок определяется Заказчиком согласно настоящему Положению.

Запрос котировок в электронной форме проводится Заказчиком на электронной торговой площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с регламентом данной электронной торговой площадки, требованиями пункта 23 настоящего Положения и требованиями, установленными законодательством Российской Федерации в сфере электронного документооборота.



Заявитель 26 марта 2019 года в 16 часов 40 минут по средствам электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, подал заявку на участие в процедуре. Порядковый номер заявки 4 (четыре). Согласно сведениям с официального сайта www.roseltorg.ru заявке был присвоен **статус рассмотрена и принята**.

Заявка на участие в процедуре содержала следующие документы:

-заявка, доверенность, приказ о назначении на должность, анкета участника, Выписка из ЕРЮЛ от 24 января 2019 года, декларация о соответствии, решение об одобрении максимальной суммы одной сделки, паспортные данные Руководителя, Устав полный с изменениями, ИНН + ОГРН + Свидетельство, реквизиты и подписант.

Заказчик 29 марта 2019 года сформировал и разместил протокол рассмотрения котировочных заявок № 31907663564-02, согласно которому Заявка № 4, регистрационный номер 0307/31907663564 – не допущена по основанию отсутствия котировочной заявки по форме приложения № 3 Документации о закупке (нарушение требований пункта 26 Документации о закупке).

Раздел 10 Регламента Единой электронной торговой площадки, утвержденного генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент), содержит описательную часть конкурентного способа определения поставщика «Запрос Котировок».

Согласно п. 10.1 Регламента под запросом котировок понимается процедура, при которой Организатор торгов определяет в качестве победителя запроса котировок участника, предложившего **наименьшую стоимость исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг**.

Пунктом 10.6.2 Регламента установлено, что подача заявок на участие в запросе котировок аккредитованными Заявителями. Заявка подается в форме электронного документа в соответствии с правилами и требованиями Организатора торгов, указанными в извещении. Подача заявок Заявителями осуществляется в соответствии с РП

Раздел 19 Регламента устанавливает порядок подачи заявки на участие в процедуре, согласно которому **формирование и направление заявки на участие в процедуре производится Заявителем в соответствии с РП**. Если процедура является конкурентной, в процедурах типа Конкурс, Запрос котировок и Запрос предложений порядок подачи заявки предусматривает указание ценового предложения в обособленной части (19.2.1).

Согласно пункту 5.1.4 Руководства пользователя системой проведения процедур закупок в электронной форме (Коммерческие закупки) от 2017 года (далее – Руководство пользователя), **чтобы участвовать в закупочной процедуре, необходимо сформировать и направить электронную заявку на участие в период с момента публикации извещения о проведении закупочной процедуры до момента окончания приема заявок (указанного в извещении)**.

Срок представления (приема) заявок на участие в закупочной процедуре определяется Организатором в соответствии потребностями и/или внутренним регламентом, при наличии такового.

Заявка на участие в процедуре закупки может состоять из одной или двух частей. Заявка может состоять из двух частей только для процедур закупки типов «Аукцион на повышение» или «Аукцион на понижение» («Редукцион») и только в случае, если Организатор установил данный порядок в ходе публикации закупочной процедуры. Для всех остальных типов процедур закупок заявка всегда состоит из одной части.

Пунктом 5.1.5 Руководства пользователя предусмотрено, что при подаче заявки на участие в процедурах (за исключением процедур типов «Аукцион на повышение» и «Аукцион на понижение (Редукцион)») Заявитель на соответствующей форме указывает ценовое предложение без учета НДС, а также ставку НДС при наличии (рис. 89 Руководства пользователя).

Таким образом, согласно Руководству пользователя, Заявитель формирует и направляет электронную заявку на участие в «Запросе котировок» состоящей из одной части вне зависимости от количества форм необходимых для заполнения в момент подачи заявки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заявка, направленная Заявителем в адрес оператора электронной площадки, а в последующем переадресованная Заказчику, содержала котировочную заявку по форме приложения № 3 Документации о закупке.

Решение аукционной комиссии Заказчика (*протокол рассмотрения котировочных заявок от 29 марта 2019 года № 31907663564-02*) о не допуске Заявки № 0307/31907663564 не правомерно.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» является участником закупки, подавшим заявку с номером 4 (№ 0307/31907663564) на участие в запросе котировок в электронной форме № 31907663564.

ПРОШУ

- 1) Приостановить действие, связанные с заключением на договора на оказание услуг по профилактической дератизации и дезинсекции помещений Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения» в 2019 году.
- 2) Отменить протокол рассмотрения котировочных заявок от 29 марта 2019 года № 31907663564-02.



Приложение:

- извещение о проведении запроса котировок в электронной форме извещение № 31907663564 на 3 (трех) листах;
- документация о закупке извещение № 31907663564 на 8 (восемь) листах;
- форма котировочной заявки приложение № 3 к Документации о закупке на 2 (двух) листах;
- выдержка из Положения о закупках Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения», утвержденного Протоколом председателя наблюдательного совета Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» от 28 декабря 2018 года № 61 С.И. Цыбукова на 4 (четырёх) листах;
- фото-снимки экрана электронной торговой площадки www.roseltorg.ru в рамках процедуры № 31907663564 на 3 (трех) листах;
- доказательства направления Заявки Заявителем на 7 (семи) листах;
- копия протокола рассмотрения котировочных заявок от 29 марта 2019 года № 31907663564-02 на 6 (шести) листах;
- копия итогового протокола от 29 марта 2019 года № 31907663564-03 на 2 (двух) листах;
- выдержка из Регламента Единой электронной торговой площадки, утвержденного генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым на 6 (шести) листах;
- выдержка Руководства пользователя системой проведения процедур закупок в электронной форме (Коммерческие закупки) от 2017 года на 13 (тринадцати) листах;
- копия доверенности на предоставление интересов от 04 марта 2019 года № 76 на 1 (одном) листе;

Представитель по доверенности



Седрабян Д.А.

