

26 июня 2019 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Самарской области**

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

Александров М.М.
№ 04.19
Заявитель:

ООО «Торговый дом «ОКПУР»
ИНН 5904142865 ОГРН 1065904103022
620144, Свердловская область, г.
Екатеринбург,
ул. Московская, 215А
Контактный телефон: (343) 345-28-45
Эл.почта: okpur-irbit@mail.ru

**Организатор
торгов:**

ООО «СамРЭК-Эксплуатация»
Юридический адрес: 443072, г. Самара, 18
км, б/н, лит. X, оф. 5.
Почтовый адрес: 443080, г. Самара,
Московское шоссе, д. 55, 2 этаж, секция А3,
А3.1, ЖК «Москва», оф. 216.
Тел. (846) 212-02-76

**ЖАЛОБА
на нарушение в сфере закупок**

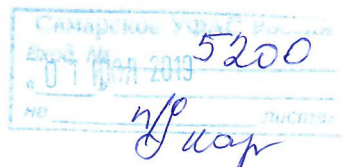
В соответствии с пунктом 1) части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Подпунктами 2) и 3) части 1 статьи 3 Закона о закупках в числе основных принципов закупочной деятельности названы:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что требования, предъявляемые к закупаемым товарам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам.

Частью 19 статьи 3.4. Закона о закупках определено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения о участнике аукциона и о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и об иных условиях исполнения договора.



29 мая 2019 года на электронной торговой площадке АО «Единая Электронная Торговая Площадка» («Росэлторг») по адресу в сети Интернет (<https://www.roseltorg.ru>) и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) организатором торгов ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (ИНН 6315648332 ОГРН 1136315000469, юридический адрес: 443072, г. Самара, 18 км, дом б/н, лит. Х, оф. 5) было опубликовано Извещение о проведении закупки № 31907927468 на поставку фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки в форме аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В рамках установленного срока, 10.06.2019 г. ООО «Торговый Дом «ОКПУР» была подана заявка № 158423, допущенная к участию в торгах, что зафиксировано в Протоколе от 11.06.2019 г. о рассмотрении первых частей заявок, при этом допущены были ещё две заявки на участие в аукционе. Одна заявка была отклонена в связи с несоответствием качественных характеристик предлагаемого к поставке товара требованиям указанным в Документации по проведению электронного аукциона по определению поставщика фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки (далее — Документация о закупке).

Понимая, что один из участников аукциона может состоять в сговоре с организатором торгов¹, а также владея достоверной информацией о том, что все иные заявившиеся участники, за исключением ООО «Торговый Дом «ОКПУР», формируют для участия в закупке документы с заведомо сфальсифицированными данными о технических характеристиках товара, предлагаемого ими к поставке, со стороны ООО «Торговый Дом «ОКПУР» заблаговременно — до составления итогового протокола по результатам рассмотрения вторых частей заявок после проведения аукциона на электронной площадке, были направлены адресованные заказчику в составе документов по второй части заявки:

- письмо исх. № 51/19 от 07.06.2019 г. — ЗАПРОС, в котором путём постановки наводящих вопросов был сформулирован метод для выявления при анализе вторых частей заявок недобросовестных участников торгов — потенциальных поставщиков, которые предоставили от собственного имени недостоверную информацию о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара и о его якобы соответствии требованиям ГОСТ Р 51641-2000 «МАТЕРИАЛЫ ФИЛЬТРУЮЩИЕ ЗЕРНИСТЫЕ»;

- в отношении предлагаемого к поставке со стороны ООО «Торговый Дом «ОКПУР» товара в порядке подтверждения требующихся заказчику качеств фильтровального материала и, соответственно, надлежащего подтверждения достоверности представленных для участия в закупке сведений — данные лабораторных испытаний, которые были сделаны независимыми третьими лицами: Результаты лабораторных исследований от 21.12.2018 г. (4 листа); Результаты лабораторных испытаний от 25.04.2017 г. (1 лист); Протокол лабораторных испытаний от 11.03.2010 г. (1 лист).

17 июня 2019 г. был опубликован Протокол сопоставления ценовых предложений в процедуре № 31907927468, из которого следует, что начальная максимальная цена лота — 5 390 000 руб. в ходе торгов была снижена до цены — 1 959 250 руб., снижение составило беспрецедентную величину — 63,65%.

Как производитель фильтровальных материалов мы понимаем, что такое значительное снижение цены на торгах могло означать только то, что предлагаемый выигравшим аукцион лицом к поставке товар не отвечает обозначенным в закупке требованиям к его качеству по показателям: измельчаемость, % - не более 0,06; истираемость, % - не более 0,10; насыпная плотность, кг/м³ - 590 -700, а предоставленные участниками № 154472 и № 158262 документы о соответствии их материалов этим требованиям содержат заведомо недостоверные сведения. При этом сами фильтрующие материалы, предлагаемые этими лицами к поставке, по своим

¹ Об этом свидетельствуют вынесенные Управлением ФАС по Самарской области 28.02.2019 г. Постановления о наложении штрафов по административным делам № 43-14163-197/7, № 41-8298-19/7, № 42-14162-19/7 в отношении должностных лиц ООО «СамРЭК-Эксплуатация» при заключении договора с ООО «Диамикс» (ИНН 5826902139, ОГРН 1135826000936).

физико-химическим, гигиеническим и радиологическим показателям не соответствуют требованиям ГОСТ Р 51641-2000 «МАТЕРИАЛЫ ФИЛЬТРУЮЩИЕ ЗЕРНИСТЫЕ», то есть предлагаемый участниками аукциона к поставке товар не соответствует требованиям Документации о закупке (Раздел 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ).

18 июня 2019 года в информационных системах был размещён Протокол от 17.06.2019 г. № 31907927468 рассмотрения вторых частей заявок согласно которому оставшиеся три заявки на участие в закупке были признаны соответствующими требованиям Положения о закупках, Извещению об осуществлении закупки и Документации о проведении электронного аукциона.

Иными словами, заказчик – ООО «СамРЭК-Эксплуатация», не предпринял никаких мер для того, чтобы исключить из участия в проведении закупки лиц, представивших документы с недостоверными данными о свойствах предлагаемого ими к поставке товара и тем самым предотвратить поставку фальсификата, не соответствующего требованиям Документации по проведению электронного аукциона по определению поставщика фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки.

18 июня 2019 года в информационных системах был размещён Протокол № 31907927468 подведения итогов на участие в аукционе, согласно которому победившим на аукционе лицом оказался участник – **Общество с ограниченной ответственностью «ДИАМИКС»** (ООО «ДИАМИКС») ИНН 5826902139 КПП 732501001 ОГРН 1135826000936, 432063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 4Б.

Подпунктом 8) пункта 1.8.4. Документации о закупке установлено, что вторая часть заявки должна содержать следующие сведения и документы: в случаях, предусмотренных закупочной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге).

В нашем случае, Раздел 4 Документации о закупке «Техническое задание», в числе прочих показателей устанавливает следующие требования к товару:

- измельчаемость, % - не более 0,06;
- истираемость, % - не более 0,10;
- насыпная плотность, кг/м³ - 590 -700;
- по физико-химическим, гигиеническим и радиологическим показателям - соответствие ГОСТ Р 51641-2000.

Как нами было сказано выше, соответствие предлагаемого к поставке товара изложенным требованиям должно подтверждаться не заявлениями, заверениями и документами, исходящими непосредственно от участника аукциона или аффилированных с ним лиц, а подтверждаться результатами лабораторных исследований проведённых третьими лицами, которые не зависят от участника аукциона.

Обращаем внимание контролирующего органа на тот факт, что помимо ООО «Торговый Дом «ОКПУР» ни один из участников аукциона по закупке № 31907927468 не предоставил заказчику протоколы лабораторных испытаний, в которых бы подтверждалось соответствие фильтровального материала предъявляемым требованиям² (а эти параметры обусловлены морфологией и геологическим происхождением исходного сырья и способами его переработки).

2 В том случае, если в материалах участника ООО «Диамикс» находятся Протоколы лабораторных испытаний от организации ООО НТЦ «СМИТ» (ИНН 7325075876, ОГРН 1077325012588), их следует отнести к сфальсифицированным, поскольку этот документ сделан по указанию производителя сорбента его структурным подразделением, что отражено на официальном сайте поставщика; совпадают адреса места нахождения этих юридических лиц; существует взаимозависимость по учредителям и руководителям названных организаций.

Помимо этого, из решения арбитражного суда Ростовской области от 04.02.2019 г. (стр. 2, 4) и Постановления Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2019 г. (стр. 2, 6) по делу №А53-37493/18 можно получить сведения о том, что согласно проведённым МУП «Горводоканал» г. Новочеркаска исследованиям, поставляемый ООО «Диамикс» фильтровальный материал имеет скрытые недостатки (правильнее было бы сказать, что прилагаемые к товару документы содержат недостоверные сведения о его качественных характеристиках), а именно: фильтрующий материал не соответствует требованиям ГОСТ Р 51641-2000 «МАТЕРИАЛЫ ФИЛЬТРУЮЩИЕ ЗЕРНИСТЫЕ» по истираемости с превышением нормативного показателя (не более 0,5%) в 1,3-1,7 раза, при этом, заявленный в СТО 2399846-010-2016 и в паспорте качества № 285 от 04.06.2018 показатель по истираемости *«должен составлять не более 0,1% при его фактическом значении не более 0,01%»*.

Подпунктом 1) пункта 2.2.2 Документации о закупке предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик отказывается в допуске к участию в процедурах закупки в случае непредставления обязательных и иных документов, предусмотренных документацией о закупке, либо **наличия в таких документах недостоверных сведений**.

Подпунктом 5) пункта 2.2.2 Документации о закупке предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик отказывается в допуске к участию в процедурах закупки в случае **представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации**, в том числе в отношении его квалификационных данных.

С учётом того обстоятельства, что на момент рассмотрения вторых частей заявок заказчик – ООО «СамРЭК-Эксплуатация» обладал информацией о том, что в проводимом им аукционе участвуют лица, сфальсифицировавшие документы о соответствии товара предъявляемым к нему в Документации о закупке требованиям, а также имел возможность проанализировать представленные всеми участвующими в закупке лицами документы на предмет наличия/отсутствия достоверных и недостоверных сведений, но не сделал этого, считаем что подобным бездействием ООО «СамРЭК-Эксплуатация» был нарушен порядок проведения торгов и ущемлены права ООО «Торговый Дом «ОКПУР» на поставку товара надлежащего качества.

Допущенные заказчиком и другими участниками закупки нарушения установленного порядка проведения торгов влекут за собой, помимо прямого вреда технологическому процессу вследствие использования товара ненадлежащего качества и возникновении в связи с этим вероятности появления неблагоприятных последствий для бесперебойной работы систем водоснабжения населения, также и негативные последствия в виде нецелевого и экономически неэффективного расходования денежных средств на приобретение сфальсифицированного товара, поскольку расходы связанные со стоимостью жизненного цикла закупаемой продукции и необходимость последующей реализации мер, направленных на устранение негативных последствий закупки товара ненадлежащего качества, повлекут за собой общее увеличение издержек заказчика.

Мы полагаем, что такие грубые нарушения действующего законодательства недопустимы и должны быть пресечены со стороны контролирующего эту сферу деятельности антимонопольного органа, для чего следует провести проверку законности соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и процедур проведения закупки по Извещению о проведении закупки № 31907927468 на поставку фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки в форме аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, со стороны всех участвующих в ней лиц, за исключением участника идентификационный номер заявки 158271, предложение которого признано не соответствующим требованиям Документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного, и на основании статей 3, 3.2, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОСИМ:

- возбудить в отношении ООО «СамРЭК-Эксплуатация» дело о нарушении антимонопольного законодательства по вышеуказанному бездействию и принять по результатам рассмотрения дела соответствующее решение с привлечением виновных лиц к ответственности;

- признать несостоявшимся аукцион, проводимый по Извещению о проведении закупки № 31907927468 на поставку фильтровального материала для нужд водоочистки и водоподготовки в форме аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки (в редакции № 2 от 11.06.2019)
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие № 31907927468 от 11.06.2019
3. Протокол Сопоставления ценовых предложений в процедуре 31907927468 от 17.06.2019
4. Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 31907927468 от 17.06.2019
5. Протокол итоги № 31907927468 от 18.06.2019
6. Документация по проведению электронного аукциона
7. Письмо в составе второй части заявки от ООО «Торговый дом «ОКПУР» от 07.06.2019
8. Результаты лабораторных исследований 2018
9. Письмо УФАС по Самарской области 12227-17 от 06.12.2018
10. Автоматизированная копия Решения арбитражного суда Ростовской области от 04.02.2019 г. по делу №А53-37493/18.
11. Автоматизированная копия Постановления Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2019 г. по делу №А53-37493/18.

Генеральный директор
ООО «Торговый дом «ОКПУР»



А.В.Бартель