



Мы делаем город чище!

**КОМТРАНССЕРВИС+**

456612 г. Копейск Челябинской обл., ул. Кемеровская, 20 тел/факс 8-35139-7-50-45 тел. 3-83-07  
ИНН 7430016943, КПП 743001001, р/с 40702810572000002316, к/с 301018107000 000 00602  
Челябинское отделение № 8597 ПАО Сбербанк г. Челябинск БИК 047501602  
ОКПО 21638818

Исх. № 526 от 10 декабря 2020 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Челябинской области**  
адрес: г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной  
ответственностью «Комтранссервис+»**  
ИНН 7430016943

456612, Челябинская область, г. Копейск, ул.  
Кемеровская, д. 20, тел.: (35139) 7-56-27  
e-mail: [kts-kop@mail.ru](mailto:kts-kop@mail.ru)

**ОРГАНИЗАТОР АУКЦИОНА: Общество с  
ограниченной ответственностью «Центр  
коммунального сервиса»**

454091, г. Челябинск, ул. Маркса, д. 38, офис 201  
Тел. +7 (351) 200-33-83  
Email: [info@cks174.ru](mailto:info@cks174.ru)

#### **ЖАЛОБА**

**на нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении аукциона в  
электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию  
твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального района  
Челябинской области**

1. Организатор аукциона: Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» Адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Маркса, д. 38, офис 201, ИНН 7456027298 тел: + 7 351 200-33-83, email: [info@cks174.ru](mailto:info@cks174.ru).

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Комтранссервис+», контактное лицо: Ситдииков Руслан Радиевич.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) Номер извещения: № 2100700000220000001

Наименование аукциона: Услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального района Челябинской области для субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 03.12.2020 г.

Обжалуемые действия Организатора аукциона с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

03 декабря 2020 г. Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса» являющийся Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Челябинского кластера Челябинской области объявил электронный аукцион (Извещение № 2100700000220000001) на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального района Челябинской области для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Региональный оператор при проведение указанного аукциона должен руководствоваться:



- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее – Постановление № 1133);

- Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 г. № 641» (далее – Постановление № 1156);

1. Размещенная документация об аукционе в электронной форме противоречит вышеуказанному действующему законодательству о контрактной системе и законодательству в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, не позволяет потенциальным участникам подать заявку на участие в аукционе на основании следующего.

В соответствии абз. 3 ч. 9 Раздела 3 Постановления № 1133 Организатор проводит аукционы в отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 20 Информационной карты к документации об электронном аукционе Организатором аукциона указано, что участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства **начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей** (ч. 1 п.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение вышеуказанного требования в Извещении об электронном аукционе **начальная (максимальная) цена контракта** составляет 246 913 580 (Двести сорок шесть миллионов девятьсот тринадцать тысяч пятьсот восемьдесят) рублей 46 коп.

В Техническом задании к документации об аукционе в электронной форме предусмотрен объем оказания услуг в размере 24 566,32 тонн.

При НМЦК в размере 246 913 580 (Двести сорок шесть миллионов девятьсот тринадцать тысяч пятьсот восемьдесят) рублей 46 коп. стоимость 1 тонны составляет 10 050,90 руб. (на основании представленных коммерческих предложений).

Организаций на территории Челябинского кластера оказывающих транспортирование твердых коммунальных отходов и имеющих соответствующую лицензию не так уж и много и ООО «Комтранссервис+» относится к их числу. Мы, как организация, относящаяся к субъектам малого предпринимательства готовы предложить стоимость 1 тонны в размере 8 050 руб., что составило бы цену контракта в размере 197 758 795 (Сто девяносто семь миллионов семьсот пятьдесят восемь тысяч семьсот девяносто пять) рублей, однако у нас Региональный оператор не запрашивал коммерческое предложение на оказание данных услуг.

На основании чего, можно предположить, что для искусственного увеличения НМЦК коммерческие предложения были запрошены только у аффилированных с ООО «Центр коммунального сервиса» компаний.

2. Организатором аукциона намерено с целью абсолютного сокращения числа участников аукциона установлен срок исполнения контракта - 3 года (36 месяцев) и суммой обеспечения исполнения контракта в размере 15 % от цены контракта, которые ведут к искусственному увеличению цены контракта и, как следствие, увеличение суммы обеспечения исполнения контракта, что как раз-таки, для субъектов малого предпринимательства становится неподъемным обязательством.

Искусственное увеличение заключается в том, что в 2019 г. Региональному оператору ООО «Центр коммунального сервиса» Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области был установлен долгосрочный предельный единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2022 гг. (3 года), который учитывает затраты регионального оператора на услуги по транспортированию ТКО. Учитывая, что такой тариф уже учтен в регулируемых тарифах, Региональному оператору нет необходимости заключать контракт на 3 года, вместо того чтобы **соблюсти требования закона о формировании лотов для СМП с начальной (максимальная) ценой контракта не более 20 млн. рублей.**

3. В соответствии с п.8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт,



заключаемый с субъектом малого предпринимательства, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Однако п. 38 Информационной карты к документации об электронном аукционе и п. 3.4. раздела V проекта контракта Региональный оператор производит оплату по Контракту за фактически оказанные Оператором услуги за соответствующий расчетный период в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Оператора **в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания актов приемки оказанных услуг за соответствующий расчетный период без замечаний Регионального оператора.**

Согласно условий проекта контракта (п. 3.7) Региональный оператор принимает оказанные услуги путем подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты его получения, или направляет в адрес Оператора мотивированный отказ от его подписания. В мотивированном отказе Региональный оператор указывает выявленные недостатки услуг и срок для их устранения Оператором. Региональный оператор вправе назначить в отношении представленных материалов дополнительную экспертизу и дополнительно продлить срок подписания акта приемки оказанных услуг, но не более чем на 30 (тридцать) календарных дней.

Таким образом, с момента сдачи Оператором оказанных услуг у Регионального оператора появляется обязанность их оплатить спустя 2,5 месяца, что никак не соотносится с требованием п. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, который предусматривает сокращенный срок оплаты оказанных услуг непосредственно для субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. В разделе **Термины и определения** проекта контракта имеется ссылка на недействующую редакцию Территориальной схемы обращения с отходами в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области, утвержденной Приказом Министерства экологии Челябинской области от 24.12.2018 г. № 1562 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области и признания утратившими силу приказов Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 г. № 844, от 18.06.2018 г. № 741».

Приказом Министерства экологии Челябинской области от 30.11.2020 г. № 797 «О внесении изменений в приказ Министерства экологии Челябинской области от 24.12.2018 г. № 1562» утверждена Территориальная схема обращения с отходами в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области в новой редакции.

5. В соответствии с п.17 Приложения № 1 Требования к качеству коммунальных услуг Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства от 6 мая 2011 г. № 354 при обеспечении своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления допустимое отклонение сроков не более 72 часов (суммарно) в течение 1 месяца, не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5°C и ниже; не более 24 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха свыше +5°C.

При этом, в п. 12.3. проекта контракта Организатором аукциона указано, что Региональный оператор вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта в случае нарушения Оператором существенных условий настоящего Контракта. При этом, под нарушением существенных условий настоящего Контракта, понимается наступление одного из следующих событий:

- в течение срока действия настоящего Контракта по вине Оператора было допущено нарушение Графика транспортирования ТКО, суммарно превышающее более чем 30 (тридцать) часов за календарный месяц.

Данное условие, противоречащее требованиям действующего законодательства в сфере оказания коммунальных услуг, даёт преимущественное право Региональному оператору расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

6. Пунктом 4.20 проекта контракта предусмотрено, что при транспортировании ТКО в целях подтверждения надлежащего качества оказания услуги Оператор обязан осуществлять фото- (или видео-) фиксацию Места сбора и накопления ТКО по маршруту следования Мусоровоза до начала и после окончания загрузки ТКО в Мусоровоз при помощи технических средств, приспособленных для фото- и (или) видео- фиксации с указанием географических координат, даты и времени проведения съемки. Кроме того, Оператор по прибытии на Место сбора и накопления ТКО непосредственно в указанном месте заполняет отчет с указанием Места сбора и накопления ТКО, количества контейнеров, объема их заполнения и иных данных по форме Приложения № 9 к Контракту.



За нарушение указанного требования, п. 8.3. проекта контракта предусмотрена ответственность в размере 0,5 процента цены контракта, что приблизительно составит 1 234 567,90 рублей.

В Техническом задании указано, что услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов должны быть оказаны в точном соответствии со следующим условием:

Производить фото-фиксацию мест накопления ТКО до и после разгрузки в мусоровоз с помощью аппаратно-программного устройства, имеющего в составе камеру, позволяющего снимать в режимах фото и видеозаписи и обеспечивать дальнейшую передачу данных посредством программного обеспечения, установленного на указанные устройства. Указанное средство передается за счет Регионального Оператора и является собственностью последнего. Марка, характеристики и комплектация передаваемого оборудования указываются в акте приема-передачи.

Однако, проект контракта не предусматривает обязанность Регионального оператора по предоставлению Оператору указанных средств фото-фиксации, не указано кем и в каком порядке данные средства должны обслуживаться в случае выхода их из строя, что возлагает на Оператора дополнительные расходы и даёт возможность в дальнейшем Региональному оператору злоупотреблять своим правом, требуя от Оператора предоставления фото-фиксации и отказом от оплаты оказанных услуг при её отсутствии.

В настоящее время в Арбитражном суде Челябинской области рассматриваются дела о взыскании задолженности по оплате услуг по транспортированию ТКО, в которых как сам Региональный оператор, так и его Субоператоры заявляли отказ от оплаты оказанных услуг, в связи с не предоставлением Оператором материалов фото-фиксации (дела № А76-3666/2020, № А76-32908/2020, № А76-32946/2020, № А76-32945/2020).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 31, 33, 34, 42, 63, 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Комтранссервис+» обоснованной и подлежащей удовлетворению.
2. Приостановить заключение контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Красноармейского муниципального района Челябинской области на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать Организатору аукциона предписание об устранении нарушений документации об аукционе в электронной форме (извещение № 2100700000220000001).

Директор



Р.Р. Ситдиков